

# NOTA DE COYUNTURA N°3

## EL ATPDEA.

# UN ANÁLISIS DE SITUACIÓN Y PERSPECTIVAS



Unidad de Análisis de  
Políticas Sociales y  
Económicas



Ministerio de Planificación  
del Desarrollo

# Objetivo de las Notas

- Ofrecer información y algunos criterios sobre temas relevantes de discusión o preocupación sobre la situación económica actual y que requieren de una respuesta oportuna.
- Contribuir a la formación de los propios juicios de los académicos, estudiantes y analistas en un lenguaje que se acerque al público junto con la rigurosidad técnica

# Notas de Coyuntura

## **No 1**

**Rumores y situación financiera en Bolivia:  
Humberto Arandia, Pablo Cuba, Boris  
Zambrana y Humberto Zambrana**

## **No 2**

**Efectos de la apreciación cambiaria  
Humberto Arandia, Pablo Cuba, Boris  
Zambrana y Humberto Zambrana**

## **No 3**

**El ATPDEA: Situación y perspectivas  
Gabriel Loza, Humberto Zambrana y  
Carolina González**

# Contribución de UDAPE

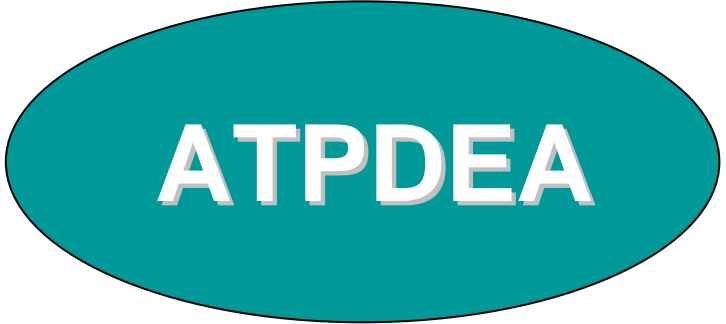
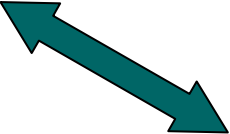
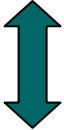
- Evaluación del Desempeño Económico y Social: periodicidad trimestral.
  - Informes Especiales : Empleo
- Informes sobre el cumplimiento de los objetivos de Desarrollo del Milenio: anual
  - Brecha Indígena
- Revista de Análisis: Semestral
- Dossier Estadístico : anual
  - Municipios, Microempresa.

# Introducción

- Las relaciones económicas internacionales con EE.UU son muy complejas, puesto que influyen consideraciones geoestratégicas a nivel mundial y de la región latinoamericana.
- La tendencia al regionalismo abierto vía TLC comprende la liberalización no solo del comercio de bienes, sino servicios, inversión, propiedad intelectual; entre otros, temas que no han sido plenamente aceptados por los países en desarrollo en el marco de la OMC.

- Dentro de este enfoque, a mediados de 1995 se iniciaron las negociaciones del ALCA.
- Ante su fracaso, EEUU se concentró en acuerdos subregionales (América Central) como bilaterales. En este marco se ubica el TLC con los 4 países andinos. Bolivia mantuvo, igual que en el ALCA, su posición de observadora.
- Tanto las últimas negociaciones del ALCA como el TLC con los países andinos se relacionó con la culminación de las preferencias del ATPDEA.

- Las preferencias no reciprocas surgieron en 1970 . SGP (UNCTAD) .
- En 1991 las preferencias se otorgaron a los países andinos bajo la forma del ATPA(6100 p.a) y luego en 2002 se condicionó a la lucha contra las drogas con el ATPDEA (6800p.a).
- Dada la suscripción de TLC con Colombia y Perú, es Bolivia quien lidera la prórroga del ATPDEA, a la que se sumaron dichos países dada su no aprobación en el Congreso de EEUU.





