

Presentación

UDAPE tiene el agrado de presentar el tercer informe sobre el estado de situación de la economía boliviana en lo que va de la gestión 2006, cumpliendo así con la entrega oportuna de la información económica que permita generar un entorno más predecible para el desarrollo de las actividades productivas y, por lo tanto, contribuya a la formación de las percepciones de corto y largo plazo sobre el clima de inversión en el país.

El balance económico realizado por UDAPE al tercer trimestre del presente año encuentra una estabilidad macroeconómica consolidada, reflejada en una combinación de baja inflación con alto crecimiento del PIB, y acompañada por primera vez de superávits “mellizos” tanto en el balance fiscal como en la balanza de pagos. Bajo esta perspectiva, la economía boliviana está atravesando por una fase caracterizada por un adecuado equilibrio interno, y la no presencia de la restricción externa en el corto plazo, debido al record de exportaciones (\$us3.000 a septiembre) y un bajo saldo de la deuda externa pública(\$us3.206,5).

Sin embargo, junto con las oportunidades que se podrían derivar de esta situación macroeconómica favorable, el país también enfrenta varios desafíos en lo que queda de este año y el 2007. El primero, se refiere a la necesidad de disminuir la brecha entre el elevado dinamismo de la demanda externa, las exportaciones, y el todavía bajo impulso de la demanda interna; consumo interno y la inversiones. Esto significa que se logre que las exportaciones, variable dinámica del crecimiento actual, sean acompañadas por una mayor acumulación de capital, mediante la inversión, mayor participación de la fuerza de trabajo, a través de la generación de empleo, y aumentos en los niveles de productividad.

El segundo desafío consiste en contar con una estrategia para enfrentar la probable disminución paulatina de los precios del petróleo y de los minerales como resultado de una desaceleración, aunque lenta, de la economía mundial, orientada a impulsar las exportaciones de manufacturas y promover la industrialización de los recursos naturales, especialmente de los no renovables, como los casos del hierro del Mutún, y de las plantas separadoras de líquidos del gas natural.

El tercer desafío, de más largo plazo, es iniciar el diseño de políticas dirigidas a disminuir los niveles de desempleo, subempleo y la informalidad característicos de la oferta laboral del país. Para contribuir a la discusión de esta problemática y la identificación de acciones y beneficiarios, UDAPE presenta, en esta evaluación, un informe especial sobre el estado de situación del desempleo para el período 1996-2005, en el cual se identifican sus características, y formas de medición. Se incluye la tasa desempleo observada del INE para 2005 de 8,15% y la estimación de UDAPE de 7,6% correspondiente al nivel que alcanzará esta variable el año 2006. Un elemento que sobresale en este informe es la situación particularmente vulnerable en la que se encuentran la población joven entrante al mercado laboral, lo cual requiere con suma urgencia subsanar sus deficiencias en materia de educación y mejorar sus oportunidades de acceso a empleos mejor remunerados y dignos.

Gabriel Loza Tellería
Director Ejecutivo de UDAPE

Contenido

I. DESEMPEÑO ECONÓMICO AL TERCER TRIMESTRE DE 2006	3
1 DESEMPEÑO EXTERNO	4
1.1 Entorno Internacional	4
1.1.1 Precios Internacionales de Productos Básicos	5
1.2 Sector Externo de la Economía Boliviana	6
1.2.1 Comercio Exterior	7
1.2.2 Las Relaciones Comerciales con Estados Unidos: El ATPDEA	8
1.2.3 Tipo de Cambio Real Multilateral	9
1.2.4 Deuda Pública Externa	10
2 DESEMPEÑO INTERNO	11
2.1 Sector Real de la Economía	11
2.1.1 Actividades Extractivas	12
2.1.2 Actividades Generadoras de Empleo	13
2.1.3 Otros Servicios	13
2.2 PIB Por Tipo de Gasto	14
2.3 Perspectivas Sectoriales Para la Segunda Mitad de la Gestión 2006	16
3 SITUACIÓN MACROECONÓMICA	17
3.1 Sector Monetario	17
3.1.1 Seguimiento al Programa Monetario y Financiero	17
3.1.2 Inflación	17
3.1.3 Política Monetaria	19
3.2 Sector Financiero	21
3.2.1 Entidades de intermediación financiera	21
3.2.2 Sistema de Pensiones	25
3.2.3 Valores	26
3.2.4 Seguros	27
3.3 Política Fiscal	28
3.3.1 Situación fiscal	28
3.3.2 Ingresos del Sector Público	29
3.3.3 Ingresos por Hidrocarburos	30
3.3.4 El IDH y sus Beneficiarios	32
3.3.5 Gastos del Sector Público	32
3.3.6 Deuda Pública Interna	33
3.3.7 Inversión Pública	34
3.3.8 Perspectivas	35
ANEXO	36
II. INFORME ESPECIAL	39
1. INTRODUCCIÓN	40
2. EVOLUCIÓN DE LOS INDICADORES EN EL ÁREA URBANA	40
2.1 Evolución de la población económicamente activa	40
2.2 Evolución de la población desocupada abierta	41
2.3 Estimaciones del desempleo abierto para 2006	44
2.4 Otras metodologías para el cálculo de la tasa de desempleo abierto	44
2.5 Evolución de la población ocupada	45
2.6 Expectativas del mercado laboral	49
2.7 Bolsa de Trabajo	50
3. CONCLUSIONES	51
Referencias	52
ANEXO 1	53
ANEXO 2	57

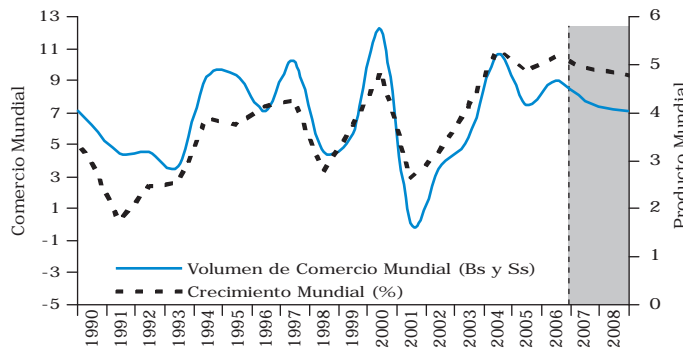
I. DESEMPEÑO ECONÓMICO
AL TERCER TRIMESTRE DE 2006

1 DESEMPEÑO EXTERNO

1.1 Entorno Internacional

Al tercer trimestre de 2006, el contexto internacional continuó favorable para el desempeño de las economías en desarrollo con una demanda vigorosa por parte de los países desarrollados, destacándose tanto el crecimiento de la Unión Europea, que en el segundo trimestre de esta gestión alcanzó el mayor ritmo de los últimos seis años, y de países emergentes como China e India. En este contexto, el FMI prevé que hasta fines de 2006, la tasa de crecimiento de la economía mundial llegue a 5,1%, superando en 0,3 puntos porcentuales a su previsión de abril.

GRÁFICO 1
Crecimiento del Producto Mundial y Volumen de Comercio
(En porcentajes)



Elaboración: UDAPE, en base a datos del FMI. World Economic Outlook – Septiembre 2006

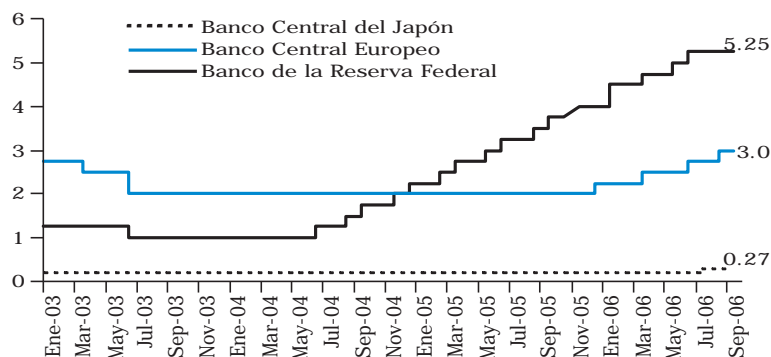
La actividad económica mundial habría llegado a su máximo pese a las tensiones geopolíticas en el Medio Oriente, con precios de los hidrocarburos y minerales que alcanzaron nuevos topes gracias a la dinámica de la demanda internacional, las restricciones de oferta y el riesgo de caída en la producción de petróleo en Nigeria.

El dinamismo de la economía mundial se mantuvo alto pese al endurecimiento de la política monetaria de los países desarrollados, que en los últimos meses se orientó a aumentar las tasas de interés. La Reserva Federal de Estados Unidos (FED) y el Banco Central Europeo aumentaron sus tasas de interés en 1,0 y 0,75 puntos porcentuales con relación a diciembre de 2005, respectivamente. A su vez, en julio pasado el Banco Central de Japón puso fin a su política de tasa de interés cero.

El problema actual es la incertidumbre sobre una reversión de la actual tendencia ascendente de la economía mundial, considerando que el ciclo estaría empezando a mostrar signos de agotamiento y enfriamiento; no obstante, se espera un aterrizaje suave, ya que el motor del dinamismo de la actividad económica mundial, a diferencia de otros ciclos, no sólo provino del crecimiento de la demanda de los países avanzados, sino también de la dinámica en los mercados emergentes. Así, el crecimiento mundial esperado en 2007 sería de 4,9%, ligeramente inferior al previsto para 2006.

En 2006, el volumen del comercio mundial continuó creciendo a tasas mayores que el producto; el FMI proyecta un crecimiento de 8,9% mayor al del año anterior (7,4%), mientras que en 2007 se prevé una leve desaceleración del mismo (7,6%).

GRÁFICO 2
Tasas de Interés de Referencia
(En porcentajes)

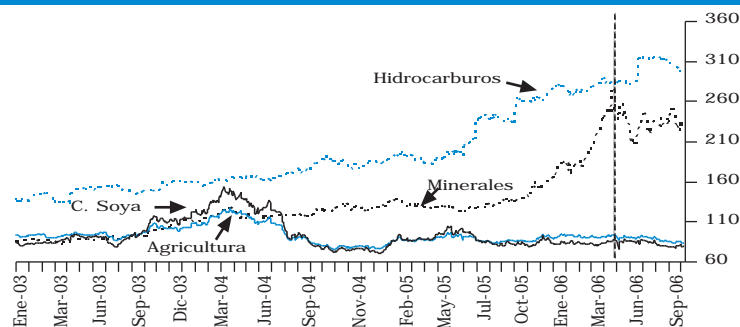


Elaboración: UDAPE, en base a datos de la Reserva Federal de EE.UU, Banco Central Europeo y Banco del Japón

1.1.1 Precios Internacionales de Productos Básicos

En los últimos años, la prolongación de la fase de ascenso en la cotización de los commodities contribuyó a disminuir los perfiles de riesgo de las economías emergentes y a transformar en superávits los déficits en cuenta corriente y fiscales. Los países más beneficiados en la región fueron Chile con el alza del precio del cobre y, Venezuela y México con la alta cotización del petróleo. En el caso de Bolivia, los beneficios provinieron de la mejora en las cotizaciones de los minerales y el gas natural.

GRÁFICO 3
Índice de Precios de Productos Básicos de Exportación por Sectores
(Diciembre de 1996= 100)



Elaboración: UDAPE, en base a datos de YPFB, LMEB, Kitco, Chicago Board of Trade, New York Board of Trade y Energy Information Administration

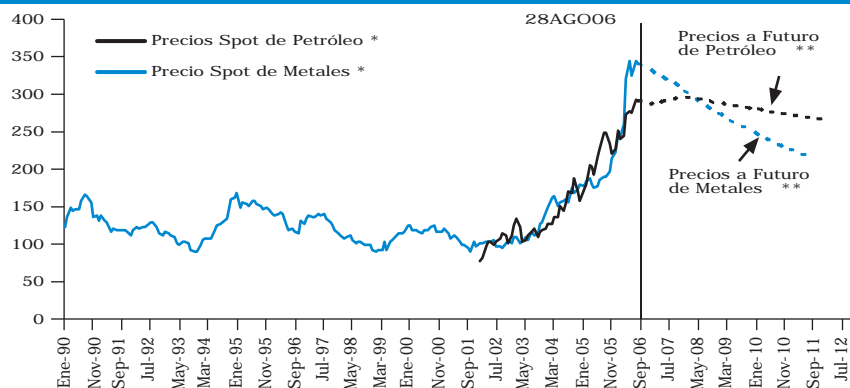
Entre enero y septiembre de 2006, el Índice de Precios de Productos Básicos de Exportación (IPPBX)¹ se incrementó en 45% con relación a igual periodo de 2005, reflejando principalmente la mayor cotización internacional de los hidrocarburos y minerales y, en menor medida, de los productos agrícolas.

El Índice de Precios de Minerales aumentó en 68% como resultado del incremento en las cotizaciones de zinc (129,6%), plata (58,9%) y oro (39,3%), habiéndose registrado la valoración más alta en mayo de este año; el precio del estaño creció en 7,3%, registrando un máximo de \$us4.4/LF en mayo pasado. Por su parte, el Índice de Hidrocarburos aumentó en 45,3%, destacándose las alzas del precio del gas natural (56,6%) y petróleo (23,4%).

El Índice de Productos Agrícolas aumentó en 4,1% por la mejor cotización del azúcar (71%), aceite de soya (7,2%) y algodón (6,0%), contrarrestada en parte por la disminución del precio de la soya (6,6%), harina de soya (9,1%) y del café (4,0%).

Un aspecto que llama la atención en el comportamiento del IPPBX es la acentuada volatilidad en la cotización de los minerales, especialmente de la plata y el petróleo. La volatilidad eleva la probabilidad de que finalice la fase expansiva del actual ciclo económico mundial. Al respecto, el FMI prevé una reducción paulatina de los precios de los minerales y del petróleo, en tanto que los precios de los productos agrícolas, en especial de los alimentos, se mantendrían relativamente constantes².

GRÁFICO 4
Precio de Metales y del Petróleo
(Base 2002)



(*) El precio de los minerales se calcula como promedio ponderado para aluminio, cobre, estaño, níquel plomo y zinc
(**) Los precios futuros son de los de contratos de entrega pactados al 28 de agosto de 2006
Elaboración: UDAPE, en base a información del FMI, World Economic Outlook, Septiembre 2006

- 1 Elaborado a partir de una canasta de trece commodities, de los cuales cuatro son minerales, siete bienes agroindustriales y dos hidrocarburos.
- 2 Esto se debe a la menor sensibilidad o baja elasticidad que ellos tienen a fluctuaciones o variaciones del crecimiento mundial.

1.2 Sector Externo de la Economía Boliviana

Entre enero y junio de 2006, el saldo global de la Balanza de Pagos registró un superávit de \$us611,4 millones (5,9% del PIB), mayor en \$us591,6 millones al de similar periodo de 2005. Con ello, se incrementó en \$us615,5 millones el stock de las Reservas Internacionales Netas (RIN).

El resultado global de la Balanza de Pagos se explica por la continuidad del superávit en cuenta corriente, destacándose el mayor saldo positivo en la balanza comercial (\$us302,5 millones; 2,9% del PIB) y el aumento de \$us78,7 millones en las transferencias privadas remitidas desde el exterior.

La cuenta capital registró un superávit de \$us256,2 millones (2,5% del PIB), a diferencia del déficit de \$us105,8 millones en igual periodo de 2005. El superávit se explica principalmente por la recuperación de la inversión extranjera directa y de cartera, que más que compensó la salida neta de capital por endeudamiento público de mediano y largo plazo.

CUADRO 1
Balanza de Pagos al Primer Semestre de 2006
(En millones de dólares)

Variables de Balanza de Pagos	2005	2006	Variación Absoluta	Como % del PIB
	I SEM (p)	I SEM (p)		
I. CUENTA CORRIENTE	205,4	399,0	193,6	3,9
Balanza Comercial	131,8	302,5	170,7	2,9
Exportaciones (FOB)	1.180,2	1.713,8	533,6	16,6
Importaciones (CIF)	-1.048,4	-1.411,3	362,9	-13,7
Servicios Factoriales Netos	-184,2	-179,2	-5,0	-1,7
Intereses Recibidos	35,9	74,5	38,6	0,7
Intereses Debidos	-98,6	-119,2	20,6	-1,2
Renta de la Inversión	-134,4	-147,3	12,9	-1,4
Renta del Trabajo	12,9	12,9	0,0	0,1
Servicios No Factoriales Netos	-17,7	-64,9	47,2	-0,6
Transferencias	275,5	340,7	65,2	3,3
Donaciones	158,7	145,2	-13,6	1,4
Privadas	116,8	195,5	78,7	1,9
II. CUENTA CAPITAL	-105,8	256,2	362,1	2,5
Transferencias de Capital	4,3	4,5	0,1	0,0
Inversión Directa	-24,8	102,0	126,8	1,0
Inversión de Cartera	-124,5	1,4	125,9	0,0
Endeudamiento público externo mediano y largo plazo (neto)	33,6	-48,6	82,2	-0,5
Otro Capital Sector Público	15,0	5,8	-9,2	0,1
Otro Capital Sector Privado	-9,4	191,2	200,6	1,9
III. ERRORES Y OMISIONES	-79,7	-43,8	-35,9	-0,4
TOTAL BALANZA DE PAGOS	19,8	611,4	591,6	5,9

(p) Preliminar
Elaboración: UDAPE, en base a datos del BCB

La inversión extranjera directa neta llegó a \$us102 millones, habiéndose revertido el saldo negativo observado en similar periodo de 2005. Si bien la inversión aún no recuperó la dinámica de años anteriores, se destaca la reducción en \$us123,2 millones de la desinversión con relación a la del primer semestre de 2005.

CUADRO 2
Inversión Extranjera Directa al Primer Semestre de 2006
(En millones de dólares)

	I Sem (p) 2005	I Sem (p) 2006	Variación Absoluta
Inversión Extranjera Directa (neta)	-24,8	102,0	126,8
Inversión Extranjera recibida (neta)	-23,3	103,5	126,8
Inversión Bruta	206,9	210,5	3,6
Desinversión (*)	230,2	-107,0	123,2
Inversión Directa en el exterior	-1,5	-1,5	0,0

(*) Retiros de capital, amortizaciones de préstamos intrafirma y venta de participación de inversionistas locales
(p) Preliminar
Elaboración: UDAPE, en base a datos del BCB

1.2.1 Comercio Exterior

Según el INE, entre enero y septiembre de 2006, el valor de las exportaciones llegó a \$us2.978,4 millones superando en 46,3% al registrado en similar periodo de 2005. Las exportaciones de productos básicos, agrícolas y extractivos constituyeron 93% del total exportado. Por su parte, el valor exportado de gas natural, minerales y metales aumentó en \$us931,2 millones en términos absolutos, favorecido tanto por el alza de los precios internacionales como los mayores volúmenes exportados.

La exportación de bienes manufacturados representó 6,6% del valor total exportado, destacándose el incremento de 17,0% en textiles y 20,8% en otras semi-manufacturas.