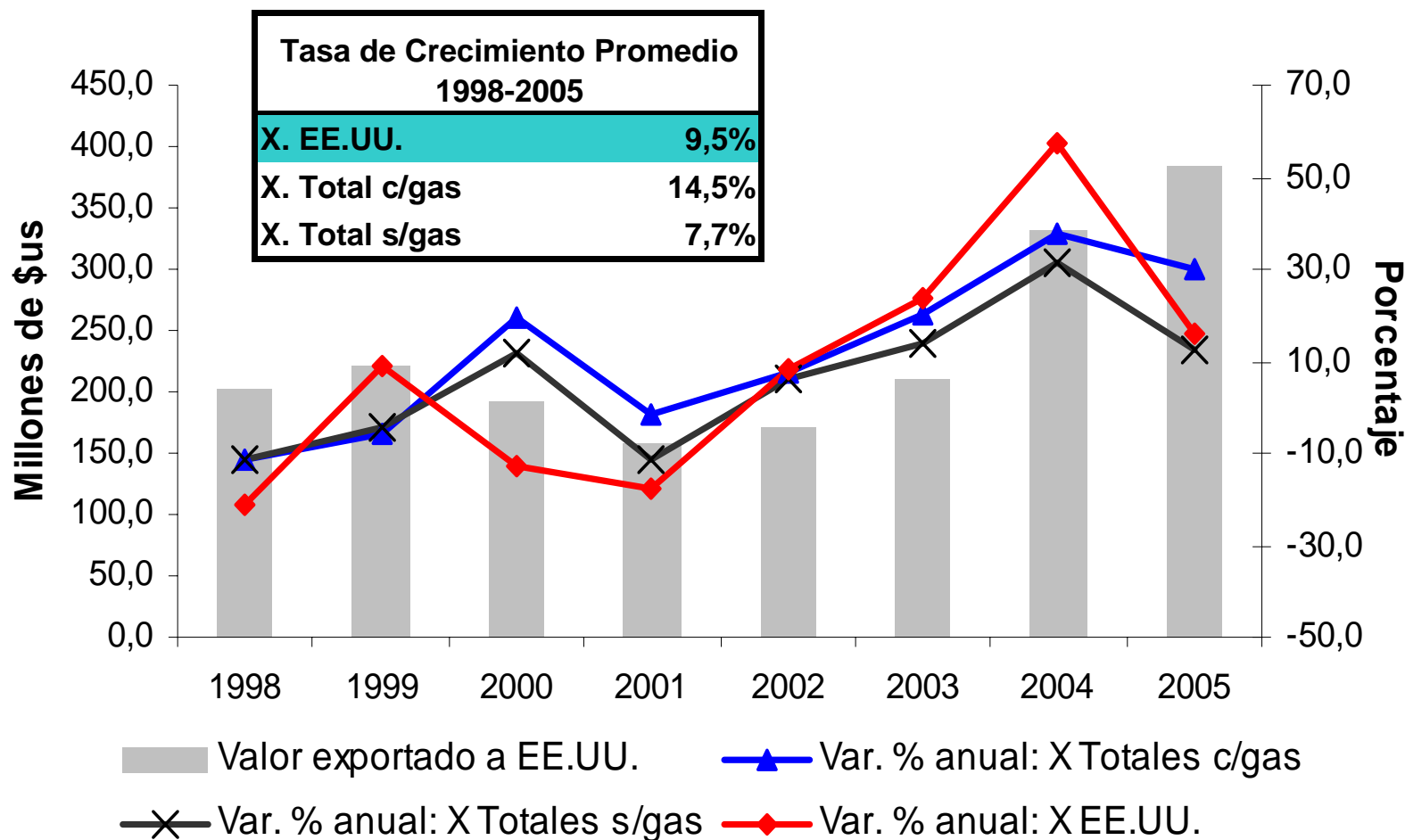
# Objetivo del Trabajo

- Identificar el impacto del ATPDEA sobre las exportaciones bolivianas, principales empresas, regiones y productos, así como sus efectos en el empleo.
- Plantear posibles escenarios sobre la trayectoria de las negociaciones del ATPDEA

# CONTENIDO DEL TRABAJO

- 1) Breve recuento de las Políticas de Comercio Exterior e Integración de Bolivia, a partir de los años 90.
- 2) Qué es el ATPDEA.
- 3) Análisis comparativo entre las exportaciones a EE.UU. y al mundo.
- 4) Los regímenes arancelarios preferenciales (ATPDEA y SGP), sobre las X y su impacto en el empleo, empresas exportadoras y regiones.
- 5) Escenarios de impacto en las X bolivianas, ante la posible finalización del ATPDEA.
- 6) Conclusiones.