CUADRO 3
Exportaciones según la Clasificación Uniforme de Comercio Internacional (CUCI)
(En millones de dólares)

	Ene-Sep 2005		Ene-Sep 2006(p)		Variación porcentual
	Valor	Participación	Valor	Participación	
Total	2.036,2	100,0	2978,4	100,0	46,3
Productos Agrícolas	488,7	24,0	488,5	16,4	0,0
Alimentos	454,1	22,3	443,8	14,9	-2,3
Materia Prima	34,6	1,7	44,7	1,5	29,1
Productos de la Industria	1.362,2	66,9	2.293,4	77,0	68,4
Extractiva					
Minerales	325,8	16,0	691,0	23,2	112,1
Combustibles	946,8	46,5	1.504,1	50,5	58,9
Metales no Ferrosos	91,6	4,5	95,3	3,2	4,0
Manufacturas	183,3	9,0	196,6	6,6	7,3
Productos Químicos	16,3	0,8	20,8	0,7	28,0
Otras Semi-manufacturas	46,8	2,3	56,6	1,9	20,8
Textiles	10,2	0,5	11,9	0,4	17,0
Prendas de Vestir	40,7	2,0	38,7	1,3	-4,9
Joyería	48,9	2,4	47,7	1,6	-2,5
Muebles	10,2	0,5	11,9	0,4	17,0
Otros	10,2	0,5	8,9	0,3	-12,2

(*) Sin re-exportaciones ni efectos personales

(p) Preliminar

Elaboración: UDAPE, en base a datos del INE y CEPROBOL

A septiembre de 2006, el valor importado llegó a \$us2.206,0 millones incrementándose en 20,8% respecto a similar periodo de 2005. Del total importado, 82,6% correspondió a bienes de capital, productos intermedios y materias primas.

CUADRO 4
Importaciones según la Clasificación de Uso o Destino Económico (CUODE)
(En millones de dólares)

	Ene-Sep 2005		Ene-Sep 2006(p)		Variación Porcentual
	Valor	Particip.	Valor	Particip.	
Total	1677,3	100,0	2.206,0	100,0	20,8
BIENES DE CONSUMO	343,3	20,5	336,3	16,6	-2,0
Consumo no duradero	208,2	12,4	233,6	11,5	12,2
Consumo duradero	135,1	8,0	102,7	5,0	-24,0
MATERIAS PRIMAS Y PRODUCTOS INTERMEDIOS (MPPI)	903,6	53,9	1.008,4	49,8	11,6
Combustibles y lubricantes	159,2	9,5	157,1	7,8	-1,3
Para Agricultura	67,3	4,0	68,8	3,4	2,2
Para Industria	538,1	32,1	601,5	29,7	11,8
Materiales de construcción	84,2	5,0	120,1	5,9	42,6
Partes de equipo de transporte	54,8	3,3	60,9	3,0	11,1
BIENES DE CAPITAL	411,9	24,6	663,7	32,8	61,1
Para Agricultura	28,6	1,7	28,0	1,4	-2,1
Para Industria	305,2	18,2	434,0	21,4	42,2
Equipo de transporte	78,1	4,7	201,7	10,0	158,3
DIVERSOS	17,5	1,0	15,2	0,8	-13,1
EFECTOS PERSONALES	1,0	0,1	2,4	0,1	140,0

Elaboración: UDAPE, en base a datos del INE

La importación de bienes de capital, intermedios y materias primas, guarda una correlación positiva con el nivel de actividad económica. En este sentido, se incrementó la importación de bienes de capital para la industria (42%) y equipo de transporte (158%), aunque la importación de bienes de capital para la agricultura decreció ligeramente (2%).

Al mes de septiembre de 2006, dado el buen desempeño de las exportaciones y no obstante el incremento de las importaciones, el saldo de la balanza comercial³ fue positivo con un superávit de \$us952,4 millones, mayor en \$us593,5 millones respecto a similar período de 2005.

En cuanto al comercio por países, Brasil continuó como el mayor socio comercial además de principal comprador de gas natural. Entre enero y septiembre, el saldo comercial con ese país llegó a \$us709,1 millones, mayor en \$us350,4 millones con relación a similar período de 2005. Le siguieron Japón y Venezuela, con saldos comerciales positivos de \$us109,3 millones y \$us116,1 millones. Con Chile y Argentina, se registró un saldo comercial negativo por \$us124,5 y \$us25,8 millones, respectivamente. Por regiones económicas, la balanza comercial continuó mostrando saldos positivos con la Comunidad Andina y el MERCOSUR.

CUADRO 5
Balanza Comercial por Regiones Económicas
(En millones de dólares)

	Ene-Sep 2005	Ene-Sep 2006(p)	Variación absoluta
	Saldo Comercial	Saldo Comercial	
TOTAL	358,9	952,4	593,5
COMUNIDAD ANDINA	79,0	171,2	92,2
Colombia	100,4	79,3	-21,1
Perú	-14,5	57,4	71,9
Ecuador	19,8	34,5	14,7
MERCADO COMUN DEL SUR (MERCOSUR)*	372,6	767,6	395,0
Argentina	-87,2	-25,8	61,4
Brasil	358,7	709,1	350,4
Venezuela	105,6	116,1	10,5
Resto MECOSUR	-31,2	-66,2	-35,0
Chile	-85,1	-124,5	-39,4
NAFTA (TLCAN)	11,2	-6,9	-18,1
Estados Unidos	31,1	-6,4	-37,5
Resto de NAFTA	-19,9	-0,5	19,4
Unión Europea	-38,2	-32,1	6,1
España	-13,2	-18,8	-5,6
Reino Unido	34,9	42,4	7,5
Resto UE	-59,9	-55,7	4,2
Japón	3,8	109,3	105,5
Resto del Mundo	15,6	67,8	52,2

(*) Venezuela se incorporó en 2006 al MERCOSUR, retirándose de la CAN. Para 2005 y 2006 se toma en cuenta esta modificación

(p) Preliminar

Elaboración: UDAPE, en base a datos del INE

1.2.2 Las relaciones comerciales con Estados Unidos: El ATPDEA

En 2002, Bolivia fue incorporada junto a Colombia, Perú y Ecuador a los beneficios de la Ley de Promoción Comercial Andina y Erradicación de la Droga (ATPDEA)⁴, habiendo sido beneficiada desde 1992 con la Ley de Preferencias Arancelarias Andinas (ATPA). Un resultado positivo del ATPDEA, otorgado a cambio de los esfuerzos nacionales por la erradicación de cultivos excedentarios de coca, fue el impulso a la industria manufacturera nacional, principalmente textil, de confección de prendas de vestir y de transformación de madera. Empero, varios productos exportados a Estados Unidos tienen tratamiento preferencial, tanto en el ATPDEA como en el Sistema Generalizado de Preferencias (SGP); entre enero y julio de 2006 el 17,5% del valor exportado fue cubierto por ambos sistemas preferenciales.

En efecto, además del ATPDEA, Bolivia cuenta con desgravaciones arancelarias preferenciales en el mercado estadounidense para algunas manufacturas como joyería, por medio del SGP; sin embargo, éste no libera de aranceles a los productos de la industria textil y de confecciones.

Entre enero y julio de 2006, 38,4% del valor total exportado a Estados Unidos ingresó con desgravaciones arancelarias establecidas en el ATPDEA. En similar período de 2005, este porcentaje fue mayor (47,6%). En el indicado período de 2006, a través del SGP ingresó un 6,2% del valor exportado; con Arancel cero de Nación Mas Favorecida (NMF), aplicado sin tratamiento preferencial a terceros países, ingresó un 55,5% del valor exportado, desgravando con arancel cero a más del 90% de los exportables nacionales bajo trato NMF.

3 La diferencia en el resultado de la balanza comercial de la BP y el balance comercial registrado en esta sección se explica por los diferentes periodos considerados, enero-junio en el primer caso y enero-agosto en el segundo. Así mismo, en la BP se reporta el valor CIF ajustado de las importaciones excluyendo la nacionalización de vehículos, la internación de productos bajo RITEX, entre otros ajustes, mientras que las exportaciones se ajustan a valor FOB, excluyendo del mismo a las reexportaciones. En la sección se presentan además ambas variables en valores oficiales, registrados por el INE.

4 Vigente hasta diciembre de 2006.

CUADRO 6
Exportaciones hacia EE.UU. Según Régimen de Preferencias Arancelarias
(En valor y porcentajes)

	Ene-Jul 2005		Ene-Jul 2006	
	Millones Sus.	Part. (%)	Millones Sus.	Part. (%)
REGIMEN DE PREFERENCIAS	88,6	55,3	92,6	44,5
ATPDEA	76,4	47,6	79,7	38,4
SGP	12,3	7,6	12,8	6,2
SGP y ATPDEA	46,0	28,7	36,3	17,5
ARANCEL DE NACIÓN MAS FAVORECIDA (NMF) *	71,7	44,7	115,2	55,5
Con arancel cero				
Estaño	35,7	22,3	49,8	24,0
Castaña	8,1	5,1	11,3	5,4
Madera Aserrada	4,6	2,9	6,4	3,1
Otros **	23,3	14,5	47,7	23,0
TOTAL	160,4	100,0	207,8	100,0

(*) El tratamiento NMF se aplica a todas las importaciones sin preferencias arancelarias, que en el caso de las materias primas que exporta Bolivia a EE.UU. como el estaño, castaña y madera aserrada, ingresan con arancel cero.

(**) Corresponde al resto de productos que ingresan con NMF, que a diferencia de los tres primeros, pueden o no contar con arancel cero.

Elaboración: UDAPE, en base a datos de United States International Trade Commission (USTIC)

Actualmente no está definida la prórroga del ATPDEA, pudiendo afectar ello a las exportaciones hacia EE.UU en el futuro. Así, a principios del pasado septiembre, el Vicepresidente de la República presentó a las autoridades estadounidenses los "Lineamientos para un Acuerdo de Comercio Justo y Cooperación Productiva entre los Estados Unidos y Bolivia", como parte de una propuesta de negociación de un acuerdo de largo plazo entre ambas naciones.

Sin embargo, el Congreso de Estados Unidos recién considerará a fines de 2006 la propuesta boliviana, además de la prórroga del ATPDEA. En tanto, el Gobierno boliviano promulgó el D.S. N° 28855, creando un fideicomiso de \$us12,0 millones en líneas de crédito, financiado con recursos del Tesoro General de la Nación (TGN) para ayudar a cubrir los costos del pago de aranceles por un año a partir del 1° de enero de 2007, en caso que no se prorrogue el ATPDEA.

1.2.3 Tipo de cambio real multilateral

Durante los primeros nueve meses de 2006, el tipo de cambio nominal de venta se apreció en 0,4%, pasando de una cotización de Bs8,08 a Bs8,05 por dólar. Este hecho se debió al mayor flujo de divisas provenientes de las exportaciones y a las remesas enviadas por trabajadores bolivianos desde el exterior. A su vez al mes de agosto, el Índice de Tipo de Cambio Real Multilateral (ITCRM) mostró una depreciación acumulada de 13,9% respecto al año base y de 1,5% en relación a agosto de 2005, favoreciendo la competitividad cambiaria del sector transable. A pesar de la apreciación del tipo de cambio nominal, el resultado del ITCRM obedeció a una inflación externa mayor a la interna.

Por su parte, el índice de tipo de cambio real bilateral (ITCRB) se depreció con relación a Brasil (8,8%), Venezuela (9,1%) y la Zona del Euro (2,0%), colocando en mejor posición tanto a la oferta exportable nacional hacia estos países, como a la sustitución de importaciones con producción local. En contraste, el ITCRB se apreció con Argentina (1,1%), Chile (0,7%), Perú (2,4%) y Japón (8,3%).

GRÁFICO 5
Tipo de cambio real efectivo (REER)
(Base Agosto 2003= 100)



Elaboración: UDAPE, en base a datos BCB

1.2.4 Deuda Pública Externa

Entre enero y septiembre de la presente gestión, la implementación de la Iniciativa de Alivio de Deuda Multilateral (IADM) se tradujo en la condonación de \$us232,5 millones y \$us1.511,3 millones de la deuda con el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial, respectivamente. Con ello, a fines de septiembre el saldo adeudado alcanzó a \$us3.206,5 millones, 35% menor al saldo a fines de diciembre de 2005; a su vez en julio se registró el saldo más bajo de los últimos diez años (\$us3.189,1).

Por su parte, los desembolsos de deuda alcanzaron \$us127,7 millones, mientras que el servicio pagado fue de \$us196,1 millones, de los cuales \$us124,2 millones corresponden a la amortización de capital y \$us71,9 millones al pago de intereses y comisiones; así, la transferencia neta de recursos por endeudamiento externo fue negativa (\$us68,4 millones).

El alivio de las iniciativas de reducción de deuda alcanzó a \$us153,1 millones, de los que \$us52,4 millones corresponden a la iniciativa HIPC II, distribuidos a los Municipios en el marco de la Ley del Diálogo Nacional. A partir de julio del presente año, se registró el alivio resultante de la condonación de la deuda con el Banco Mundial, que en el mes de agosto fue \$us1,8 millones, de los \$us11,1 millones previstos para el 2006.

A fines de 2006, con el alivio de deuda recibido por el país, el indicador de solvencia entendido como la razón del valor presente de la deuda y el valor promedio de los últimos tres años de las exportaciones, se situaría en 85%; a su vez, el indicador de liquidez, medido como la razón del servicio de la deuda y el valor anual de las exportaciones llegaría a 12%. Con ello, ambos indicadores serían mejores a los máximos sugeridos por el FMI: 150% y 15%, respectivamente.

Por otra parte, el Gobierno continúa negociando la condonación de la deuda con el BID que se prevé se hará efectiva en 2007; ella permitirá reducir el stock de la deuda externa, aunque su aporte en el alivio de la deuda (flujo) no será sustancial hasta el 2015.

CUADRO 7
Estado de la Deuda Pública Externa de Mediano y Largo Plazo
(En millones de dólares)

Acreedor	Saldo al al 31-Dic-05	Desembolso	Amortización		Inte- reses	Variación Cambiaria	Saldo al al 31-Sep-06
			Efectiva	Condonada			
Multilaterales	4.519,9	117,5	126,9	1.760,6	71,2	72,5	2.821,5
FMI	243,8	0,0	0,0	232,5	1,5	3,0	14,3
Banco Mundial	1.666,6	30,4	4,4	1.511,3	7,2	44,8	226,1
BID	1.622,8	33,5	53,9	16,8	15,7	22,1	1.607,7
CAF	871,3	47,6	63,8	0,0	44,9	-1,0	854,1
Otros	115,4	6,0	4,8	0,0	1,9	3,6	119,3
Bilaterales	421,5	37,5	10,1	70,5	4,6	6,5	384,9
Alemania	34,0	7,4	0,0	0,0	0,2	2,8	44,2
España	139,3	0,0	3,2	7,5	0,4	0,8	129,4
Brasil	121,5	8,5	5,1	0,0	3,5	0,0	124,9
Otros	126,7	21,6	1,8	63,0	0,8	2,9	86,4
Privados	0,2	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Total	4.941,6	155,0	137,0	1.831,1	76,2	79,0	3.206,5

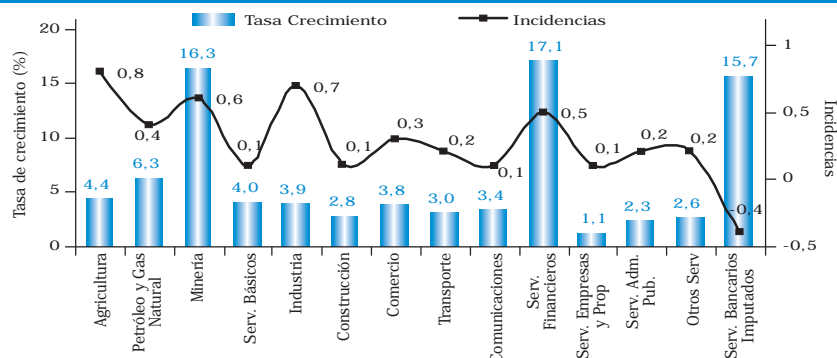
Elaboración: UDAPE, en base a datos BCB

2 DESEMPEÑO INTERNO

2.1 Sector Real de la Economía

Al primer semestre de 2006, la economía registró un crecimiento de 4,4% sustentado principalmente en el desempeño de los sectores financiero y minero, actividades que presentan las tasas de crecimiento e incidencias más elevadas del período.

GRÁFICO 6
Tasa de Crecimiento e Incidencia de las Actividades del PIB
Al primer semestre de 2006 (p)



(p) Preliminar
Elaboración: UDAPE, en base a datos del INE

Los servicios financieros presentan una tasa de crecimiento de 17,1%; el crecimiento de este sector está asociado principalmente a la expansión de las actividades desarrolladas por los Fondos Financieros Privados, en particular en la recepción de remesas del exterior que registran un fuerte incremento durante este período.

La minería se expandió a una tasa del 16,3%, que constituye un nuevo récord histórico desde 1990. El incremento en los precios de los minerales a escala internacional, hizo que las cotizaciones lleguen al nivel más alto después de aproximadamente veinte años, hecho que coadyuvó al desarrollo de esta actividad, destacando el incremento en el volumen de producción de wolfram y oro, con tasas de 93,1% y 52,2% respectivamente; mientras que la plata y el zinc muestran niveles de crecimiento más moderados; 26,3% y 9,4% respectivamente (Anexo, Cuadro A1). El estaño registró un nivel de producción inferior en 3% comparado con el mismo periodo del año 2005, ello debido a bajas cotizaciones⁵.

RECUADRO 1
Incremento en las Recaudaciones del ICM

El Impuesto Complementario a la Minería (ICM) ha recaudado durante el primer semestre de este año \$us21,9 millones, cifra superior a la recaudación del año pasado en \$us15,5 millones, debido en gran medida al aumento de las alícuotas del ICM que se calculan en función a las cotizaciones de los minerales (Anexo, Cuadro A3).

El zinc contribuyó al mayor nivel de recaudación durante el primer semestre de 2006 (incremento de 525%), debido tanto al aumento en el valor de exportación como por su alícuota, que pasó de 1,95% a 5%. Las recaudaciones del oro y la plata alcanzaron conjuntamente \$us8,3 millones, mostrando tasas de crecimiento de 302% y 239% respectivamente.

Se debe señalar que el zinc y la plata superaron el techo del precio establecido en el Código de Minería, (0,94 \$us/LF para el zinc y 8 \$us/OT para la plata), lo que implica que la alícuota vigente es la máxima posible bajo la actual legislación (5% para el zinc y 6% para la plata). Por ello, un mayor incremento en el precio de estos minerales no tendrá impacto adicional en las recaudaciones, las cuales sólo se incrementarán a partir de un aumento en los volúmenes de producción.

En el marco de los lineamientos establecidos en el Plan Nacional de Desarrollo (PND), es importante analizar el desempeño de las actividades del PIB a partir de un criterio de generación de valor agregado y empleo. Para este efecto, se han agrupado las principales actividades del PIB en tres grandes categorías⁶:

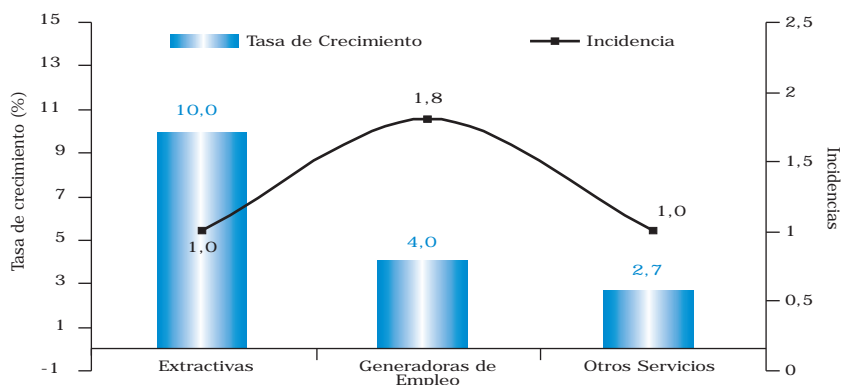
- i) actividades extractivas, generadoras de excedente (minería, petróleo y gas natural),
- ii) actividades generadoras de empleo (agropecuaria, industria, construcción y comercio), y
- iii) otros servicios.

5 Los precios de los principales minerales de exportación continúan con su tendencia ascendente. De acuerdo a información del MMM, el mineral que mostró la mayor tasa de crecimiento en el primer semestre de 2006 con relación a similar período de 2005, fue el Zinc con 114%, seguido de Plata (56%) y el Oro (38%); mientras que el Estaño presetó una tasa de crecimiento mínima de 0,4% (Anexo, Cuadro A2)

6 La desagregación se hace tomando el PIB a valores básicos (sin considerar impuestos).

Si bien en este caso las actividades extractivas mantienen el liderazgo en crecimiento, a partir del cálculo de las incidencias puede apreciarse la importancia que tienen las actividades generadoras de empleo en el desempeño de la estructura productiva del país y la necesidad de elevar la tasa de crecimiento lograda por estas actividades. Por otro lado, la actividad de servicios financieros adquiere un menor peso relativo.

GRÁFICO 7
Tasa de Crecimiento e Incidencia de las Actividades del PIB¹
(Potencial de generación de valor agregado y empleo)
Al primer semestre de 2006 (p)



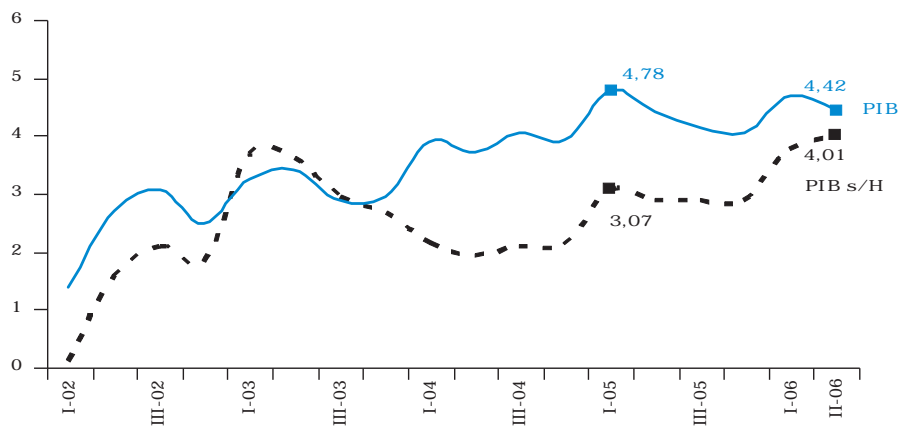
(1) PIB a precios básicos
 (p) Preliminar
 Elaboración: UDAPE, en base a datos del INE

2.1.1 Actividades Extractivas

A comparación del desempeño logrado por la actividad minera, la extracción de petróleo crudo y gas natural creció en el primer semestre del año a una tasa de 6,2%, incidiendo en el crecimiento en 0,4 puntos porcentuales. El crecimiento acumulado del sector al primer semestre es uno de lo más bajos desde el año 2004, lo que hace que la brecha existente entre el PIB con y sin hidrocarburos tienda a reducirse.

La producción promedio de petróleo del primer semestre del 2005, cayó de 7.553 miles de barriles a 7.319 miles de barriles al primer semestre de 2006. La disminución en la producción de petróleo estuvo asociada a problemas técnicos suscitados en el mes de abril, debido a factores climatológicos adversos que ocasionaron la ruptura del ducto de la zona de Los Monos (Tarija) provocando su interrupción por 17 días. En cambio, la producción de gas natural, tuvo un incremento de 8,2%, pasando de 212.320 millones de pies cúbicos (MMPC) durante la primera mitad del 2005, a 229.763 MMPC en el mismo periodo del 2006, como resultado de una mayor demanda, que dio lugar a mayores volúmenes exportados a Brasil y Argentina.

GRÁFICO 8
Tasa de Crecimiento del PIB con y sin Hidrocarburos (p)
(En porcentajes)



(p) Preliminar
 Elaboración: UDAPE, en base a datos del INE

2.1.2 Actividades Generadoras de Empleo

Durante el primer semestre de 2006, el sector agropecuario presentó una tasa de crecimiento de 4,4%, incidiendo en el crecimiento del PIB en 0,8 puntos porcentuales. Los subsectores más dinámicos fueron el agrícola y el forestal.

El incremento en la actividad agrícola fue el resultado de aumentos en la superficie cultivada consolidada del Departamento de Santa Cruz en un 3%, alcanzándose 1.110.624 hectareas en la campaña de verano 2005-2006 y 572.000 hectareas en la campaña de invierno 2006. La menor expansión de la superficie cultivada durante el presente año, con respecto al año 2005, se explica por las inundaciones provocadas por los desbordes de los ríos Grande y Pirai, que afectaron a 94.300 hectáreas⁷, la aparición de plagas en algunos productos, y los bajos precios internacionales para los principales productos⁸.

La industria manufacturera por su parte, creció a una tasa de 3,9%, incidiendo en el crecimiento del PIB en 0,7 puntos porcentuales. Su expansión está asociada a la variación positiva registrada en 15 de las 20 actividades industriales⁹ del Índice de Volumen Físico de la Industria Manufacturera (INVOFIM), destacando la producción de aserraderos y talleres de acepilladura (55.0%), calzados (38.1%), cuero y manufacturas de cuero (37.7%), fabricación de jabones (27.2%) e imprentas y editoriales (25.8%). Entre las 5 actividades industriales que presentan una variación negativa en su producción para este período, resalta la caída superior al 20% en productos de plástico.

El crecimiento en la producción manufacturera se explica tanto por el crecimiento de las exportaciones, principalmente el relacionado a productos con mayor valor agregado, donde predominan los sectores de fabricación de muebles, textiles y joyería, cuyo principal mercado de exportación es Estados Unidos; como por el incremento en la demanda interna, en particular la construcción, cuyo nivel de actividad incide en una mayor demanda por cemento.

Es así que, a junio de 2006, la producción y venta de cemento, ambos indicadores importantes para el sector de la construcción, crecieron en 15,4% y 17.8%, respectivamente con relación a similar período de 2005. En términos de volúmenes, el incremento fue de 97.932 tm en la producción y 110.709 tm en la venta¹⁰.

2.1.3 Otros Servicios

La actividad del transporte creció en 3,0%. Si bien se dieron incrementos en las modalidades de transporte vinculadas a la prestación de servicios a las exportaciones, también se tuvo variaciones negativas en los modos de transporte aéreo y férreo, debido a disminuciones en el transporte de pasajeros y carga en ruta internacional, en el primer caso, y de pasajeros y carga por la Red Oriental, en el segundo caso.

El Índice General del Transporte (IGT), que mide el flujo de transporte de pasajeros y carga en las distintas modalidades a nivel nacional, presenta una variación positiva de 7,2% en el primer semestre de 2006, con relación a similar período de 2005. Los modos de transportes carretero (12.9%) y ductos (6.2%) presentan un mayor dinamismo; al contrario, el transporte férreo y aéreo presentan caídas de 12.3% y 8.0%, respectivamente.

Otra área de servicios que también presentó un crecimiento elevado fue la relacionada a la prestación de servicios de electricidad, gas y agua, con una tasa de 4,0%. Cabe destacar el incremento en los volúmenes de consumo de electricidad durante el primer semestre de 2006, los cuales, en comparación a similar período de 2005, se incrementaron en 5,8%.

Este mayor consumo de electricidad se reflejó en las ventas en el Sistema Interconectado Nacional¹¹ (SIN), que aumentaron en 10,6% en relación a similar período de 2005. La categoría con mayor crecimiento fue la Industrial (19%), mientras que la que tuvo el menor crecimiento fue la residencial (7%). Por su parte, las distribuidoras que mayor crecimiento reflejan son SEPSA (56,6%), ELECTROPAZ (14,2%) y ELFEO (15,9%).

7 En términos de cultivos, se afectó 40.000 has de soya, 13.800 has de arroz, 6.500 has de maíz, 4.000 has de sorgo y 30.000 has de pasturas (fuente: CAO).

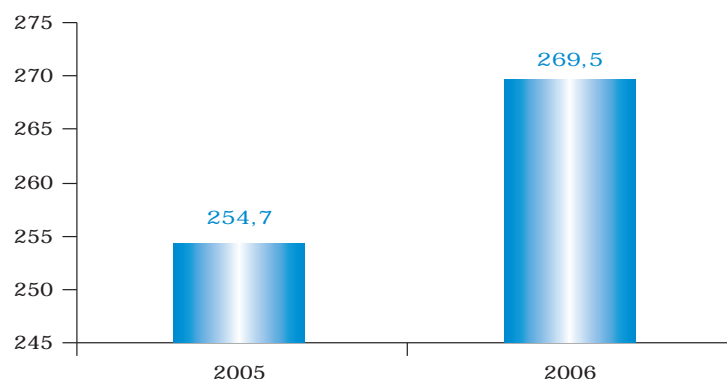
8 En cuanto a los precios, cabe destacar que los de algunos productos, como el arroz, descendieron a uno de los niveles más bajos registrados en los últimos años. Del mismo modo, el precio de la soya se mantuvo en un nivel bajo en comparación a campañas anteriores (200 Sus por tonelada) ya que el promedio en la campaña de invierno fue de entre Sus160 – Sus165 por tonelada.

9 El INVOFIM agrupa las 35 actividades de la industria manufactura en 20. (Anexo, Cuadro A5)

10 Las empresas cementeras que presentan un mayor crecimiento en la producción son SOBOCE Warnes en Santa Cruz con 38% y SOBOCE Viacha en La Paz con 28%; mientras que presentaron un mayor nivel de ventas SOBOCE El Puente en Tarija con 99% y SOBOCE Warnes en Santa Cruz con 43%.

11 El SIN abastece al 88% del consumo nacional de energía eléctrica.

GRÁFICO 9
Índice de Cantidad de Consumo de Electricidad
(1990 = 100)



Elaboración: UDAPE, en base a datos del INE

El elevado incremento de las ventas de electricidad de la empresa SEPSA, en especial en la categoría industrial, se explica por el dinamismo de la actividad minera, puesto que la mayor parte de las empresas pertenecientes a la minería mediana, minería chica y cooperativistas se encuentran en esta categoría¹².

CUADRO 8
Variación de las Ventas en el SIN por Categorías y Empresas
Junio 2005 – Junio 2006
(En porcentajes)

Categoría/Empresa	ELECTROPAZ	CRE	ELFEO	CESSA	SEPSA	ELFEC
Residencial	8,6	6,4	11,7	1,2	9,6	4,7
General	16,6	5,1	14,9	12,0	17,7	3,1
Industrial	30,6	8,9	47,3	3,0	147,0	9,5
Minería	11,3		9,0		14,5	
Alumbrado Público	9,4	5,8	7,0	6,9	1,4	7,1
Otros	15,0		15,0			1,3
TOTAL	14,2	6,8	15,9	3,6	56,6	5,7

Elaboración: UDAPE, en base a datos BCB

2.2 PIB por Tipo de Gasto

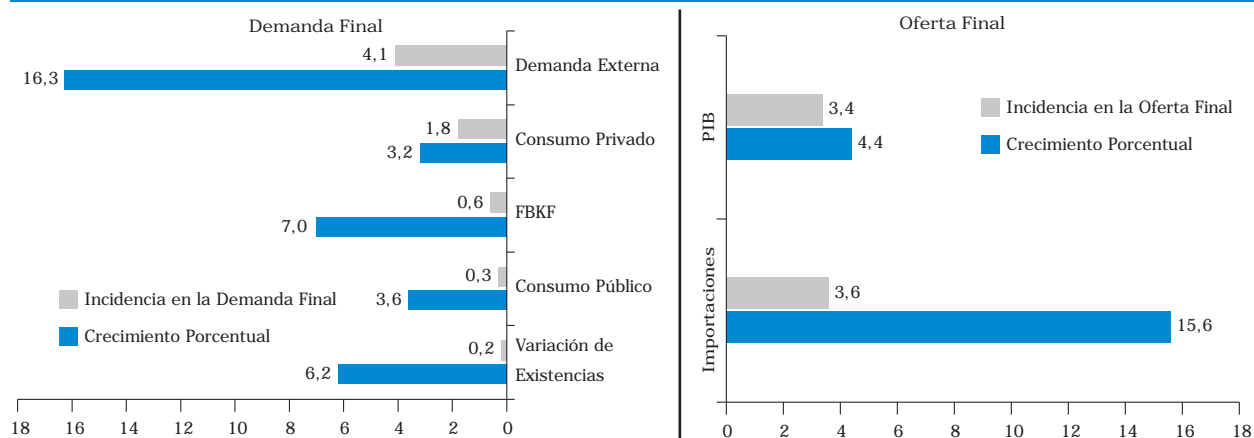
Al igual que por actividad económica, todos los componentes del PIB por tipo de gasto presentan tasas de crecimiento positivas, sobresaliendo las exportaciones de bienes y servicios no factoriales, variable que crece en 16,3% y cuya incidencia dentro del crecimiento del PIB es del orden del 5,3 puntos porcentuales.

Durante este primer semestre del año, la oferta total de bienes y servicios tuvo un crecimiento de 7%, debido principalmente al incremento observado en las importaciones que subieron en 15,6%; mientras que la producción de bienes y servicios nacionales creció en 4,4%. Por la expansión en este primer semestre del año, ambas variables inciden casi de manera similar en el crecimiento de la oferta total con 3,6 y 3,4 puntos porcentuales respectivamente.

Por el lado de la demanda, la demanda externa continúa teniendo el mayor peso relativo en el crecimiento de la economía, con 5,3 puntos porcentuales, al crecer las exportaciones en 16,3%, debido principalmente al aumento de la cantidad demandada de gas natural por Brasil y Argentina.

¹² En el caso de SEPSA, distribuidora que abastece al departamento de Potosí, la mayor parte de los productores mineros se encuentran en la categoría industrial debido a las condiciones que se requieren para pertenecer a la categoría minera, condiciones que fueron establecidas en el DS 23670 de noviembre de 1993.

GRÁFICO 10
Tasa de Crecimiento del PIB e Incidencias en la Oferta y Demanda Final
Al primer semestre de 2006^(p)



(p) Preliminar
Elaboración: UDAPE, en base a datos del INE

La demanda interna creció en 3,9%, tasa inferior a la alcanzada en similar período de 2005 de 5%. El mayor desarrollo de las exportaciones y el menor crecimiento de la demanda interna en el primer semestre del año, provocaron una ampliación de la brecha en el crecimiento existente entre estas dos variables (demanda externa e interna), de 6,9 puntos porcentuales el primer semestre de 2005 a 12,4 puntos porcentuales en similar período de 2006.

Si bien las inversiones realizadas, principalmente por el sector minero e hidrocarburífero, contrarrestaron los menores niveles de ejecución pública y la contracción observada en la inversión privada, el crecimiento de la inversión en 6,8% y del consumo en 3,3%, no fueron suficientes para dinamizar la demanda interna.

En el caso de las inversiones realizadas en el sector de hidrocarburos, el incremento registrado respondió al aumento de las inversiones en la actividad de exploración en (479%, pasando de \$us 5 millones a \$us 29), mismo que fue liderizado por REPSOL YPF y PLUSPETROL.

CUADRO 9
Inversión Bruta Extranjera Directa
(En millones de dólares)

	Jun - 05	Jun - 06	Variación Porcentual
Hidrocarburos	39,7	46,9	18,1
Minería	85,3	118,3	38,7
Electricidad	44,4	8,0	-82,0
Industria	26,0	25,4	-2,3
Comercio y Servicios	11,6	12,0	3,4
TOTAL RECIBIDO	206,9	210,5	1,7

Elaboración: UDAPE, en base a datos del BCB

A junio de 2006, el sector minero muestra una Inversión Extranjera Directa (IED) de \$us118 millones, 39% mayor al monto invertido el año pasado, explicado por el contexto internacional favorable, que ha hecho que se aceleren los programas de inversión en emprendimientos de gran envergadura, como es el caso de las minas de San Cristóbal y San Bartolomé, a fin de que estas puedan iniciar operaciones a la brevedad posible.

La caída en la IED en el sector eléctrico se explica por el hecho de que el año 2005 se hicieron elevadas inversiones para incrementar el tendido de las líneas de transmisión en los departamentos de Chuquisaca, Cochabamba, Potosí y Santa Cruz.

El consumo presenta un crecimiento del 3,3%, explicado por el aumento tanto del consumo público como privado. Los mayores ingresos por concepto de remesas del exterior y la elevación del salario mínimo vital coadyuvaron a la expansión del consumo privado, puesto que la mayor parte de estos nuevos ingresos se utilizan en gasto corriente. El incremento del consumo público se explicó por la reformulación del aparato estatal, a partir de los lineamientos del Plan Nacional de Desarrollo, el incremento en el salario mínimo que benefició a gran parte de los empleados públicos, y el mayor incremento en los sueldos del personal del magisterio y del sector salud.

2.3 Perspectivas Sectoriales Para la Segunda Mitad de la Gestión 2006

A pesar de los bajos niveles de precios y los problemas climatológicos, el sector agrícola registró una mayor superficie sembrada para la campaña de invierno 2006 y la campaña de verano 2006-07, y se espera lograr incrementos en los niveles de rendimiento, aspectos que permitirían obtener mayores niveles de producción si no se registran desórdenes climáticos¹³. Asimismo, cabe destacar la elevación que se viene observando en los precios de la carne de res y de pollo, que han permitido un incremento en los volúmenes de producción pecuaria, especialmente en Santa Cruz. Estos elementos permitirían compensar por una posible reducción en la tasa de crecimiento de la producción forestal, de mantenerse la tendencia descendente en los precios internacionales de la castaña y la incertidumbre respecto a la ampliación de las preferencias del ATPDEA.

Por el lado de la industria, no se esperaría un cambio en el desempeño del sector; a menos que se logre acelerar los niveles de inversión pública, aspecto que redundaría en una mayor demanda de productos industriales destinados a la construcción, e incidiría positivamente en la tasa de crecimiento lograda hasta el momento.

Mientras que no se proyecta un incremento significativo en la tasa de crecimiento del sector de petróleo y gas natural, el Estado dispondrá de mayores recursos gracias al incremento logrado en el precio de venta de gas a la Argentina y la mayor participación de YPFB en la explotación. Hacia finales de la gestión, es importante que el sector cuente con la mayoría de los reglamentos de la Ley 3058 aprobados para las actividades del downstream (refinación, transporte, comercialización) y que se concluya el proceso de refundación de YPFB y la definición de la misión de esta empresa. Durante el primer semestre, YPFB ha iniciado procesos de constitución de Sociedades Anónimas Mixtas (SAMs)¹⁴, que le permitirán desempeñar mejor las funciones asignadas en el mercado interno y mejorar sus posibilidades de producción para mercados externos, para los cuales se requiere de fuertes inversiones.

Es probable que se dé una aceleración en la tasa de extracción de minerales, en respuesta al inicio de una tendencia decreciente de los precios internacionales, ésta se mantendría hasta el próximo año. Por otro lado, éste es el sector con mayores perspectivas de inversión extranjera en el corto plazo, adicionales a las ya realizadas en los proyectos de San Cristóbal y San Bartolomé:

- La empresa Apex Silver ha anunciado una inversión de \$us 35 millones para poner en marcha el proyecto San Vicente, ubicado en el departamento de Potosí, y que posee yacimientos de plomo, plata y zinc,
- La mina San Bartolomé de la empresa Manquiri, subsidiaria de Coeur d' Alene Mines Corporation de los Estados Unidos, estima invertir \$us63,5 millones durante este año en la preparación del terreno y construcción de la planta metalúrgica, obras que deberán estar concluidas a finales del próximo año.
- La compañía austro-canadiense Luzon Minerals anunció su intención de comenzar la explotación de la mina de Amayapampa, yacimiento rico en oro. Para llevar a cabo este proyecto, Luzon estima una inversión de alrededor de 30 millones de dólares.
- Por último, COMIBOL y la empresa norteamericana Atlas Precious Metals, luego de un año de la firma del contrato de riesgo compartido, se encuentran en la etapa final de la evaluación del proyecto de factibilidad para la puesta en funcionamiento de la fundición de Karachipampa. La empresa ha previsto que la reactivación de la planta demandará una inversión de \$us102,3 millones; la fundición permitirá dar valor agregado a la minería, además de lograr una mayor diversificación.