# EVOLUCIÓN DE LAS EXPORTACIONES: 1998 - 2005



# IMPORTANCIA DEL MERCADO DE EEUU EN LAS EXPORTACIONES DEL PAÍS (En porcentajes)

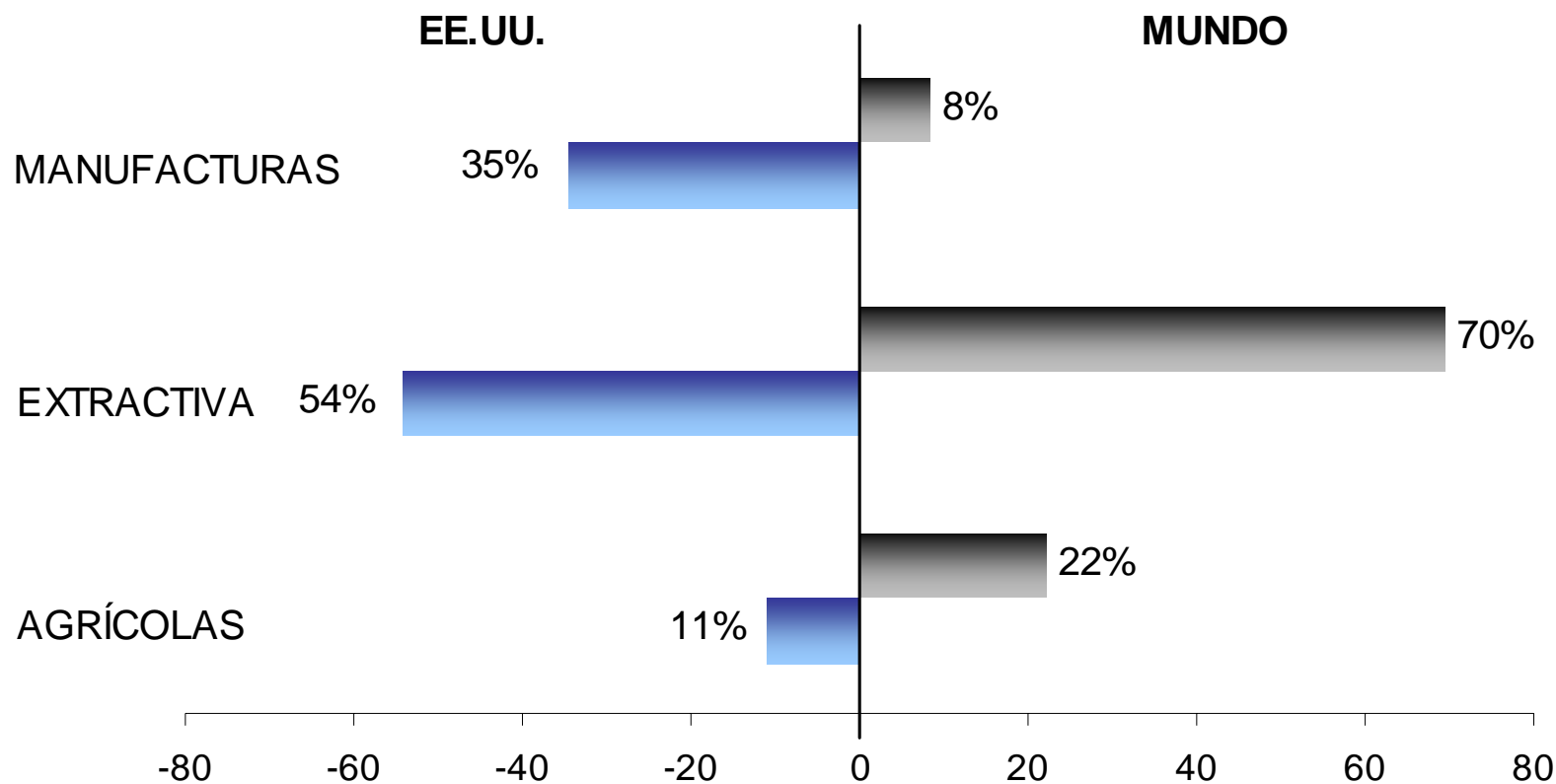
País	Con Gas Natural	País	Sin Gas Natural
Brasil	40.5		
		Brasil	16.5
Argentina	9.5	Colombia	10.2
Colombia	6.6	Venezuela	9.0
Venezuela	5.8	Japón	7.6
Japón	4.9	Perú	7.0
Perú	4.5	Argentina	5.6
Chile	1.3	Chile	2.1
Resto	12.9	Resto	20.3
<b>Total</b>	<b>100</b>	<b>Total</b>	<b>100</b>

# COMPOSICIÓN DE LAS EXPORTACIONES DE BOLIVIA A EE.UU. Y AL MUNDO

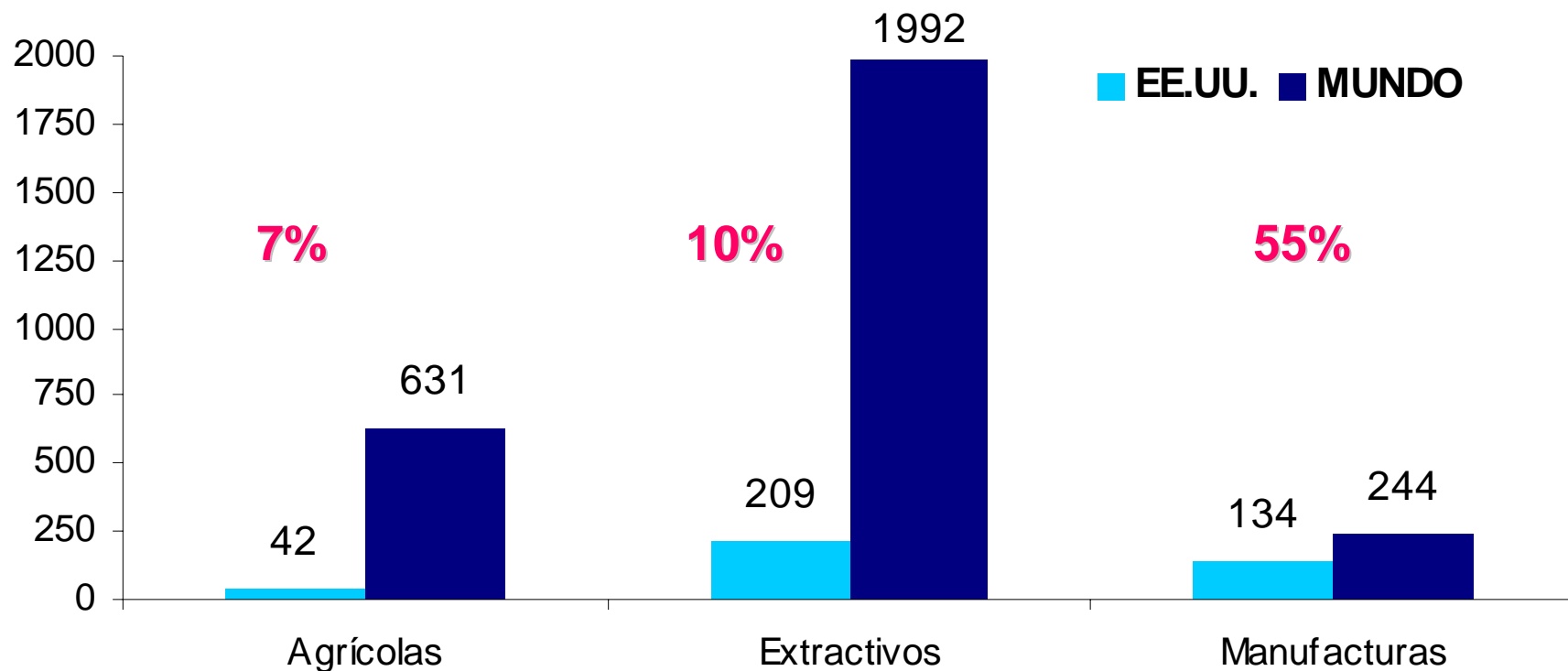
	EE.UU.		MUNDO	
	Mill. de \$us.	Part. %	Mill. de \$us.	Part. %
<b>AGRÍCOLAS</b>	<b>42,4</b>	<b>11</b>	<b>630,7</b>	<b>22</b>
Soya en grano, tortas y harina	0,4	0	271,6	9
Aceites comestibles de soya y girasol	0,0	0	136,2	5
Madera simplemente aserrada	15,7	4	38,7	1
<b>MINERALES</b>	<b>95,4</b>	<b>25</b>	<b>548,8</b>	<b>19</b>
Zinc	0,0	0	200,9	7
Oro y Plata	1,5	0	166,2	6
Estaño bruto y metálico	80,1	21	125,0	4
<b>COMBUSTIBLES</b>	<b>113,7</b>	<b>30</b>	<b>1443,5</b>	<b>50</b>
Gas natural	0,0	0	1085,8	38
Otros combustibles	113,7	30	357,7	12
<b>MANUFACTURAS</b>	<b>133,8</b>	<b>35</b>	<b>243,6</b>	<b>8</b>
Madera	23,5	6	33,8	1
Joyería de oro y plata	66,0	17	66,1	2
Textiles	0,3	0	14,0	0
Prendas de vestir	35,8	9	50,9	2
<b>TOTAL</b>	<b>385,2</b>	<b>100</b>	<b>2866,6</b>	<b>100</b>