En el sector de generación de energía eléctrica, de acuerdo a las proyecciones del Comité Nacional de Despacho de Carga (CNDC), la demanda tendrá un dinámico crecimiento de 9% anual, llegando a los 1419 MW en 2010, gracias a los grandes proyectos mineros y la incorporación de Tarija y Trinidad al SIN. No obstante, el crecimiento de la demanda no viene siendo acompañado de similar comportamiento en la generación, dando lugar a un riesgo de déficit de alrededor de 314 MW para el 2010.

El CNDC calcula en \$us240 millones el monto necesario para aumentar la capacidad de generación y las líneas de transmisión de modo que puedan cubrirse las necesidades del sistema dentro de 4 años. Adicionalmente, debe considerarse que la generación por turbinas a gas implica incrementar la producción de gas dirigida al occidente y establecer una compensación por el menor rendimiento de este energético en la altura.

En conjunto, se espera que la economía logre una tasa de crecimiento de aproximadamente 4,5%, superando así las proyecciones de principios de año por 0,4 puntos porcentuales.

13 Se debe tener en cuenta que, de acuerdo a la frecuencia cíclica de aparición, se esperaría la ocurrencia del fenómeno de El Niño en el país a partir del último trimestre del año 2006 y durante el 2007.

14 En estos casos, las SAMs están siendo constituidas con PDVSA BOLIVIA S.A., en el marco del Acuerdo de Cooperación Energética entre Bolivia y Venezuela, firmado en enero de 2006 y ratificado mediante la Ley 3430 de junio de 2006.

3 SITUACIÓN MACROECONÓMICA

3.1 Sector Monetario

3.1.1 Seguimiento al Programa Monetario y Financiero (PMF)

El monitoreo al PMF, permite evaluar la trayectoria de las variables que determinan el cumplimiento de los objetivos de crecimiento e inflación, definidos a principios de cada gestión por las autoridades de política económica a partir de la programación financiera.

Entre enero y septiembre de 2006 se cumplieron todas las metas del PMF, lográndose márgenes favorables que superaron los registrados en septiembre de 2005. En el Sector Público No Financiero (SPNF) se logró un superávit fiscal mayor a Bs5.000 millones, lo que permitió disminuir la necesidad de financiamiento interno. A su vez, se incrementaron los depósitos de los gobiernos sub-nacionales (Prefecturas y Municipios) y del TGN.

En el ámbito monetario, dada una posición fiscal mejor a la programada, el Crédito Interno Neto (CIN) del BCB al SPNF se contrajo en Bs6.012 millones, muy por encima de la meta ajustada. Sin embargo, en el cuarto trimestre de la gestión se espera una mayor ejecución presupuestaria y la expansión de las variables fiscales y monetarias. A pesar de ello, a fines de 2006 se tendría un balance fiscal mejor al programado.

El desempeño del sector externo y el crecimiento del valor de las exportaciones explica en gran medida la acumulación de RIN, que al 30 de septiembre alcanzaron a \$us2.885 millones. A su vez, el flujo de reservas fue de \$us1.001 millones, superior en \$us873 millones a la meta. Ello estaría contribuyendo a la contracción del CIN y al incremento en la emisión monetaria.

CUADRO 10
Metas y Ejecución del Programa Monetario del BCB
(Flujos acumulados al 26 de septiembre de 2006)

	Sep-05			Sep-06		
	Meta Ajustada	Ejecución	Margen	Meta Ajustada	Ejecución	Margen
VARIABLES FISCALES						
Def. Sector Público ⁽¹⁾ (Millones de Bs)	1.449	16	1.433	493	-5.077	5.570
Finan. Int. al S. Pub. (Millones de Bs)	847	-629	1.476	125	-5.068	5.193
Deuda Ext. Pub.No Conseccional (Millones de \$us)	17	-11	27	-9	-62	53
VARIABLES MONETARIAS						
CIN del BCB ⁽²⁾ (Millones de Bs)	51	-1.498	1.549	-1.049	-7.228	6.178
CIN del BCB al SPNF (Millones de Bs)	-298	-1.206	908	-1.237	-6.012	4.776
RIN del BCB (Millones de \$us)	-40	220	260	128	1.001	873

(1) El superávit se registra con signo negativo

(2) La disminución se registra con signo negativo

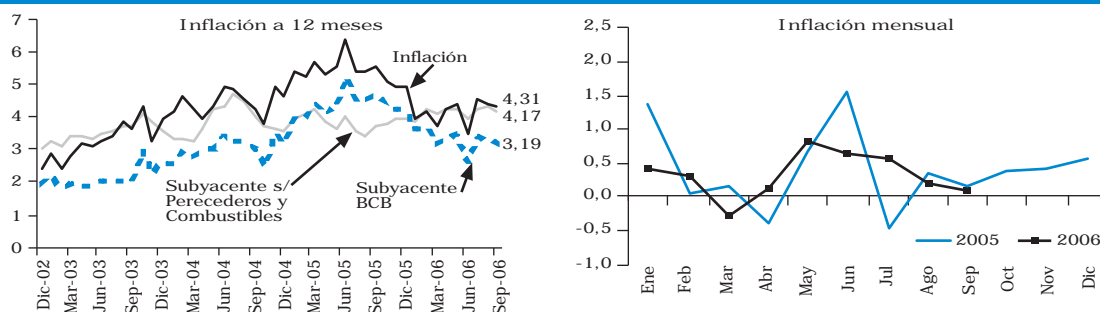
Elaboración: UDAPE en base a información del BCB

3.1.2 Inflación

A septiembre de 2006, la inflación a 12 meses fue de 4,31% ubicándose en el rango establecido por el BCB (3% a 5%) y corroborando la ligera tendencia al alza desde principios de año, por el comportamiento de los precios de algunos productos alimenticios. Empero, la inflación subyacente que excluye las variaciones de los precios de los bienes perecederos y combustibles¹⁵, explicaría esta tendencia por las presiones inflacionarias dada la mayor demanda de bienes y servicios, asociada a la actual recuperación del crecimiento económico.

15 Productos cuyos precios son altamente variables y muy sensibles a fenómenos relacionados con su oferta.

GRÁFICO 11
Comportamiento de la Inflación
(En porcentajes)



Elaboración: UDAPE, con datos de INE, BCB

Desde el mes de mayo, la inflación mensual tendió a disminuir reflejando un comportamiento de carácter estacional propio de cada año. En lo transcurrido de 2006, la inflación mensual no mostró choques negativos de oferta, como los ocurridos en enero de 2005 con el “gasolinazo” y en junio, por la renuncia del ex presidente Mesa. Esos factores explican porqué la inflación acumulada a septiembre de 2006 fue menor a la del año anterior. En cuanto a la inflación por ciudades, Cochabamba y La Paz continúan como las ciudades con mayor y menor inflación, respectivamente.¹⁶

CUADRO 11
Inflación de Bienes Transables y No Transables, y por Ciudades
(A septiembre de 2006, en porcentajes)

	Inflación	Trans.	No Trans.	La Paz	Cbba	Sta. Cruz	El Alto
A 12 meses	4,31	5,72	3,33	3,40	5,57	4,67	3,49
Acumulada	2,90	3,40	2,55	2,28	4,08	2,88	2,42
Mensual	0,08	0,24	-0,03	0,08	0,01	0,15	-0,03

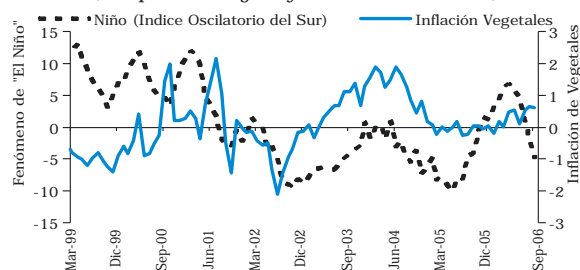
Elaboración: UDAPE, con datos de INE, BCB

Desde el cuarto trimestre de 2005, se observa que la inflación de bienes transables¹⁷ fue persistentemente mayor a la de no transables. Esto sería un indicio de una pérdida de productividad en el sector no transable de la economía, efecto asociado a la “enfermedad holandesa”. Los altos niveles de inflación transable acompañados por una apreciación del tipo de cambio nominal, se explicarían por una mayor inflación de los bienes importados, lo que actualmente estaría generando la presión al alza en el nivel general de precios.

RECUADRO 2
Hechos estilizados sobre la inflación

Los fenómenos climatológicos fueron uno de los condicionantes para el alza del precio de los vegetales; por ejemplo, una inundación hace que el precio de las hortalizas aumente en los mercados. Desde principios de 2002, existe una elevada correlación (0,82) entre el fenómeno de “El Niño”¹⁸ y el alza en el precio de los vegetales, la cual desde principios de año estaría asociada a la ocurrencia de éste fenómeno cuyos efectos se manifestarían plenamente a principios de 2007¹⁹.

GRÁFICO 12
Inflación de Vegetales y Fenómeno de “El Niño”
(En porcentajes y número índice)



(1) El índice oscilatorio del sur mide la potencial intensidad del fenómeno climatológico. El índice alcanza su valor máximo (mínimo) cuando ocurre el fenómeno de El Niño (La Niña)
Elaboración: UDAPE, con datos de INE y del Instituto Australiano de Meteorología

16 Ello resultaría de las diferencias en el ciclo económico entre ciudades, atribuible principalmente a la actividad de construcción que sería mas intensa en Cochabamba a diferencia de La Paz.

17 Los bienes transables son aquellos que tienen la característica de ser exportables, junto a los bienes importados.

18 Que se manifiesta en inundaciones o sequías en diversas partes del país

19 Presionando a una inflación general más alta; los encargados de política económica podrían tomar medidas a fin de minimizar la posible inflación en 2007.

Considerando lo anterior, el siguiente cuadro resume algunas de las potenciales presiones inflacionarias que podrían presentarse en el corto y mediano plazo.

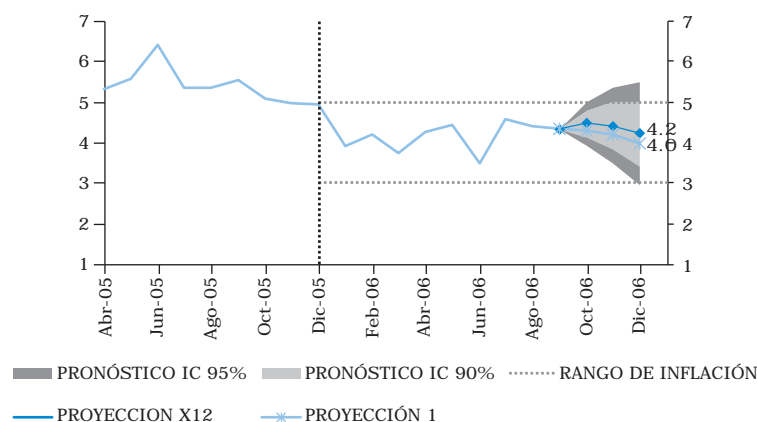
CUADRO 12
Posibles Presiones Inflacionarias

ALZA	BAJA
Demanda – Mayor crecimiento económico	Menor ocurrencia de problemas sociales
Inflación importada mayor asociada a apreciaciones elevadas en socios comerciales	Precios internos de hidrocarburos estables
Fenómeno de El Niño	Disminución del precio del petróleo que en mediano plazo podría reducir la inflación importada

Elaboración: UDAPE

A continuación se presentan los resultados de dos ejercicios de proyección sobre la evolución de la inflación hasta fin de año. El primero considera que en lo que resta de 2006, la inflación tendría un comportamiento tendencial²⁰ igual al observado en 2005, lo que resultaría en una inflación anual de 4,2% a diciembre de 2006. En el segundo ejercicio se utilizó un procedimiento econométrico de series de tiempo²¹ con el que se obtuvo una proyección de 4,1%. En ambos casos, la inflación proyectada a fin de año se acerca bastante a la meta central establecida por el BCB.

GRÁFICO 13
Proyecciones de Inflación
(En porcentajes)



Elaboración: Estimaciones de UDAPE, con información del INE

3.1.3 Política Monetaria

Entre enero y agosto, la liquidez total de la economía registró tasas de crecimiento elevadas, aunque diferenciadas en función a los agregados monetarios²². La base monetaria creció en 47% en parte debido a la remonetización (bolivianización o menor dolarización) de la economía, ya que los agregados monetarios que incluyen sólo “bolivianos” tienen tasas de crecimiento sustancialmente mayores.

20 Se asume que en lo que resta del año (octubre-diciembre), la inflación mensual se comportará con una tendencia similar a la inflación anual subyacente (libre de perturbaciones estacionales y volatilidad) del año anterior, distribuida uniformemente entre los doce meses, es decir 0,35% en cada mes.

21 Metodología X12-ARIMA de descomposición de series temporales. Las proyecciones obtenidas con esta metodología incluyen bandas de confianza al 90% y 95%.

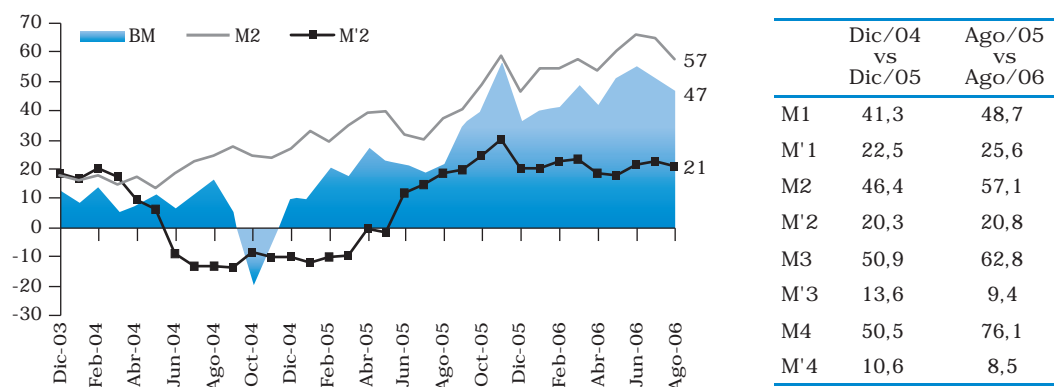
22 Los agregados monetarios son:

$$\begin{aligned}
 M1 &= C + DMN + DUFV & M3 &= M2 + PMN + PUFV + OMN \\
 M'1 &= M1 + DME + DMV & M'3 &= M'2 + PMN + PUFV + PME + PMV + OMN + OME \\
 M2 &= M1 + AMN + AUFV & M4 &= M3 + TPMN \\
 M'2 &= M'1 + AMN + AUFV + AME + AMV & M'4 &= M'3 + TPMN + TPME + TPMV
 \end{aligned}$$

Donde:

C: Billetes y monedas en poder del público, D: Depósitos Vista, A: Depósitos en Caja de Ahorro, P: Depósitos a plazo, O: Otras Obligaciones, TP: Títulos Públicos en poder del sector privado no financiero, MN: moneda nacional, ME: moneda extranjera, MV: mantenimiento de valor y UFV: Unidad de Fomento a la Vivienda.

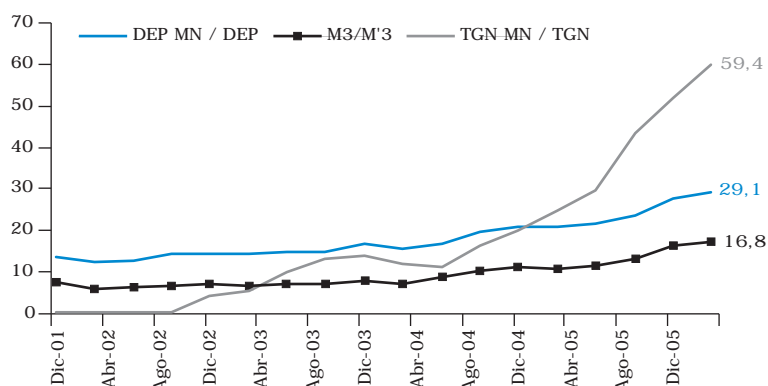
GRÁFICO 14
Crecimiento Anual de los Agregados Monetarios
(En porcentajes)



Elaboración: UDAPE, con datos de BCB

La menor dolarización de la economía se origina en un comportamiento tanto de los depositantes como del gobierno, en respuesta a las políticas implementadas en los últimos años, como la aplicación y vigencia del ITF²³, la apreciación del tipo de cambio y la ampliación del diferencial cambiario. Así, desde mediados de 2004, se observa un gradual incremento en el uso de la moneda nacional, no sólo como medio de transacción sino como reserva de valor (remonetización), reflejado en la estructura por monedas del total de depósitos del sistema financiero.

GRÁFICO 15
Remonetización de la Economía
(En porcentajes)



Elaboración: UDAPE, con datos de BCB, INE

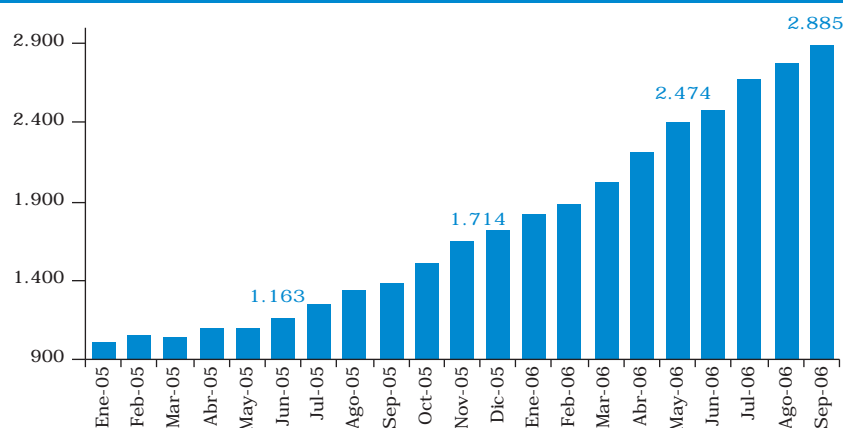
Adicionalmente, el TGN optó por una política de “bolivianización” aún más fuerte; la emisión de títulos nominados en moneda nacional pasó de aproximadamente 20% a fines de 2004 a más de 60% en agosto de 2006. Esta política resulta importante puesto que un requisito fundamental para la remonetización de la economía es la profundización de los mercados financieros en moneda nacional.

El crecimiento de la base monetaria se explica también por el alto stock de RIN acumulado por el BCB, cuya cuantía pasó de \$us1.714 millones en diciembre de 2005 a \$us2.885 millones en septiembre de 2006. Este nivel de RIN otorga una cobertura²⁴ a 117% del total de depósitos en moneda extranjera en el sistema bancario.

²³ Impuesto a las Transacciones Financieras en moneda extranjera.

²⁴ La cobertura de reservas se define como el coeficiente de Reservas Disponibles del BCB (RIB – Oro + RAL ME Bancos) a depósitos bancarios en moneda extranjera.

GRÁFICO 16
Reservas Internacionales Netas del BCB
(En millones de dólares)



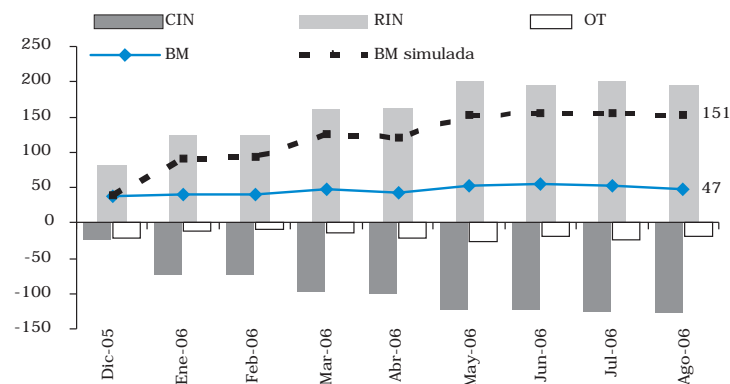
Elaboración: UDAPE, con datos de BCB.

RECUADRO 3
Reservas Internacionales, Crédito Interno y Política Monetaria

La fuerte acumulación de RIN estaría explicando el elevado crecimiento de la base monetaria, atenuado en gran medida por la fuerte contracción del CIN. A su vez, el saldo negativo en el CIN que se origina en la acumulación anormal de depósitos por parte del sector público, especialmente de recursos provenientes de Municipios y Prefecturas, se explicaría por la baja ejecución del gasto de estas entidades.

De no haberse observado este comportamiento en la acumulación de depósitos y suponiendo constante la incidencia del CIN a diciembre de 2005 sobre la base monetaria, un ejercicio de simulación muestra que el crecimiento de la base a agosto de 2006, hubiese superado 150% (crecimiento mayor al 47% observado), lo que posiblemente se hubiese traducido en una inflación mayor a la actual. Este aspecto debe tenerse en cuenta cuando se de una mayor ejecución del presupuesto de Municipios y Prefecturas.

GRÁFICO 17
Factores que Inciden en el Crecimiento de la Base Monetaria
(En porcentajes)



Elaboración: UDAPE, con datos de BCB, INE

Para solucionar los desequilibrios observados en el mercado monetario, asociados a la expansión de las RIN, la experiencia internacional sugiere esterilizar su crecimiento mediante el empleo activo de instrumentos monetarios, como las operaciones de mercado abierto. Por otro lado, a fin de aminorar las presiones inflacionarias de la acumulación de RIN se debe complementar la anterior medida corrigiendo la trayectoria subvaluada del tipo de cambio nominal.

3.2 SECTOR FINANCIERO

3.2.1 Entidades de Intermediación Financiera

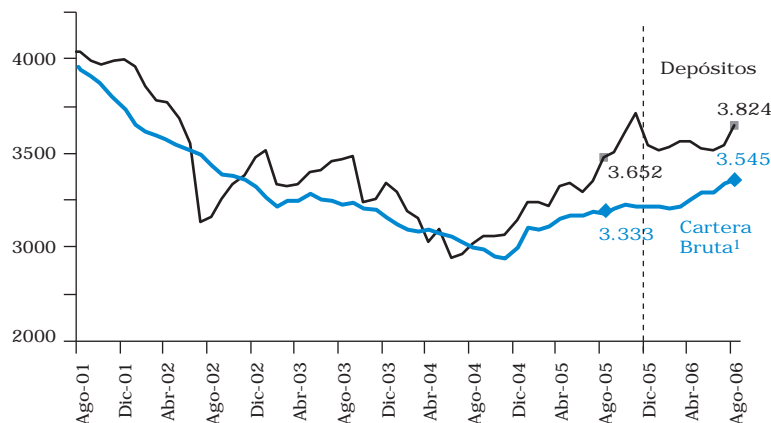
En los nueve meses que transcurrieron de la gestión 2006, el sistema de intermediación financiera conformado por bancos y no bancos (fondos financieros privados, mutuales de ahorro y préstamo, y cooperativas de ahorro y crédito), mostró un buen desempeño en la mayoría de sus indicadores.

Cartera de créditos

Al mes de agosto, la cartera bruta de créditos alcanzó a \$us3.545,2 millones, logrando un crecimiento acumulado de 4,5%. Esta evolución no fue uniforme en todo el sistema; las entidades no bancarias presentaron un crecimiento mayor (5,2%) al de las entidades bancarias (4,3%)

La cartera en mora de todo el sistema de intermediación financiera disminuyó en \$us16 millones. Entre junio y julio se presentaron los descensos más importantes en dicha cartera, en casi todas las entidades de intermediación financiera.

GRÁFICO 18
Cartera y Depósitos del Sistema de Intermediación Financiera
(en millones de dólares)



(1) La cartera bruta es igual a la cartera neta más las provisiones por incobrabilidad de cartera
Elaboración: UDAPE, con datos de la SBEF

Depósitos

Entre diciembre y agosto, los depósitos totales del sistema de intermediación financiera crecieron en 3%, alcanzando un saldo de \$us3.823,9 millones y mostrando una tendencia de crecimiento positiva después del descenso observado en mayo y junio, que se concentró principalmente en los depósitos en cuenta corriente de bancos, probablemente asociado con la nacionalización de los hidrocarburos a principios de mayo.

El dinamismo del crecimiento de depósitos en todas las entidades de intermediación financiera fue menor al registrado en similar período del año pasado. En efecto, la tasa de crecimiento de los depósitos entre diciembre 2004 y agosto 2005 fue de 8,4%.

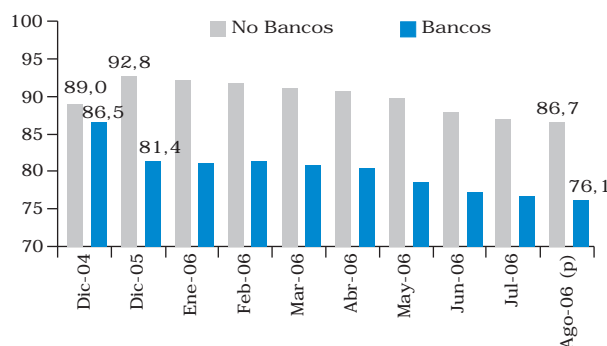
Menor dolarización

La dolarización de los depósitos muestra una tendencia clara hacia la disminución, que se explica en parte por la mayor comprensión del público sobre los costos financieros más elevados para transacciones comerciales y financieras en moneda extranjera (ME). La presencia patente de estos costos es resultado de la aplicación de políticas monetarias, tributarias y cambiarias que incentivan directa o indirectamente al mayor uso de moneda nacional para transacciones internas²⁵.

Entre diciembre de 2005 y agosto de 2006, el indicador de dolarización (la razón de depósitos en ME a depósitos totales) bajó de 81,4% a 76,1% en los bancos, y en las entidades de micro crédito de 92,8% a 86,7%. La diferencia de estas tendencias se explicaría por un menor conocimiento de los clientes de las entidades de micro crédito sobre los costos financieros y la costumbre arraigada de considerar que la única protección a la desvalorización, es pactar operaciones en ME.

25 Como se menciono anteriormente estas políticas incluyen la institucionalización de una unidad de cuenta indexada a la inflación (UFV), el ITF que recae principalmente sobre las operaciones en ME, la ampliación del margen entre el tipo de cambio de venta y compra del dólar y la modificación al encaje legal en ME.

GRÁFICO 19
Dolarización de Depósitos¹
(En porcentaje)



(p) Preliminar

(1) Depósitos en ME y MNMV como porcentaje de los depósitos totales. Esta información difiere de la presentada por la SBEF por razones metodológicas

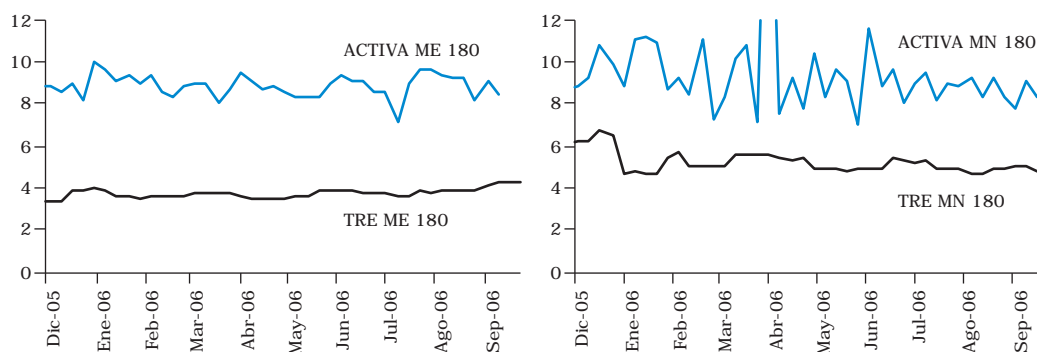
Elaboración: UDAPE, con datos de la SBEF

Tasas de interés del sistema bancario

A principio de año la tasa activa en ME para operaciones a 180 días mostró una tendencia descendente, aunque comenzó a subir a partir de marzo, para mantenerse después en un nivel promedio de 8,8%. Por su parte, la tasa activa en MN no mostró una tendencia clara y presentó gran variabilidad, situándose en promedio en 9,4%. En la segunda semana de abril, la tasa activa en MN sufrió un fuerte incremento (llegando a 24,3%) probablemente por un mayor volumen de operaciones de micro crédito.

En cuanto a la tasa pasiva de referencia para operaciones a 180 días en moneda extranjera (TRE ME), ésta se mantuvo casi constante, con un promedio de 3,8% en lo que va del año. La TRE MN, presentó una disminución a principios de enero y luego se mantuvo en un promedio de alrededor de 5,1%.

GRÁFICO 20
Tasas de Interés Activas y de Referencia del Sistema Bancario
(En porcentaje)



Elaboración: UDAPE, con datos del BCB

Indicadores financieros

Para apreciar la evolución del desempeño de las entidades de intermediación financiera se tomó algunos indicadores incluidos en el modelo de evaluación CAMEL²⁶, los cuales consideran: la adecuación de capital requerido, la calidad de los activos, la eficiencia de la administración, el grado de liquidez y la rentabilidad de las operaciones.

26 Por sus siglas en ingles: Capital, Asset, Management, Earnings, Liquidity.

Resumen de Indicadores Financieros (En porcentajes)

	Dic-05	Mar-06	Jun-06	Jul-06	Ago-06
CALIDAD DE CARTERA					
Cartera Mora ⁽¹⁾ / Cartera	11,3	12,2	10,5	10,7	10,2
Prev.Cartera Incobrable /Cartera	9,7	9,9	9,2	9,2	9,0
LIQUIDEZ					
Disponib.+ Inv.Temp. / Oblig.a Corto Plazo	74,6	76,5	72,2	69,4	71,6
Disponib.+ Inv.Temp./Pasivo - TV Conv. Oblig.en Cap.	34,6	34,8	32,7	32,2	33,5
SOLVENCIA					
Coficiente de Adecuación Patrimonial	14,6	14,5	14,4	14,4	14,2
EFICIENCIA ADMINISTRATIVA					
Gastos de Administración / (Activo+ Contingente)	4,1	4,2	4,2	4,2	4,2
Gastos de Administración / (Cartera+ Contingente)	5,9	6,0	6,0	6,0	6,0
ESTRUCTURA FINANCIERA					
Activo Productivo / Activo+ Contingente	81,9	81,9	82,7	82,8	83,3
RENTABILIDAD					
Result.Neto de la Gestión / (Activo+ Contingente) (ROA)	0,7	0,9	1,0	1,0	1,0
Result.Neto de la Gestión / Patrimonio (ROE)	6,4	9,5	10,2	10,1	10,3

(1) Incluye la cartera vencida total más la cartera en ejecución total
Elaboración: UDAPE, con datos de la SBEF

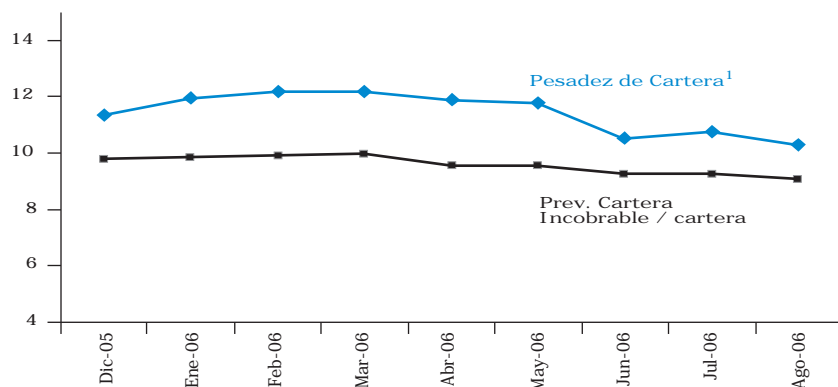
Capital

El coeficiente de adecuación patrimonial de las entidades bancarias, que relaciona el nivel de patrimonio con los activos ponderados por riesgo, se situó por encima de 14% desde diciembre de 2005, superando el nivel mínimo requerido de 10%. En este período todas las entidades bancarias tuvieron un excedente de patrimonio sobre el mínimo exigido, que en algunos casos superó el 80%.

Calidad de activos

Los principales activos de las entidades bancarias son los préstamos al público; y la calidad de los activos se observa en los indicadores de mora y previsiones. Desde abril, la razón de cartera en mora a cartera bruta mostró una tendencia descendente, pasando de 12,2% a 10,2% a fines de agosto de 2006. Adicionalmente, las previsiones para cartera incobrable se mantuvieron por encima del 9% de la cartera bruta. Lo notable es que la brecha entre estos dos indicadores disminuyó, otorgando una mayor cobertura para la cartera en mora.

GRÁFICO 21
Calidad de Activos de Sistema Bancario
(En porcentaje)



(1) Cartera en mora sobre cartera. La cartera en mora incluye la cartera vencida total más la cartera en ejecución total
Elaboración: UDAPE, con datos de la SBEF

Eficiencia administrativa

Los gastos de administración como proporción de la suma de activo y contingente, así como de la suma de cartera y contingente, permiten tener una visión aproximada de la eficiencia administrativa de las entidades bancarias. Estos indicadores muestran un ligero aumento respecto a los niveles observados en la gestión 2005, cuando se situaron por debajo de 4% y 5% respectivamente. Al finalizar agosto de 2006 llegaron a 4,2% y 6,0%, lo que denotaría un deterioro moderado de la eficiencia administrativa de las entidades bancarias.

Rentabilidad

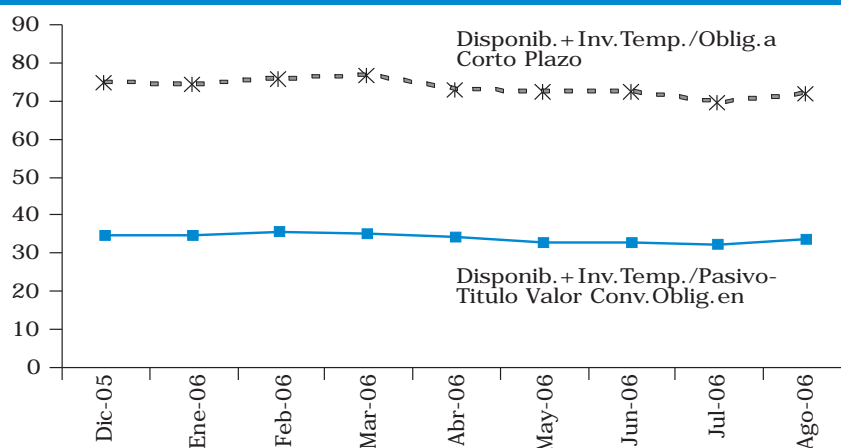
La rentabilidad de las entidades bancarias muestra una tendencia creciente, lo cual es saludable dado que permite mantener el nivel de capitalización. La rentabilidad sobre los activos (ROA) evolucionó de 0,7% en diciembre de 2005 a 1% en agosto de 2006, y la tendencia muestra que se situarán por encima del 1,5% al final de 2006. El indicador de la rentabilidad sobre patrimonio (ROE) presentó altibajos a principios de año, pero a partir de abril se estabilizó hasta alcanzar 10,3% en agosto, nivel que supera el de los últimos 5 años. La evolución de los indicadores de rentabilidad puede asociarse al mayor flujo de ingresos financieros provenientes de la disminución de la cartera en mora y la recuperación de cartera castigada.

Liquidez

En el primer trimestre, aumentó la liquidez del sistema bancario, medida por las disponibilidades e inversiones temporales, disminuyendo después hasta julio, para recuperarse ligeramente en agosto. La razón de disponibilidades mas inversiones temporales a obligaciones de corto plazo, pasó de 74,6% en diciembre de 2005 a 71,6% en agosto de 2006, manteniéndose en niveles razonables por encima del 70%. Los niveles mas bajos de liquidez de los últimos 5 años se presentaron en 2003, cuando este indicador se situó en 57,3%.

Un buen manejo de liquidez permite contar con recursos para enfrentar los vencimientos esperados de depósitos y otros financiamientos recibidos. El manejo de liquidez abarca los planes de contingencia para responder ante eventuales sucesos que provoquen retiros intempestivos de depósitos.

GRÁFICO 22
Liquidez del Sistema Bancario
(En porcentaje)



Elaboración: UDAPE, con datos de la SBEF

3.2.2 Sistema de Pensiones

El número de afiliados al Seguro Social Obligatorio (SSO), a cargo de las Administradoras de Fondos de Pensiones (AFP), continuó expandiéndose y mostró un aumento de 2,6% (24.006 nuevos afiliados) respecto a diciembre de 2005; al 31 de julio de 2006 el número total de afiliados llegó a 958.310. Por su parte, las inversiones realizadas con los aportes y los rendimientos que conforman el Fondo de Capitalización Individual (FCI) alcanzaron un saldo de \$us2.168,7 millones que representa un crecimiento de 5,3% desde diciembre de 2005. El valor de la cuota del FCI aumentó de \$us38,7 a \$us39,6 (4,7%).

Entre diciembre y julio de 2006, el número de jubilados a través del SSO pasó de 15.204 a 18.152 que contrasta con el crecimiento mas moderado de afiliados activos. Esta tasa indica que el SSO está empezando una maduración que afectará al TGN, por las compensaciones de cotizaciones de un número cada vez mayor de jubilados. En julio de 2006, los pagos por rentas de jubilados al SSO tuvieron un flujo de \$us4,7 millones, lo que significa una renta media de Bs2.106.

CUADRO 14
Situación del Seguro Social Obligatorio

	Dic-05	Jul-05	Dic-05	Jul-06
Afiliados al SSO (miles)	934,3	911,7	934,3	958,3
Rentistas titulares SSO (miles)	15,2	13,4	15,2	18,2
Pago a rentistas SSO (millones de \$us)	3,7	3,2	3,7	4,7
Valor de la cuota del FCI (\$us)	37,8	36,3	37,8	39,6
Inversiones FCI (millones de \$us)	2.059,5	1.844,2	2.059,5	2.169,0

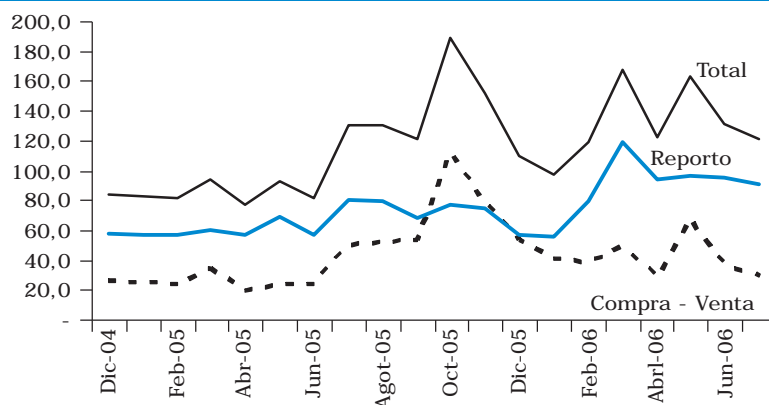
Elaboración: UDAPE, con datos de la Superintendencia de Pensiones Valores y Seguros

3.2.3 Valores

Para apreciar la evolución de las transacciones con títulos-valor se usaron indicadores relacionados a operaciones bursátiles y a las Sociedades Administradoras de Fondos de Inversión (SAFI). Las operaciones en rueda de la Bolsa Boliviana de Valores muestran una evolución sin tendencia definida. En marzo de 2006 se presentó un aumento inusitado de las operaciones de reporto mientras que en mayo hubo un incremento sustancial de las operaciones en compra/venta. A julio de 2006 el nivel mensual de operaciones fue superior al promedio registrado en el año 2005

La tasa de interés de las operaciones de compra/venta en firme, tuvo un comportamiento volátil. El nivel mas bajo de la tasa mínima se registro en febrero (3,1%) y el nivel mas alto de la máxima en junio (8,2%). En las operaciones de reporto, la tasa mínima tuvo mayor estabilidad que la máxima, con un valor promedio de 2%; en dichas operaciones esta tasa llegó a 5,5% en marzo.