# PERFIL EXPORTADOR A EE.UU. Y AL MUNDO (En porcentajes)

Las exportaciones a EE.UU. asumen un perfil distinto de especialización, en relación a las exportaciones de Bolivia al mundo.

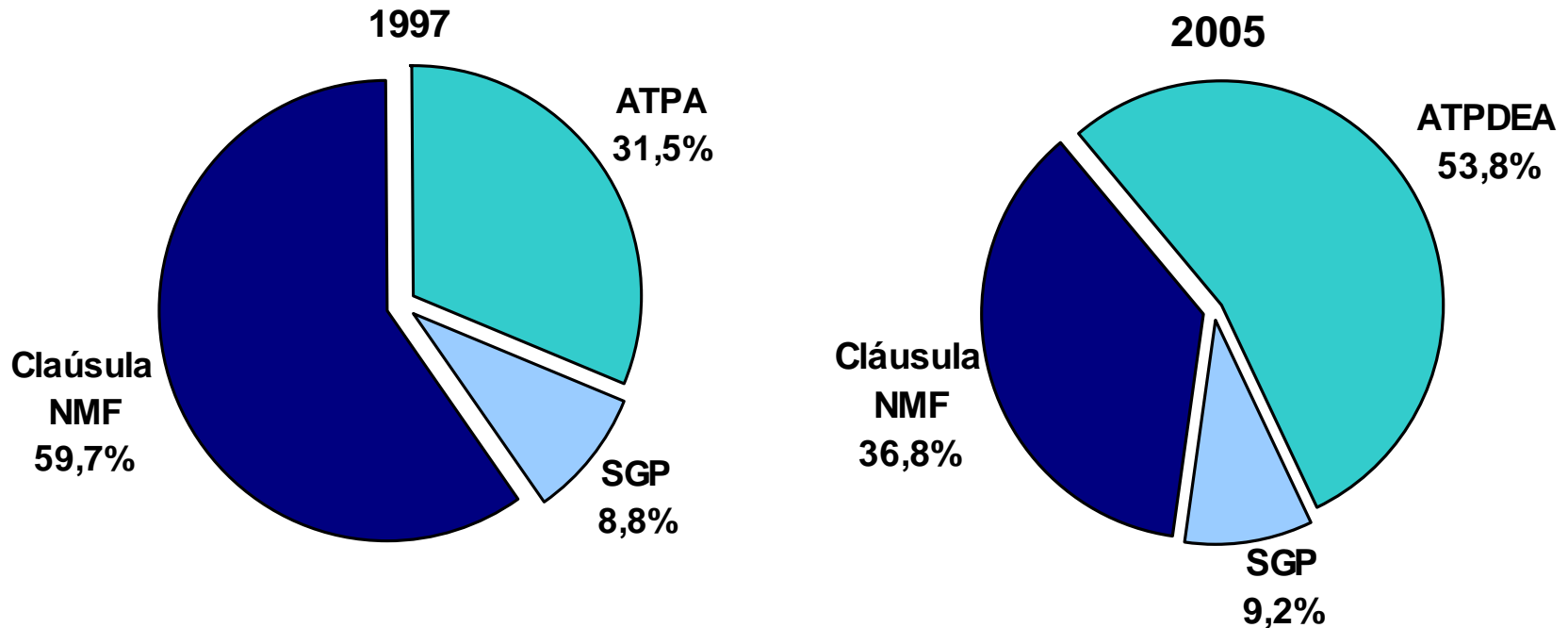


# IMPORTANCIA SECTORIAL DE LAS EXPORTACIONES A EE.UU. RESPECTO AL TOTAL EXPORTADO (En millones de \$us.)



# IMPORTANCIA DEL ATPDEA

## Estructura del valor exportado según Regímenes Preferenciales



El ATPDEA incorporó productos intensivos en mano de obra de la oferta exportable del país.