GRÁFICO 23
Operaciones en Rueda de la Bolsa Boliviana de Valores
(En millones de dólares)



Elaboración: UDAPE, con datos de la Superintendencia de Pensiones Valores y Seguros

En el segundo semestre de 2005 se produjo una contracción del valor de los activos de las SAFI, que se repitió en el primer semestre de 2006. A fines de julio, el total de activos sumó \$us318,1 millones mientras que en diciembre de 2005 fue \$us324,1 millones. Casi todos los componentes del portafolio experimentaron un descenso, excepto las Letras del TGN. También la estructura sufrió modificaciones, destacándose la disminución de los bonos de largo plazo. La evolución de los bonos indicaría una menor oferta o la percepción de un deterioro de la calidad de estos instrumentos.

Los Depósitos a Plazo Fijo se mantuvieron con la misma participación pero con montos ligeramente menores. En diciembre de 2005, las SAFI incrementaron notablemente sus tenencias de activos líquidos, probablemente como respuesta a la adopción de una política de manejo de liquidez más prudente, la que también pudo afectar la inversión en títulos de largo plazo. La mayor liquidez se mantuvo en lo transcurrido de 2006.

CUADRO 15
Portafolio de las SAFI
 (En millones de dólares y porcentajes)

	Jul-05		Dic-05		Jul-06	
	Valor	Part. %	Valor	Part. %	Valor	Part. %
DPF	185,1	55,5	144,8	44,7	144,3	45,4
Bonos TGN	29,9	9,0	22,0	6,8	22,0	6,9
Letras TGN	41,4	12,4	18,2	5,6	20,5	6,5
Bonos Largo plazo	24,4	7,3	21,0	6,5	15,3	4,8
Acciones	0,6	0,2	0,6	0,2	0,7	0,2
Acciones no registradas	0,2	0,1	0,2	0,1	0,2	0,1
Valores	3,0	0,9	3,6	1,1	2,2	0,7
Titulariz. Deuda						
Pagares Bursátiles	2,5	0,8	1,2	0,4	4,1	1,3
Cupones	0,9	0,3	1,0	0,3	1,0	0,3
Liquidez y otros	45,5	13,6	111,5	34,4	107,8	33,9
TOTAL	333,5	100,0	324,1	100,0	318,1	100,0

Elaboración: UDAPE, con datos de la Superintendencia de Pensiones Valores y Seguros

3.2.4 Seguros

En 2006, la producción de pólizas de seguros fue ligeramente mayor a la del año anterior. Hasta julio de 2005 se tenía un acumulado de \$us103,9 millones, mientras que hasta julio de 2006 se alcanzó a \$us118,7 millones; ello muestra una expansión saludable del sector. Los flujos mensuales presentaron una variabilidad ligeramente alta, en parte debido a la estacionalidad inherente al sector. Normalmente se observa un flujo mayor en enero y junio de cada año, por la renovación recurrente de pólizas.

CUADRO 16
Flujo Acumulado de Producción de Seguros
 (En millones de dólares)

	Jul-05	Dic-05	Jun-06	Jul-06
Seguros Generales	52,7	76,8	50,1	58,6
Seguros de Fianzas	2,2	3,7	2,1	2,5
Seguros de Personas	49,1	85,8	49,3	57,5
Total	103,9	166,2	101,6	118,7

Elaboración: UDAPE, con datos de la Superintendencia de Pensiones Valores y Seguros

Los siniestros registrados también se incrementaron respecto del año anterior. En julio de 2005 los pagos por siniestros alcanzaron a \$us51,8 millones mientras que a julio de 2005 sumaron \$us45,4 millones. Los flujos mensuales presentaron una volatilidad normal y la razón de siniestros a producción tuvo su nivel más alto en febrero de 2006 (66%), mientras que a fines de julio registró el mismo nivel del año pasado (44%).

En febrero y junio, las inversiones de las compañías de seguro tuvieron dos descensos importantes, seguidas de incrementos que las compensaron. El comportamiento de febrero pudo explicarse parcialmente por el incremento del pago de riesgos. Las variaciones bruscas de las inversiones, en gran parte en el componente de títulos valor, pudo deberse a vencimientos coincidentes y recomposición de títulos por instrumentos, emisores y plazos, lo que obedece a cambios en las políticas de inversión.

CUADRO 17
Flujos Mensuales de Inversión Admisible
 (En millones de dólares)

	Jul-05	Dic-05	Jun-06	Jul-06
Bienes Raíces	0,6	-0,0	-0,2	0,2
Disponibles	0,1	-0,1	-2,9	3,4
Valores	4,3	2,9	-49,9	60,3
Prestamos	-0,0	0,0	-0,5	0,5
Total	4,9	2,8	-53,4	64,4

Elaboración: UDAPE, con datos de la Superintendencia de Pensiones Valores y Seguros

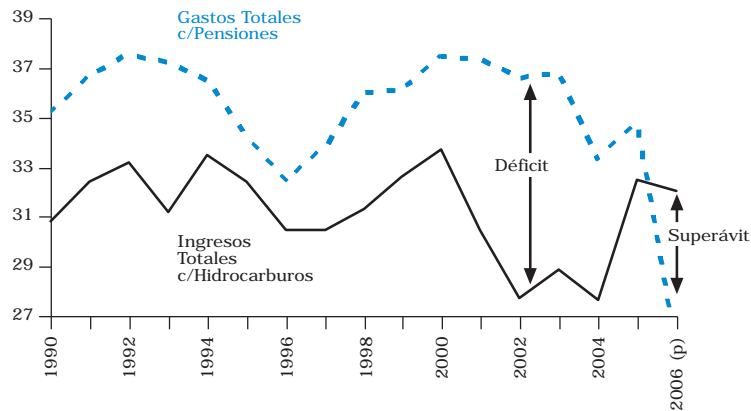
3.3 Política Fiscal

Hasta el tercer trimestre de la presente gestión, los resultados de la política fiscal son mejores a los previstos en el programa fiscal²⁷, registrándose un superávit de 6.3% del PIB (Bs5.077 millones), comportamiento inédito en las finanzas públicas. Pese a los resultados favorables, el gobierno ha implementado una política fiscal prudente, equitativa y austera a fin de garantizar la estabilidad macroeconómica.

Se estableció una nueva política salarial, reflejada por un lado, en reducción de salarios y supresión de gastos de representación de las máximas autoridades y, por otro en la otorgación de incrementos salariales a los sectores con menores ingresos y la creación de nuevos ítems en salud y educación.

Para incrementar los ingresos fiscales se determinó mayor participación en la cadena productiva de la empresa estatal YPFB y se dio continuidad a la política presupuestaria de gestión por resultados en determinadas entidades públicas.

GRÁFICO 21
Resultados Fiscales
(En porcentaje del PIB)

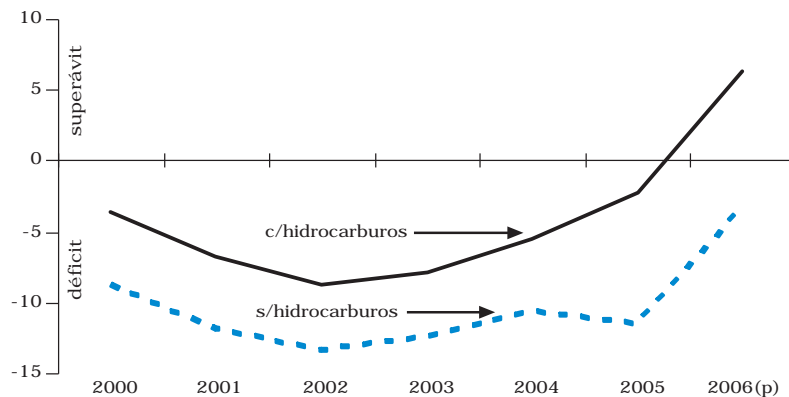


(p) Preliminar a septiembre
Elaboración: UDAPE, con datos del BCB y UPF

3.3.1 Situación fiscal

Un factor determinante del superávit fiscal son las recaudaciones provenientes del sector de hidrocarburos que representan más del 9% del PIB²⁸, las cuales se reflejan también en el superávit que registra el Tesoro General de la Nación, las Prefecturas y Municipios. Descontando los ingresos por los hidrocarburos el Sector Público No Financiero (SPNF) presentaría un déficit fiscal de 3.5% del PIB (Bs2.659 millones).

GRÁFICO 22
Balance Fiscal con y sin Hidrocarburos
(En porcentaje del PIB)



(p) Preliminar a septiembre
Elaboración: UDAPE, con datos del BCB y UPF

27 Hasta septiembre del 2006, la meta establecida en el programa fiscal estimaba un déficit fiscal de Bs530 (0.7% del PIB) acordado entre el Ministerio de Hacienda y el Banco Central de Bolivia.

28 Este nivel únicamente incluye IDH, IEHD y Regalías; los pagos por IVA, IT e IUE de este sector están incorporados en los ingresos de renta interna.

El resultado fiscal fue financiado íntegramente con crédito interno, reflejando empero una acumulación de depósitos por parte del Tesoro General de la Nación (2.6% PIB)²⁹, Prefecturas (1.5% PIB) y Municipios (1.4% PIB). Este contexto permitió reducir levemente el nivel de emisión y las tasas de rendimiento de los títulos de deuda pública interna que se realizan en las Operaciones de Mercado Abierto. Por su parte, el crédito externo neto fue negativo de Bs9.6 millones, con lo que las amortizaciones superaron a los desembolsos externos.

CUADRO 18
Balance Fiscal por Entidades ^(p)
(En porcentaje del PIB)

	SPNF	TGN	Prefecturas	Alcaldías	Emp. Públicas
Superávit (Déficit)	6,3	2,8	1,5	1,4	0,6
Financiamiento	-6,3	-2,8	-1,5	-1,4	-0,6
Externo	0,0	-1,2	0,0	0,0	0,2
Interno	-6,2	-1,6	-1,5	-1,4	-0,9
Acumulación de Depósitos	-7,1	-2,6	-1,5	-1,4	-0,8
Otros	0,9	1,0	0,0	0,0	-0,1

(p) Preliminar a septiembre

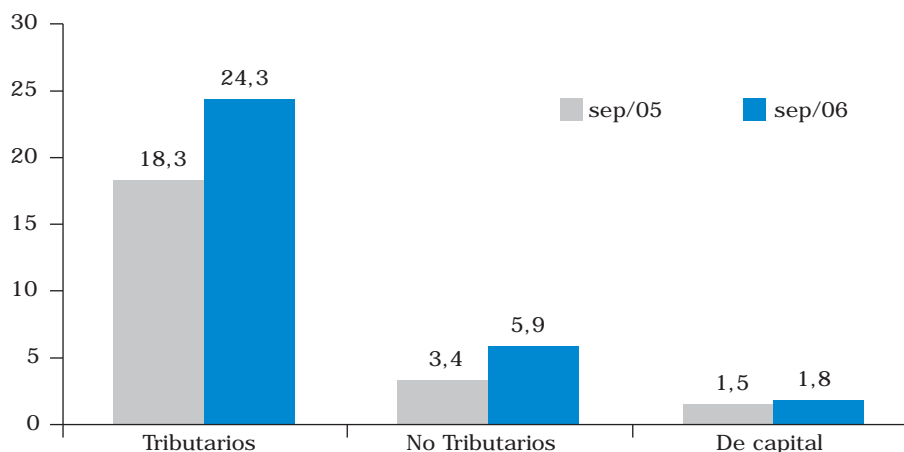
Elaboración: UDAPE, con datos del BCB

3.3.2 Ingresos del Sector Público

De enero a septiembre de 2006, los ingresos totales registran un notable incremento del 48%, respecto de la gestión anterior. Si bien los ingresos no tributarios representan el 6% del PIB a septiembre del 2006, estos crecieron en 89% respecto a la gestión anterior. Similar situación presentan los ingresos tributarios que aportan con el 24% del PIB, que crecieron en 43%, mientras que los ingresos de capital, que equivalen al 2% del PIB, aumentaron en 23%. La creación del Impuesto Directo a los Hidrocarburos (IDH), las mayores recaudaciones de renta interna y aduanera, así como las mayores ventas de hidrocarburos en el mercado interno, explican estos incrementos.

La venta de hidrocarburos dentro de los ingresos no tributarios tuvo un crecimiento del 387%, como consecuencia del rol comercializador mayorista que asumió YPF³⁰ y la mayor venta de productos refinados en el mercado interno, sobre todo gasolina especial y diesel oil.

GRÁFICO 23
Ingresos del Sector Público
(En porcentaje del PIB)



(p) Preliminar a septiembre

Elaboración: UDAPE, con datos de la UPF

Los ingresos de renta interna continúan siendo los de mayor contribución en la recaudación tributaria, aunque su participación disminuyó de 63% a 56%³¹. La presión tributaria de renta interna alcanzó el 14% del PIB a septiembre del 2006, y presenta un incremento de 27% en comparación a la gestión

29 De acuerdo al Ministerio de Hacienda, la acumulación de depósitos es para hacer frente a los gastos que se demandan en los últimos meses del año, como ser: pago de bonos al magisterio y aguinaldos.

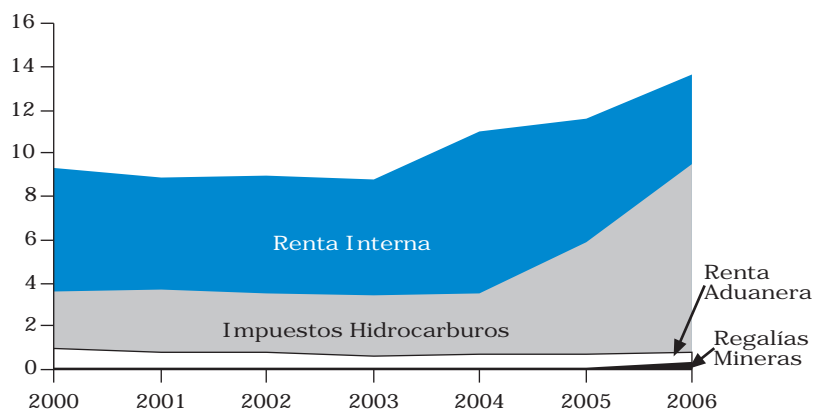
30 El DS 28701 "Nacionalización de Hidrocarburos" de 1/05/2006, establece la refundación de YPF a fin de que esta empresa participe en toda la cadena productiva, realizando entre otras, la actividad distribución de productos derivados como único mayorista en el mercado boliviano, a partir de julio de 2006.

31 La participación del sector hidrocarburos aumentó de 32% a 39%.

anterior, explicado por los mayores ingresos por IVA (mercado interno e importaciones), ICE e IUE. Las mayores recaudaciones por IVA e ICE³² están relacionadas con el crecimiento económico y mayores importaciones, por su parte los incrementos del IUE reflejan ante todo la mayor recaudación por utilidades provenientes del sector de hidrocarburos³³.

Las recaudaciones aduaneras y de regalías mineras, aunque tienen menor impacto en la recaudación tributaria, también presentan un mejor desempeño durante el periodo de análisis, crecieron en 20% y 269% respectivamente. Los ingresos por gravámenes arancelarios se incrementaron por las mayores importaciones y mejor fiscalización del ente recaudador, por su parte la variación positiva en regalías mineras refleja las alzas en las cotizaciones de los principales minerales de exportación³⁴.

GRÁFICO 24
Estructura de los Ingresos Tributarios del Sector Público
(En porcentaje del PIB)



(p) Preliminar a septiembre, los impuestos de hidrocarburos incluyen únicamente el IDH, IEHD y regalías.
Elaboración: UDAPE, con datos de la UPF

3.3.3 Ingresos por Hidrocarburos³⁵

La evolución de los ingresos provenientes del sector de hidrocarburos refleja que principalmente³⁶, a partir de la implementación del IDH, se han recuperado³⁷ los niveles de recaudación registrados a inicios de los 90's (8.1 y 8.2% del PIB).

La recaudación por upstream³⁸ de niveles alcanzados en 1990 (2.7% del PIB) ha disminuido hasta alcanzar niveles menores al 1.5% del PIB, para posteriormente recuperarse y representar el 3.6% del PIB en el 2005. Similar comportamiento presentan los impuestos provenientes del downstream³⁹ cuya recaudación en 1991 representó el 6% del PIB, el cual fue disminuyendo paulatinamente hasta llegar al 2.1% del PIB en el 2004, pero en el 2005 y 2006 recupera y supera los niveles registrados en los 90's (7% y 10% del PIB, respectivamente).

32 La ejecución del SIN al mes de agosto muestra incrementos en el IVA e ICE del 23% y 18% respectivamente, entre las gestiones 2005 y 2006.

33 A agosto del 2006, la recaudación del IUE del sector hidrocarburos se incrementó en 22%, respecto a la gestión anterior.

34 Entre enero y septiembre de 2006, las cotizaciones de Zinc, Plata y Oro se incrementaron con relación a la gestión anterior en, 130%, 59% y 39% respectivamente.

35 El flujo del SPNF reportado por la UPF, la recaudación de Renta Interna incluye el IVA, IUE e IT del sector de hidrocarburos y los impuestos de hidrocarburos únicamente registra el IDH, el IEHD y las regalías y patentes como contribución de este sector en los impuestos. Con la finalidad de mostrar la contribución específica de este sector se introduce este acápite, en el cual se consideran todos los impuestos pagados por el sector de hidrocarburos.

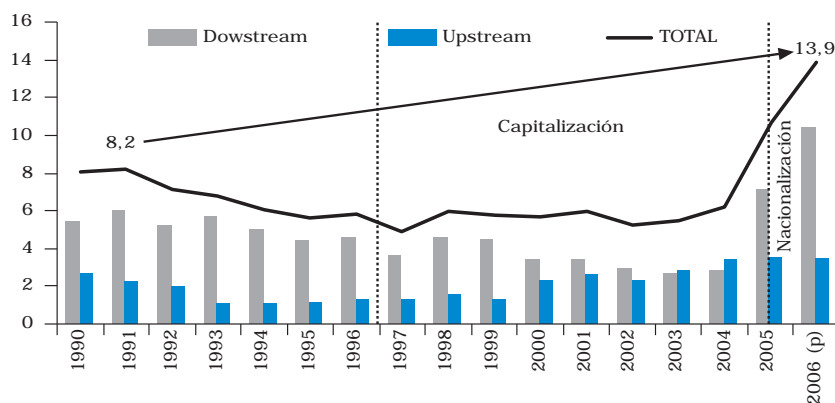
36 Debe incluirse además, el incremento del precio internacional del petróleo y el nuevo precio establecido para las exportaciones de gas a la Argentina.