En 2005, el 90% de las partidas arancelarias de productos exportados a EE.UU., ingresó a este mercado con arancel 0.

	Ítems	Part. (%)
<b>TOTAL</b>	<b>416</b>	<b>100</b>
<b>Régimen Preferencial</b>	<b>247</b>	<b>59</b>
ATPDEA	125	30
ATPDEA y / o SGP	122	29
<b>Cláusula NMF (*)</b>	<b>169</b>	<b>41</b>
Arancel cero	130	31
Arancel	39	9

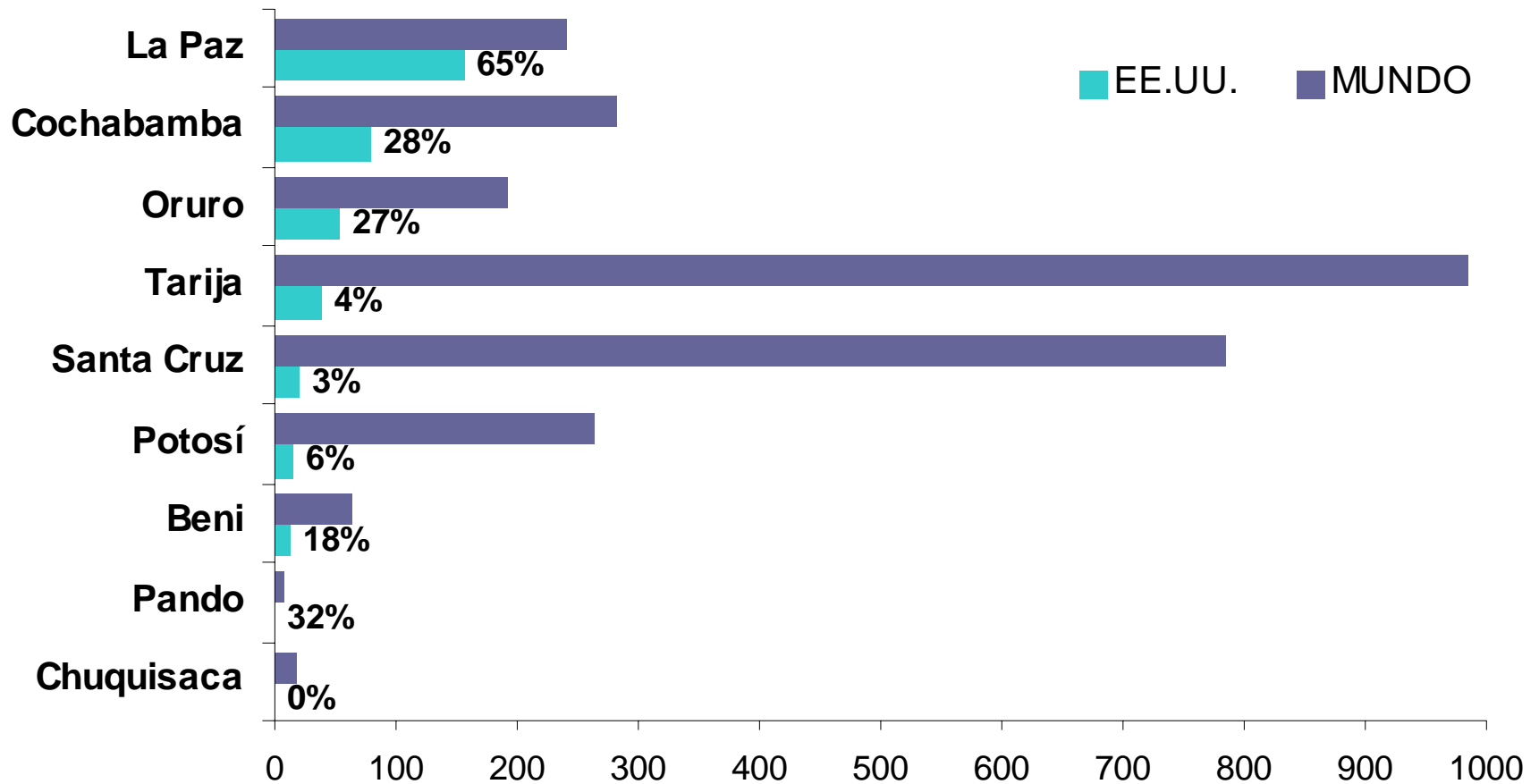
(\*) Nación Más Favorecida

# INCIDENCIA POR PRODUCTOS EXPORTADOS A EE.UU POR PRODUCTO 2005

NANDINA	DESCRIPCIÓN DEL PRODUCTO	ARANCEL			2005		
		ATPDEA	SGP	NMF	Mill. de \$us.	Part. %	
1	270900	ACEITES CRUDOS DE PETRÓLEO	0%	0%	10.5 ctvs/barril	48,1	16
2	800110	ESTAÑO METÁLICO	.	.	0,0%	43,9	14