37 Las proyecciones de ingresos hasta fines del 2006, superarán los niveles del 2005.

38 Incluye: regalías y patentes.

39 Incluye: IVA, IUE, Surtax, excedente, margen fijo, IEHD y IDH.

GRÁFICO 25
EVOLUCION DE LOS INGRESOS POR HIDROCARBUROS
(En porcentaje del PIB)



(p) Preliminar a septiembre
Elaboración: UDAPE, con datos de la UPF y SIN

Para fines de la gestión 2006, se espera que los ingresos totales por hidrocarburos alcancen el 14% del PIB, recaudación que significaría un incremento de más del 160% respecto al 2004⁴⁰, al subir de \$us539 millones (6% del PIB) a \$us1.416 millones (14% del PIB). Estos mayores ingresos se explican por el IDH y el IUE⁴¹, este último registró un incremento del 144% debido a los precios favorables y mayores ventas en el mercado interno.

Entre 2005 y 2006, la recaudación por hidrocarburos se incrementó en \$us399 millones, a raíz de la aplicación del IDH en toda la gestión. Si bien en la gestión 2005 las empresas petroleras pagaron el SURTAX (\$us5 millones), pago efectuado por primera vez desde su creación, la gestión 2006 no registra este ingreso extraordinario; sin embargo la recaudación del IUE sin Surtax fue mayor a la registrada en 2005.

Producto de la introducción del IDH, la estructura participativa de los tributos hidrocarburíferos presenta modificaciones; así en el 2004 la mayor recaudación se originó en las Regalías y Patentes (54%), seguido por el IEHD (27%); mientras que en 2006 los impuestos de mayor recaudación en orden descendente son: IDH (45%), Regalías y Patentes (25%) y el IEHD (18%).

CUADRO 19
Recaudación del Sector Hidrocarburos
(En millones de dólares, como porcentaje del PIB y estructura porcentual)

IMPUESTO	2004 (a)	%	2005	%	Var. % 04-05	2006 (b)	%	Var. % 04-06
Downstream	248	46	686	67	176	1.063	75	328
IDH	0	0	285	28	100	643	45	100
IEHD	143	27	231	23	62	251	18	76
IT	33	6	40	4	19	31	2	-6
IUE (c)	40	7	82	8	107	98	7	145
IVA	30	6	48	5	60	38	3	27
Conceptos Varios (d)	3	0	0	0	0	3	0	15
Upstream	291	54	331	33	14	353	25	21
Regalías y Patentes	291	54	331	33	14	353	25	7
TOTAL RECAUDACIÓN	539	100	1.017	100	89	1.416	100	163
(% PIB)	6		11			14		

(a) IVA, IUE e IT considera recaudación de las principales 30 empresas del sector

(b) Recaudación ejecutada Ene-Ago y estimada para Sep-Dic. La recaudación efectiva de Ene-Ago fue de \$us 994 millones y se estima que de Sep-Dic la recaudación será \$us422

(c) Incluye Surtax y Remesas al Exterior

(d) Incluye recaudación por Programas Transitorios

Elaboración: UDAPE, con datos de la UPF y SIN

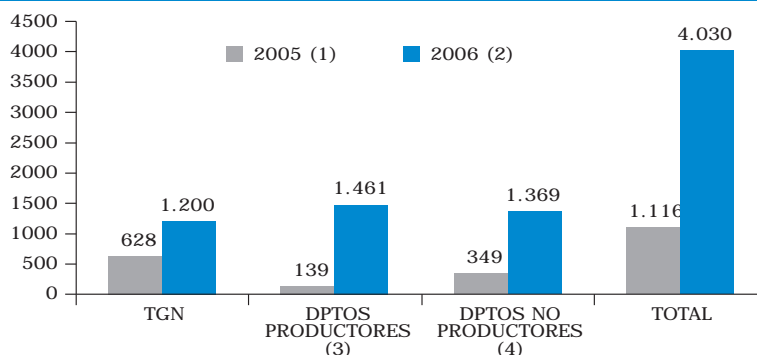
40 La nueva Ley de Hidrocarburos se promulgó en el 2005.

41 Incluye remesas al exterior y SURTAX.

3.3.4 El IDH y sus beneficiarios

La recaudación del IDH ha incrementado de manera importante los recursos destinados a las regiones; particularmente se han visto beneficiados los departamentos no productores de hidrocarburos (La Paz, Oruro, Potosí, Beni y Pando).

GRÁFICO 26
Ingresos de los beneficiarios del IDH
(En millones de bolivianos)

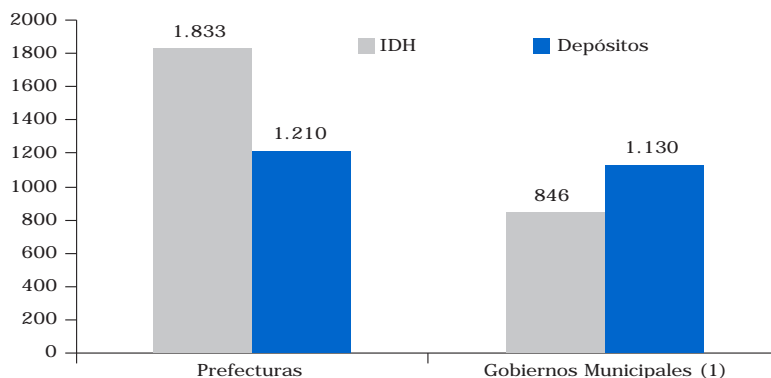


(1) Ingresos coparticipados jun – sep/2005
 (2) Ingresos coparticipados ene – sep/2006
 (3) Departamentos Productores de Hidrocarburos, incluye Universidades, Municipios y Prefecturas
 (4) Departamentos no Productores de Hidrocarburos, incluye Universidades, Municipios y Prefecturas
 Elaboración: UDAPE, con datos del Ministerio de Hacienda

En lo que va de la presente gestión, las Prefecturas Departamentales y los Gobiernos Municipales, han recibido Bs1.833 millones y Bs846 millones respectivamente, por concepto de IDH.

Estos mayores recursos no están siendo movilizados por los gobiernos sub nacionales, reflejándose en la acumulación de depósitos; estos últimos, con relación a los ingresos por IDH representan el 66% en las Prefecturas y más del 100% en los Gobiernos Municipales.

GRÁFICO 27
Ingresos Prefecturales y Municipales y
Acumulación de Depósitos
(En millones de bolivianos)



(1) Los ingresos por IDH de los Gobiernos Municipales fueron estimados por UDAPE
 Elaboración: UDAPE, con datos del Ministerio de Hacienda

3.3.5 Gastos del Sector Público

El gasto total del SPNF, sin considerar el costo de pensiones⁴², tuvo un nivel de ejecución de 27.5% del PIB, superior en 2,6 puntos porcentuales mayor al observado en similar período de 2005, que se explica por los mayores egresos de bienes y servicios, que viene realizando la empresa petrolera estatal (YPFB), dada su refundación, en los procesos de la comercialización de refinados de hidrocarburos para el abastecimiento del mercado interno.

La ejecución del gasto corriente sin bienes y servicios, fue menor a la registrada en el 2005 en 0,6 puntos del PIB, reflejando una política fiscal austera, prudente y equitativa. En términos del PIB, el rubro de salarios presenta una ligera disminución (0,3 puntos del PIB), a pesar del incremento salarial que

42 La ejecución del gasto en pensiones alcanzó a Bs2.271 millones (Bs104 millones mayor al gasto de 2005).

recibieron los sectores de salud, educación, Policía y las Fuerzas Armadas y el incremento del 13,6% en el Salario Mínimo Nacional. La política de austeridad permitió que los ahorros generados por la reducción de salarios de las máximas autoridades sean destinados a la creación de 2.400 ítems en salud y educación.

CUADRO 20
Gastos del SPNF
(En porcentaje del PIB)

	2005	2006 (p)
Gastos. Totales c/pensiones	25,1	27,5
Gastos. Totales s/pensiones	22,2	24,7
Gastos. Corrientes s/bienes y servicios	13,2	12,6
Gastos. Corrientes totales	15,4	17,5
Servicios Personales	7,3	7,0
Bienes y Servicios	2,2	4,9
Intereses de Deuda Externa	1,0	1,0
Intereses de Deuda Interna	1,3	0,7
Transferencias Corrientes	1,5	2,0
Otros Egresos Corrientes	2,0	2,0
Gastos No Identificados	0,2	-0,2
Gastos de Capital	6,8	7,3
Pensiones	2,9	2,8

(p) Preliminar a septiembre
Elaboración: UDAPE, con datos de la UPF

El incremento de las transferencias corrientes, obedece a la mayor emisión de certificados fiscales por concepto de CEDEIM dado el crecimiento de las exportaciones, como a las mayores emisiones de certificados fiscales por concepto de subsidio al GLP y el diesel importado⁴³.

3.3.6 Deuda Pública Interna

Al 31 de agosto de 2006, la Deuda Pública Interna acumulada con el sector privado fue de \$us2.195 millones. Este monto es superior al dato registrado en agosto de 2005 en \$us339 millones.

CUADRO 21
Saldo de la Deuda Pública Interna del TGN con el Sector Privado
(En millones de dólares)

SECTOR	31-Ago-05	Particip. %	31-Ago-06	Particip. %	Variación Absoluta
Sector Privado					
Bonos AFP	1153,7	62,2	1.320,8	60,2	167
Bonos "C"	521,5	28,1	816,9	37,2	295
Letras "C"	160,9	8,7	27,2	1,2	-134
Otros	20,0	1,1	30,0	1,4	10
TOTAL	1.856,1	100,0	2.194,8	100,0	339

Elaboración: UDAPE, con datos del Ministerio de Hacienda. DGCP

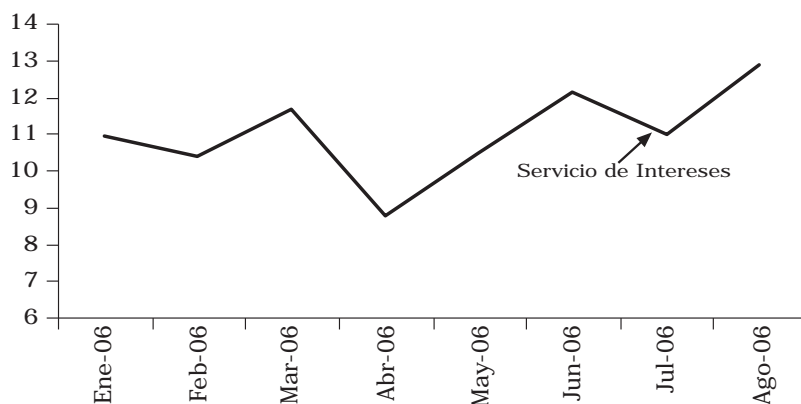
Los componentes de la Deuda Interna Privada de mayor crecimiento corresponden a las obligaciones contraídas mediante la colocación de Bonos "C" y Bonos "AFP". Al 31 de agosto de 2006 el TGN acumuló una deuda por concepto de Bonos "C" de \$us817 millones, superior en \$us295 millones con relación a la cifra registrada en similar período de 2005.

Asimismo, en lo que se refiere a los Bonos "AFP" la deuda acumulada alcanza a \$us1.321 millones, superior en \$us167 millones al monto registrado en agosto de la gestión 2005.

No obstante, las nuevas emisiones se realizaron en UFV. Asimismo, dada la actual coyuntura fiscal, debe destacarse la mejora de la calidad de la cartera en términos de estructura (bolivianización), disminución de tasa de interés y ampliación de plazos promedio.

43 A agosto del 2006, el subsidio a los hidrocarburos se incrementó en Bs525,2 millones (2006: GLP - Bs211,8 millones y Bs580,6 millones por diesel; 2005: GLP Bs42,1 millones y diesel Bs225,6 millones)

GRÁFICO 28
Servicio de Intereses de la Deuda Interna
 (En millones de dólares)



Elaboración: UDAPE, con datos del Ministerio de Hacienda. DGCP

Por otro lado, la emisión acumulada de Deuda Pública con el Sector Privado, se ha incrementado, a pesar de la acumulación de depósitos del TGN⁴⁴.

3.3.7 Inversión Pública⁴⁵

A agosto de 2006, la ejecución de la inversión pública se incrementó en 23% respecto a similar periodo de 2005, ejecutándose el 39% del monto presupuestado para la gestión⁴⁶.

La mayor tasa de ejecución de la inversión pública se dio mediante co-financiamiento, especialmente por el Fondo Productivo y Social (105%) que canalizó recursos de la cooperación internacional a los gobiernos subnacionales; seguida por los municipios con una ejecución del 64%. A diferencia de estas entidades, el Servicio Nacional de Caminos presenta rezagos en la ejecución (28%); asimismo, las Prefecturas presentan un bajo nivel de ejecución (37%) por problemas relacionados con el proceso de transición prefectural, de gestión y la implementación de nuevos proyectos; aunque al interior de las mismas, se debe resaltar que la Prefectura de Beni registra la mayor ejecución (87%).

La distribución sectorial de la inversión pública en 2006 es similar a la de la gestión anterior; la ejecución se concentró en infraestructura productiva (53%), seguida por inversión social (30%), las cuales se incrementaron en 26% y 23% respectivamente, la inversión en apoyo a la producción (16%) creció en 10% y finalmente la ejecución en sectores extractivos de menor participación (1.5%) fue la de mayor crecimiento (274%) respecto de la gestión anterior.

El 53% de la inversión pública fue financiada con recursos internos, siendo los más significativos: Regalías e IDH (17% cada uno respectivamente), Coparticipación Municipal (10%) y otros. Los recursos externos financiaron el restante 47%, siendo el más importante el crédito externo (36%).

⁴⁴ De acuerdo al BCB, Monitoreo a Programa Monetario.

⁴⁵ El análisis se realizó con los datos de VIPFE, existiendo diferencias con los datos registrados por la UPF.

⁴⁶ El total presupuestado para la gestión 2006 es de \$us762 millones mientras que el 2005 se presupuestó un total de \$us584 millones. Según datos del VIPFE, a agosto de 2005 se ejecutó el 41% del total presupuestado.

CUADRO 22
Inversión Pública por Sectores de Actividad Económica (Ene-Ago)
 (En miles de dólares)

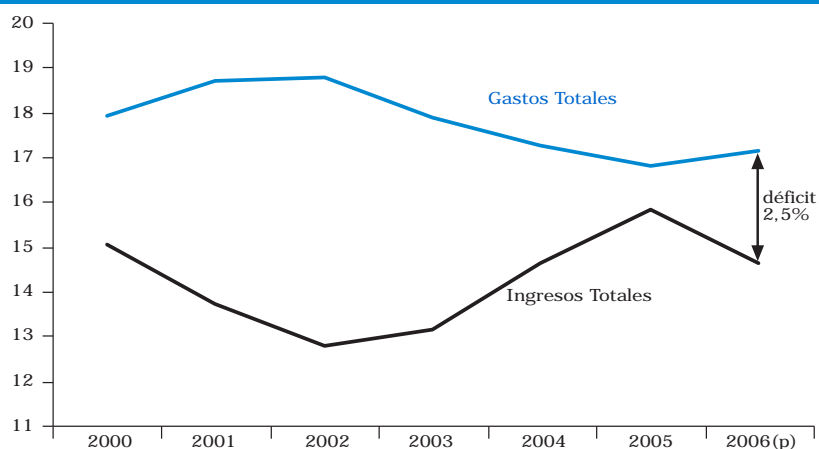
SECTORES	2005 (e)	Participación (%)	2006	Participación (%)
EXTRACTIVOS	1.200	0,5	4.485	1,5
Minería	1.195	0,5	1.571	0,5
Hidrocarburos	5	0,0	2.914	1,0
APOYO A LA PRODUCCION	41.336	17,3	45.653	15,5
Agropecuario	24.456	10,2	27.571	9,3
Industria	3.029	1,3	3.242	1,1
Multisectorial	13.851	5,8	14.840	5,0
Otros	0	0,0	0,1	0,0
INFRAESTRUCTURA	124.375	52,0	156.282	53,0
Transportes	110.984	46,4	134.704	45,7
Energía	7.868	3,3	12.412	4,2
Comunicaciones	205	0,1	702	0,2
Recursos Hídricos	5.318	2,2	8.464	2,9
SOCIALES	72.101	30,2	88.489	30,0
Salud	14.373	6,0	23.771	8,1
Educación	17.737	7,4	20.611	7,0
Saneamiento Básico	17.631	7,4	21.469	7,3
Urbanismo y Vivienda	22.360	9,4	22.638	7,7
TOTAL INVERSIONES	239.011	100	294.908	100

(e) Datos ejecutados al primer semestre y estimado jul-ago en función de las declaraciones del Viceministro de Inversión Pública y Financiamiento Externo.
 Elaboración: UDAPE, con datos del VIPFE

3.3.8 Perspectivas

De acuerdo a las proyecciones del Ministerio de Hacienda, se prevé que a cierre de gestión el Tesoro presente un déficit de 2.5% del PIB, debido al mayor gasto público y los menores ingresos que se presentan cíclicamente en el segundo semestre del año, circunstancia por la que se viene analizando la forma de cubrir la brecha fiscal para el TGN. La situación del TGN afectará el resultado del SPNF, aunque se espera que los Gobiernos Municipales y Prefecturas registren superávit en sus cuentas.