3	711319	ARTICULOS DE JOYERIA DE METALES PR	0%	0%	5,7%	52,0	17
4	441820	PUERTAS Y MARCOS DE MADERA	0%	0%	4.8%	18,1	6
5	080122	CASTAÑA SIN CÁSCARA	.	.	0,0%	16,4	5
6	711319	ARTÍCULOS DE JOYERIA DE ORO	0%	0%	5,0%	14,2	5
7	610510	CAMISAS DE ALGODÓN	0%	.	19.7%	13,1	4
8	261100	WOLFRAM Y SUS CONCENTRADOS	0%	0%	37.5 ctvs/kg	10,3	3
9	440724	MADERA ASERRADA O DESBASTADA	.	.	0,0%	8,6	3
10	610610	BLUSAS DE ALGODÓN	0%	.	19.7%	8,1	3
<b>SUBTOTAL</b>						<b>232,9</b>	<b>76</b>
RESTO PRODUCTOS						74,9	24
<b>TOTAL</b>						<b>540,6</b>	<b>100</b>

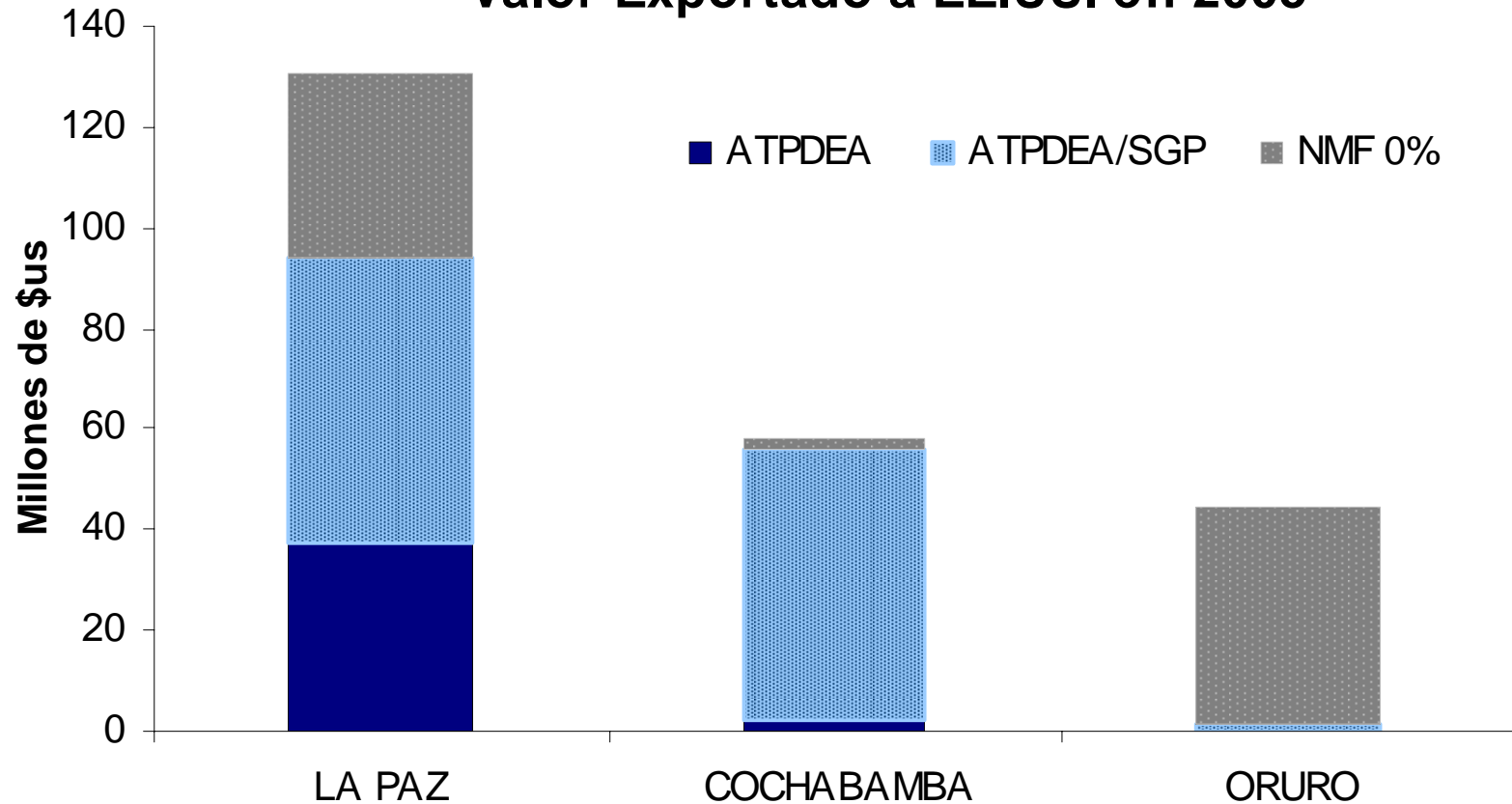
- Sólo “camisas de algodón” y “blusas de algodón” gozan de las preferencias del ATPDEA y no así del SGP ni NMF = 0.

# INCIDENCIA POR DEPARTAMENTO DE LAS EXPORTACIONES A EE.UU. - 2005



# Incidencia del ATPDEA por Departamento

## Valor Exportado a EE.UU. en 2005



# Principales productos exportados a EE.UU. por los 3 principales Departamentos exportadores

Tipo de preferencia	LA PAZ	COCHABAMBA	ORURO
<b>ATPDEA</b> Arancel cero	Joyería de metales preciosos Camisas, camisetas y blusas de algodón Puertas y marcos de madera		
<b>ATPDEA/SGP</b> Arancel cero		Aceites crudos de petróleo	Quinoa Concentrados de Wólfram
<b>NMF</b> Arancel cero	Estaño metálico	Parqués de madera	Estaño metálico

# El Empleo Exportador

- **Algunas estimaciones del empleo generado por el ATPDEA, señalan 100 mil empleos directos y más de 200 mil indirectos. → Ello parece exagerado**
- **El estudio INE-UDAPE revela que en 2005, el empleo vinculado con la actividad exportadora, genera 370.000 empleos totales, de los cuales 42.000 son directos y 328.000 indirectos.**
- **La industria manufacturera demandaría alrededor de 32.800 empleos directos y 24.300 empleos indirectos, incluyendo la exportación de metales y refinados de hidrocarburos.**

En base al documento INE-UDAPE, se estimó el Empleo Directo e Indirecto por sectores exportadores a EE.UU. en 2005.

Para una muestra de las empresas que en conjunto exportaron 90% del valor destinado a EE.UU., habrían demandado 5.190 trabajadores directos y 17.712 indirectos

RAMA DE PRODUCCIÓN	Millones de \$us.	Empleo Directo N° de ocupados	Empleo Indirecto N° de ocupados
1. Bienes Agrícolas y Forestales	11	335	13624
2. Minerales, Metales, Hidroc. y Refinados	250.6	1034	2144
4. Otras semi-manufacturas en general	25.2	793	588
<b>Sub Total</b>	<b>344.9</b>	<b>5190</b>	<b>17712</b>
Resto de Productos	39.5		
<b>Total</b>	<b>384.5</b>		

- **El ATPDEA fenece a fines de 2006. Ante ello se plantean tres escenarios:**
  - i. No renovación → Bolivia perdería sus preferencias.**
  - ii. Renovación temporal → A fines de 2007 o 2008 se diferiría el problema.**
  - iii. “Acuerdo de Comercio Justo y Desarrollo Productivo” Bolivia – Estados Unidos, no concesional y de largo aliento:**



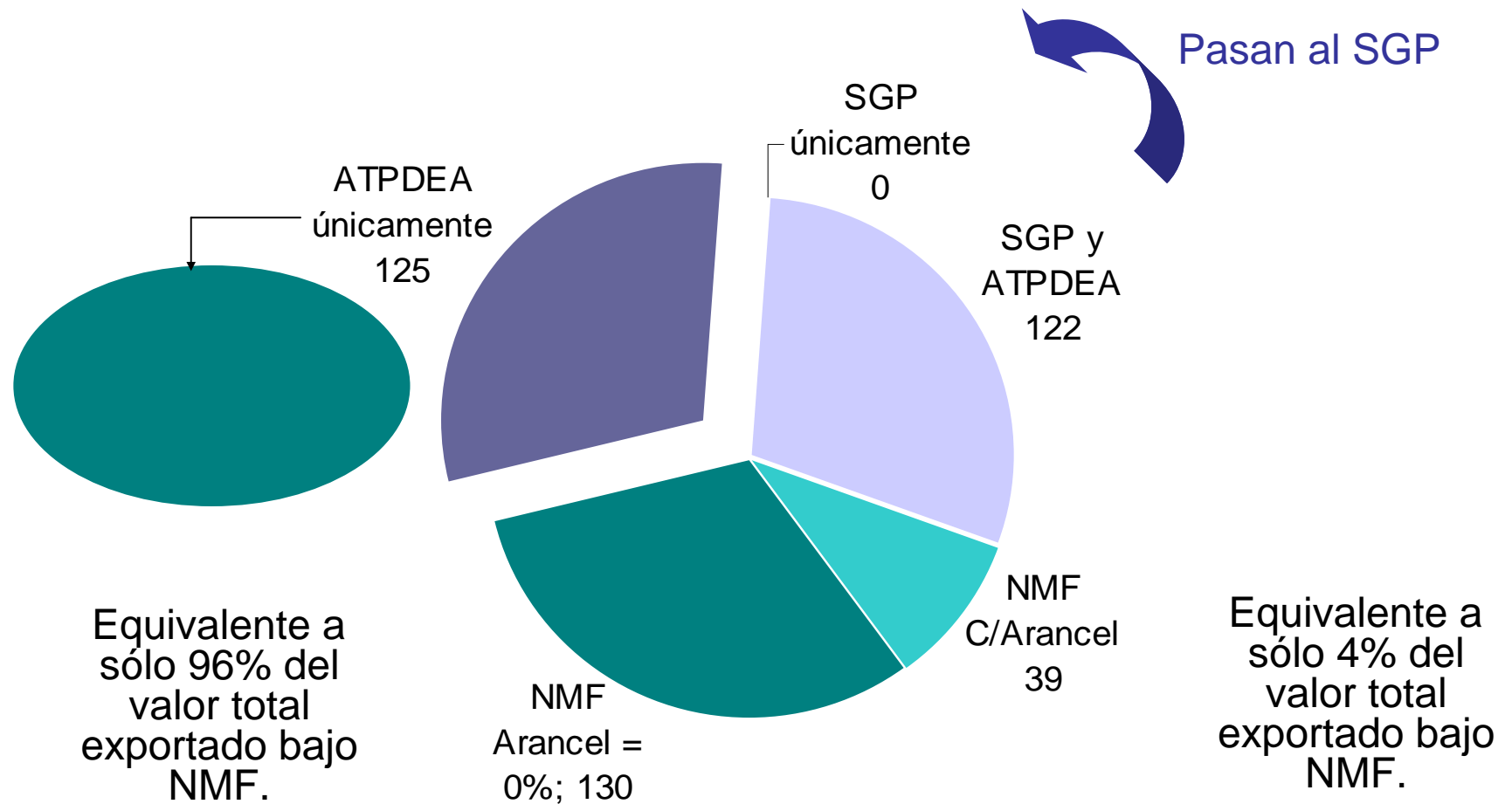
# Temas a considerar ante el cese del ATPDEA

- Poca probabilidad de negociar un TLC con los EE.UU., ya que Bolivia busca un Tratado de Comercio Justo.
- Los productos que actualmente ingresan con preferencias ATPDEA y no tienen SGP y  $NMF = 0$ , tendrían que pagar alrededor de 20% de arancel.
- Parte de estos productos utilizarían el programa SGP, en remplazo del ATPDEA.
- Los productos que se benefician del arancel cero del NMF, continuarían gozando del mismo.

# ESCENARIO 1: Finalización de las preferencias ATPDEA

- Se afectarían a 125 partidas, que equivalen a \$us.39.9 millones, exportados en 2005.
  - Textiles (96%)
  - Calzados y manufacturas de cuero (2%)
  - Tejidos de lana y algodón (1.8%)
  - Mosaicos de cerámica (0.2%)
- 122 partidas exportadas se acogerían al régimen SGP con arancel cero.
- 130 partidas continuarían con arancel cero de NMF.

# Efecto inmediato de la no renovación



# Productos afectados por la no renovación:

	Miles de \$us	Part. %
1 Abrigos y pantalones para hombre de algodón	13.162,3	33,0
2 Blusas, vestidos de noche para mujer de algodón, lana u otras fibras	8.131,6	20,4
3 Camisetas "T-shirts" de algodón	7.786,0	19,5
4 Chompas de algodón, lana u otras fibras	6.020,7	15,1
5 Prendas de vestir para bebé, de algodón, fibras sintéticas o lana, de punt	1.034,3	2,6
6 Camisetas para hombres no tejidas, de algodón u otras fibras	595,2	1,5
7 Prendas de vestir no tejidas para mujeres, de algodón, lana u otras fibras	508,9	1,3
8 Artículos variados de lana, algodón o pelo fino, de punto	412,6	1,0
9 Artículos variados de cuero, material textil o plástico	387,3	1,0
10 Sacos, faldas, pantalones y vestidos para mujer, de algodón, lana y otras	377,4	0,9

# Productos afectados por la no renovación :

	Miles de \$us	Part. %
11 Bolsos de mano de cuero, material textil o fibra vulcanizada	303,1	0,8
12 Abrigos para mujeres no tejidas de algodón, lana o pelo fino	249,2	0,6
13 Sombreros de algodón, lana, de punto	242,1	0,6
14 Abrigos para mujer de algodón, lana u otros materiales	235,7	0,6
15 Chamarras y sacos para hombres de lana, algodón u otras fibras	119,8	0,3
16 Mozaicos de cerámica	116,7	0,3
17 Artículos variados no tejidos de lana, algodón o pelo fino	69,1	0,2
18 Calzados con zuela de cuero, goma o plástico; con exterior de cuero	68,7	0,2
19 Manteles y artículos de decoración de materiales textiles	23,5	0,1
20 Maletas de equipaje de cuero o plástico	8,2	0,0
21 Abrigos para hombres, de lana o pelo fino de animal	5,7	0,0
<b>TOTAL</b>	<b>39.858,2</b>	<b>100,0</b>

## ESCENARIO 2:

# Amplía el ATPDEA hasta 2007 : resumen

	2005	2006 (e)	2007 (e)	Estructura (%) Prom. 06-07
<b>REGIMEN PREFERENCIAL</b>	<b>193,9</b>	<b>237,3</b>	<b>282,5</b>	<b>63</b>
ATPDEA	39,9	48,8	58,1	13
SGP/ATPDEA	154	188,5	224,4	50
<b>REGIMEN NMF</b>	<b>113,8</b>	<b>139,3</b>	<b>165,8</b>	<b>36,9</b>
ARANCEL = 0%	102,6	125,6	149,5	33,3
ARANCEL > 0%	11,2	13,7	16,3	3,6
<b>TOTAL EXPORTADO</b>	<b>421,5</b>	<b>515,9</b>	<b>614,1</b>	<b>100</b>

## ESCENARIO 3:

### Acuerdo de Comercio Justo con EE.UU

- El arancel cero del ATPDEA y SGP se mantiene para la lista de productos actuales.
- EE.UU. extiende el tratamiento NMF=0% al resto de los productos que actualmente tiene tratamiento NMF>0%
- Bolivia desgravaría todas las importaciones provenientes de EE.UU. para bienes de capital y de productos intermedios que no se producen domésticamente.
- Esto generaría un intercambio de aproximadamente \$us250 millones entre ambos países.

**Muchas gracias...**