GRÁFICO 29
Ingresos y Gastos del Tesoro General de la Nación
 (En porcentaje del PIB)



(e) Ejecutado ene-ago y programado sep-dic.
 Elaboración: UDAPE, con datos del TGN

ANEXO

CUADRO A1
Volumen de Producción de Minerales
(En toneladas métricas finas)

Mineral	2005	2006	Tasa de Crecimiento (%)
	Ene - Jun	Ene - Jun	
Estaño	9.258	8.953	-3,3
Plomo	4.829	5.505	14,0
Zinc	74.773	81.820	9,4
Wolfram	228	440	93,1
Plata	186	235	26,3
Antimonio	1.966	2.421	23,1
Oro	3,5	5,4	54,3

Elaboración: UDAPE, en base a datos del INE

CUADRO A2
Precio de los Minerales

Mineral	Zinc (\$us/LF)	Oro (\$us/OT)	Estaño (\$us/LF)	Plata (\$us/OT)
Prom. 1er. sem. 2005	0,59	427,27	3,64	7,06
Prom. 1er. sem. 2006	1,26	590,26	3,65	10,98
Tasa de crecimiento (%)	114,0	38,0	0,4	56,0

Elaboración: UDAPE, en base a datos del Ministerio de Minería y Metalurgia

CUADRO A3
ICM Recaudado por Mineral
(A junio de cada año)

Mineral	2005		2006		Tasa de crec. Recaudación (%)	Tasa de crec. Alícuota
	Millones de \$us	Alícuota prom. (%)	Millones de \$us	Alícuota prom. (%)		
Zinc	1,8	2,0	11,1	5,0	525,0	156,0
Estaño	2,0	2,8	1,9	2,8	-6,0	1,0
Oro	1,0	4,3	4,1	5,9	302,0	38,0
Plata	1,2	5,3	4,2	6,0	239,0	13,0
Otros	0,3		0,6		97,0	
TOTAL	6,4		21,9		244,0	

Elaboración: UDAPE, en base a datos del Ministerio de Minería y Metalurgia

CUADRO A4
Tasa de Crecimiento e Incidencias del PIB por Tipo de Gasto
 (En porcentajes y miles de bolivianos de 1990)

	Al Primer Semestre		Crecimiento Porcentual	Incidencias	
	2005	2006 (p)		En el Crecimiento del PIB	En la Oferta/Dda Final
OFERTA FINAL	16.759.025	17.931.892	7,0		
PIB	12.885.594	13.455.765	4,4		3,4
Importaciones	3.873.431	4.476.128	15,6	-4,7	3,6
DEMANDA FINAL	16.759.025	17.931.892	7,0		
Demanda Interna	12.557.883	13.046.425	3,9	3,8	2,9
Consumo	10.422.209	10.765.594	3,3	2,7	2,0
Consumo Público	1.315.549	1.363.375	3,6	0,4	0,3
Consumo Privado	9.106.660	9.402.219	3,2	2,3	1,8
Inversión	2.135.674	2.280.830	6,8	1,1	0,9
FBKF	1.469.580	1.573.127	7,0	0,8	0,6
Var. Exist.	666.094	707.703	6,2	0,3	0,2
Demanda Externa	4.201.143	4.885.468	16,3	5,3	4,1

(p) Preliminar
 Elaboración: UDAPE, en base a datos del INE

CUADRO A5
Tasa de Crecimiento del INVOFIM por Actividad Económica
Segundo Trimestre 2005-2006

Sector Industrial	Segundo Trim. 2005	Segundo Trim. 2006	Tasa de Crecimiento
INVOFIM	165,9	156,3	6,1%
Aserraderos y Talleres de Acepilladura	2,2	1,4	55,0%
Calzados	3,3	2,4	38,1%
Cuero y Manufacturas	3,2	2,3	37,7%
Fabricación de Jabones y limpieza	2,1	1,7	27,2%
Imprentas y editoriales	6,5	5,1	25,8%
Cemento y Otros	11,3	9,8	15,5%
Fabricación de muebles	6,1	5,4	14,6%
Alimentos Diversos	1,7	1,5	10,9%
Textiles	3,1	2,9	9,0%
Otras Industrias	1,1	1,0	8,8%
Refinerías de Petróleo	31,0	28,5	8,5%
Metalmecánica	1,2	1,1	6,4%
Alimentos	58,3	56,4	3,3%
Bebidas	19,0	18,5	2,9%
Productos Químicos	0,9	0,9	2,4%
Vidrio y Productos de vidrio	1,7	1,8	-0,6%
Tabaco	1,6	1,6	-2,4%
Fundiciones	1,7	1,7	-2,5%
Confecciones	6,7	8,3	-18,5%
Productos de Plástico	3,1	4,0	-23,9%

Elaboración: UDAPE, en base a datos del INE

II. INFORME ESPECIAL

DESEMPLEO, SUBEMPLEO E INFORMALIDAD EN BOLIVIA 1996 – 2005

DESEMPLEO, SUBEMPLEO E INFORMALIDAD EN BOLIVIA 1996 – 2005⁴⁷

1. INTRODUCCIÓN

La desaceleración económica usualmente tiene como primer impacto el incremento de los niveles de desempleo y subutilización de la mano de obra. Este hecho se ha visto reflejado en Bolivia desde 1999 con un constante incremento del desempleo dada la desaceleración de la economía hasta el año 2003. Según los últimos informes realizados por diversas instituciones, la mejora en los agregados macroeconómicos en los dos últimos años llevaría a pensar que hubo una leve mejora en el bienestar de las personas y en especial en la disminución del desempleo.

Este documento tiene el propósito de mostrar la situación del empleo en Bolivia entre 1996 y 2005 además de las previsiones para el 2006, analizando principalmente los cambios en la desocupación y la estructura del empleo como respuesta a la desaceleración económica. Además, el trabajo propone una revisión de los conceptos básicos sobre la medición del empleo.

2. EVOLUCIÓN DE LOS INDICADORES EN EL ÁREA URBANA

Con frecuencia, la evaluación del empleo en países en desarrollo excluye al área rural debido a la presencia mayoritaria de economía campesina y la baja incidencia de relaciones laborales formales. A pesar que en el área urbana también existe una dualidad o heterogeneidad entre trabajadores del sector formal o moderno y los trabajadores del sector informal, existen significativos flujos de movilidad e interacción entre ambos.

En Bolivia, 36% de la población se halla en zonas rurales, en la última década la población rural prácticamente es estacionaria y crece a tasas cercanas a cero. Al contrario, la población urbana representa el 64% de la población boliviana y durante el último período intercensal creció a tasas cercanas a 3,6% y continúa un proceso de concentración en las principales ciudades del país. Los efectos de la urbanización son gravitantes en el empleo, la rapidez del crecimiento demográfico supera las posibilidades de creación de empleo debido a la baja capacidad industrial. La apertura externa y baja competitividad de la manufactura han impedido generar una base de crecimiento más equilibrada, desplazando la fuerza laboral hacia sectores terciarios e informales.

Los indicadores revelan las tendencias recientes del empleo en los últimos años, en particular la evolución de la participación por grupos de edad, el desempleo, subempleo y la estructura de la ocupación, incluyendo características del empleo informal.

2.1 Evolución de la población económicamente activa

En el área urbana de Bolivia, se ha constatado que la inserción al mercado de trabajo comienza a edades muy tempranas y se eleva significativamente en edades adultas, a pesar de ello, el promedio de la tasa bruta de participación sigue siendo menor a la de otros países de similar desarrollo (Banco Mundial, 2005⁴⁸).

Entre 1996 y el 2005 la población menor a 25 años, mostró fluctuaciones en la tasa global de participación. En 1996, 39% de los varones jóvenes formaban parte de la PEA y 34% eran mujeres jóvenes. Dicha relación disminuyó en el 2005, a 33,7% y 27,4%, respectivamente. Las diferencias por sexo muestran que las mujeres presentan tasas de participación en promedio cinco puntos porcentuales por debajo de los varones (Gráfico 1.1). A diferencia de los más jóvenes, la población entre 25 y 44 años presenta tasas de participación más estables y elevadas, cerca al 96% de los varones adultos y alrededor de 66% de las mujeres adultas están en la población económicamente activa en el área urbana (Gráfico 1.2).

GRÁFICO 1
Área Urbana: Tasa Global de Participación (TGP) por Tramo Etáreo y Sexo
(En porcentaje)

Gráfico 1.1 TGP menores 25 años

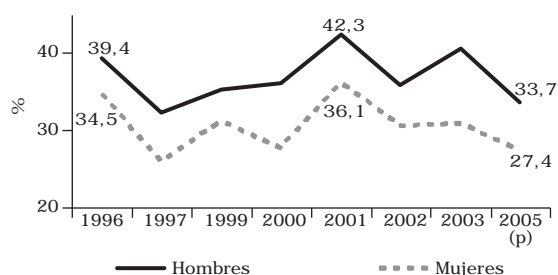
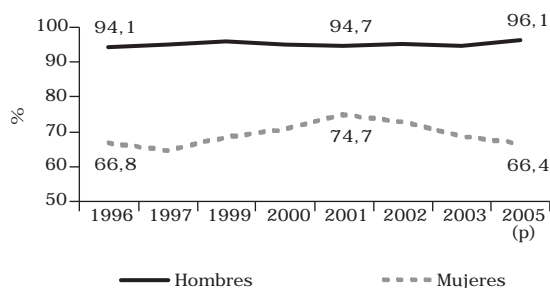


Gráfico 1.2. TGP entre 25 y 44 años

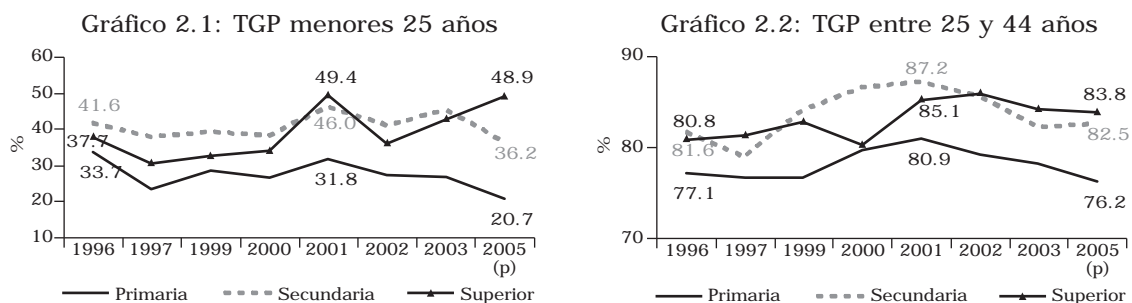


(p) Preliminar
Elaboración: UDAPE, en base a datos del INE – Encuesta a Hogares

47 Comentarios a udape@udape.gov.bo
48 Banco Mundial (2005), "Bolivia: Poverty Assessment".

Las diferencias de participación en el mercado de trabajo son relevantes si se considera el nivel educativo de las personas. En el caso de los menores de 25 años, es claro que participan con mayor probabilidad los que alcanzan la secundaria y el nivel terciario, universitario, técnico u otro. En ambos casos, la participación en el mercado de trabajo fue aumentando en los últimos años hasta alcanzar en 2005 el 36,2% de quienes cursaron hasta secundaria y 48,9% para los que estudiaron algún nivel superior al bachillerato (Ver Gráfico 2.1).

GRÁFICO 2
Área Urbana: Tasa Global de Participación (TGP) por Tramo Etáreo y Nivel de Educación (En porcentaje)



(p) Preliminar
Elaboración: UDAPE, en base a datos del INE – Encuesta a Hogares

La participación de los adultos, entre 25 y 44 años según nivel de instrucción se elevó especialmente en las personas que alcanzaron la secundaria, ésta pasó de 81,6% en 1996 hasta 82,5% en el año 2005. La participación de la población adulta que alcanzó solamente la educación primaria es menor y se mantuvo estable en el período de análisis, alrededor de 76% (Gráfico 2.2).

2.2 Evolución de la población desocupada abierta

La recomposición del mercado de trabajo durante la desaceleración de la economía, propició una mayor entrada de adolescentes y jóvenes al mercado de trabajo. La flexibilidad de los mercados de trabajo se expresó en menores requerimientos de experiencia y promovió una mayor movilidad ocupacional. Sin embargo, también estuvo acompañada de incertidumbre provocada por la mayor probabilidad de desempleo.

A mediados de los noventa, la tasa de desempleo reflejó la bonanza económica del país, pues menos de 4% de la PEA estaba desempleada. Sin embargo, la desaceleración de la economía determinó una menor capacidad de absorción de mano de obra, lo que se reflejó en incrementos acentuados en el número de desempleados hasta alcanzar un máximo de 8,7% en el año 2003. A partir del año 2004, hubo una mejora en los niveles de crecimiento económico que continuaron el 2005 y se espera que para esta gestión ocurra lo propio. Este hecho determinó que el desempleo abierto en el área urbana se sitúe en 8,15% para el 2005.

La tendencia creciente del desempleo abierto estuvo explicada principalmente por la elevación de la cesantía, acorde con la desaceleración de la economía que determinó menores tasas de creación de puestos de trabajo. En 1996, la cesantía era de 2,4% y se elevó hasta 6,21% en el 2005. El porcentaje de personas que buscaron un empleo por primera vez (aspirantes) se mantuvo más estable, aunque en 2005 bajó a 1,93% de la PEA urbana (Cuadro 1).

CUADRO 1
Área Urbana: Tasa de Desempleo Abierto, Cesantía y Búsqueda Primera Vez

Indicador (%)	1996	2000	2001	2002	2003	2005 (p)
Tasa de desempleo abierto	3,12	7,46	8,50	8,69	8,71	8,15
Tasa de cesantía	2,41	5,73	6,80	7,02	6,45	6,21
Tasa búsqueda primera vez	0,71	1,73	1,70	1,67	2,25	1,93

(p) Preliminar
Elaboración: UDAPE, en base a datos del INE – Encuesta a Hogares

En términos absolutos, la tasa de desempleo abierto de 8,15%, significa que más de 215 mil personas en el año 2005 estaban desempleadas, de las cuales 165 mil eran cesantes y 51 mil eran aspirantes.

En 1996 la tasa de desempleo femenino era prácticamente igual que el observado por los hombres, situación; la desaceleración económica impactó con mayor fuerza a las mujeres pues desde 1999 ellas estuvieron dos puntos porcentuales por encima de la masculina. Esta brecha se ensanchó en el 2003, y el 2005 el desempleo femenino supera por más de 4 puntos porcentuales al desempleo masculino (Cuadro 2).

CUADRO 2
Área Urbana: Tasa de Desempleo Abierto por Sexo

Indicador(%)	1996	2000	2001	2002	2003	2005 (p)
Tasa de desempleo abierto	3,12	7,46	8,50	8,69	8,71	8,15
Hombres	3,03	6,22	7,47	7,31	6,84	6,76
Mujeres	3,23	8,99	9,67	10,32	10,98	9,87

(p) Preliminar
Elaboración: UDAPE, en base a datos del INE – Encuesta a Hogares

Durante todo el período de análisis, la tasa de desempleo de los jóvenes menores de 25 años fue más elevada y casi 3 veces superior a la tasa del siguiente grupo de edad (entre 25 y 44 años). A pesar que el desempleo es más bajo en edades adultas, ha tenido una tendencia ascendente, lo cual es tiene impactos mayores considerando que se trata de una población que presenta mayor carga familiar y tiene mayores necesidades de atender dependientes. En 2005, de cada cien personas económicamente activas mayores a 45 años de edad, 5 estaban desempleadas (Cuadro 3).

CUADRO 3
Área Urbana: Tasa de Desempleo Abierto por Grupos de Edad

Indicador(%)	1996	2000	2001	2002	2003	2005(p)
Tasa de desempleo abierto	3,12	7,46	8,50	8,69	8,71	8,15
Menores a 25 años	4,76	13,95	13,05	16,12	16,87	14,42
De 25 a 44 años	2,74	5,84	7,52	7,00	6,42	6,65
Mayores a 45 años	1,93	4,15	4,88	4,41	3,91	5,48

(p) Preliminar
Elaboración: UDAPE, en base a datos del INE – Encuesta a Hogares

Durante el período de desaceleración económica, el desempleo afectó en mayor medida a la población más pobre. Las tasas de desempleo abiertas permanecieron estables y hasta decrecieron en el quintil de ingresos familiares per capita más alto. Sin embargo, éstas se incrementaron en la población de menores ingresos familiares. En 1996 el desempleo de los más ricos significaba algo más de la mitad del desempleo de los pobres, en cambio en el 2005, el desempleo de los más ricos significa más de la mitad del desempleo del quintil más pobre (Cuadro 4).

CUADRO 4
Área Urbana: Tasa de Desempleo Abierto por Quintiles de Ingreso Per Cápita

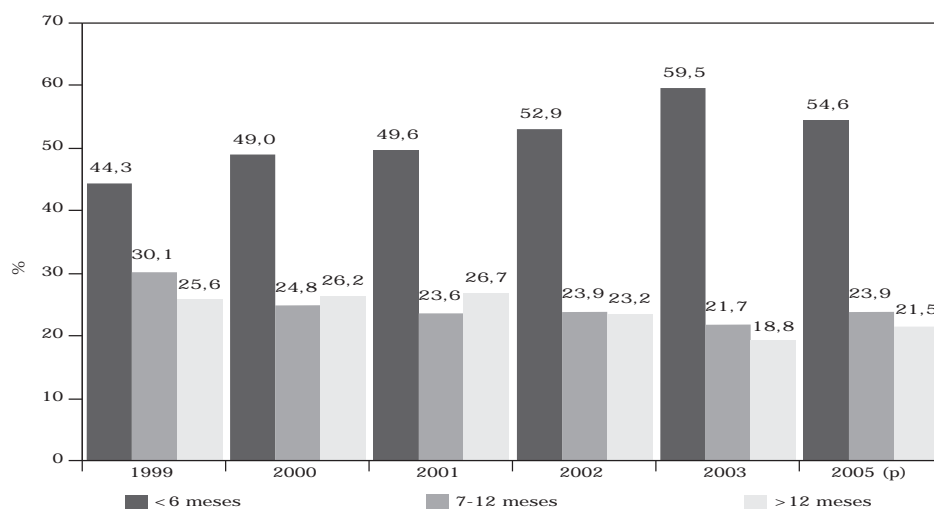
Indicador(%)	1996	2000	2001	2002	2003	2005(p)
Tasa de desempleo abierto	3,12	7,46	8,50	8,69	8,71	8,15
Primer quintil (más pobre)	5,77	15,00	16,46	14,66	15,18	13,81
Segundo quintil	4,31	11,55	9,20	9,58	11,32	7,73
Tercer quintil	2,39	7,59	8,14	8,11	7,73	7,21
Cuarto quintil	2,56	3,46	6,28	8,35	6,84	7,89
Quinto quintil (más rico)	1,77	3,17	5,21	5,08	5,37	5,92

(p) Preliminar
Elaboración: UDAPE, en base a datos del INE – Encuesta a Hogares

El acceso a las fuentes de trabajo fue diferente según grupos de población: el desempleo está severamente concentrado en jóvenes pobres del área urbana, pero también creció en los jefes de hogar y población adulta pobre que tiene una mayor carga y necesidades familiares.

Durante los años de bajo crecimiento económico, se observó una fuerte flexibilización en el mercado laboral, ello se demuestra a partir del hecho que junto con la expansión del desempleo abierto, también se redujo el tiempo de búsqueda de ocupación. Después de varios años de crecimiento, la rápida desaceleración provocó que la búsqueda de trabajo de corto plazo (menor a 6 meses) tienda a aumentar, pasando la participación de este grupo de 44% en 1999 a 55% en 2005 (Gráfico 3). Dicho aumento significa, por una parte, que la movilidad ocupacional fue mayor al encontrar una ocupación eventual por pequeños períodos de tiempo, pero por otra parte, también una movilidad entre la actividad e inactividad, probablemente por desaliento laboral que determinó que las personas dejen de buscar por tener pocas oportunidades de acceder a una fuente de empleo.

GRÁFICO 3
Distribución de la Duración de Desempleo, Según Tramos de Desempleado
(En porcentaje)



(p) Preliminar
Elaboración: Udape, en base a datos del INE – Encuesta a Hogares

La duración promedio de desempleo fue disminuyendo de 19 meses en 1999 a 13 meses en 2005. El lapso de desempleo es menor en la población joven, debido a la baja carga familiar y la decisión de reducir el salario de reserva. Por otra parte, en los últimos años se ha observado una disminución de la brecha entre quienes presentaban más tiempo en situación de desempleo y otros grupos, de manera que prácticamente no existe diferencia en el tiempo de búsqueda entre hombres y mujeres, o egresados de primaria vs. otro de nivel universitario u superior⁴⁹. (Ver Cuadro 5)

Considerando la edad de los cesantes, los mayores a 45 años tienen una duración promedio de desempleo tres veces más que los menores a 25 años de edad. El año 2005, los primeros tenían una duración promedio de 12,1 meses y los segundos alrededor de 8,6 meses. En tanto que las mujeres de todas las edades tienen mayor número de meses desempleadas en relación a los hombres, pues en el caso del año 2005 ellas tenían 17,8 meses y ellos 8,5 meses.

Hasta el año 2002, quienes tenían los períodos de tiempo más largo de desempleo eran los menos calificados (según el nivel de instrucción alcanzado), quienes aproximadamente tenían 20 meses buscando un empleo. Esta situación cambió, en 2005 los que alcanzaron niveles de escolaridad más allá de secundaria tuvieron altos niveles de búsqueda de trabajo; en el año 2005 la duración de desempleo de los que alcanzaron algún curso de secundaria fue 14,4 meses y lo que estudiaron más allá del bachillerato estaban desempleados por 13,9 meses.

CUADRO 5
Área Urbana: Duración Promedio de Desempleo
(En meses)

Indicador	1999	2000	2001	2002	2003	2005 (p)
Promedio	19,5	23,0	18,0	17,8	15,1	13,3
Por Grupos de edad						
Menor a 25 años	11,9	11,9	10,9	8,5	6,8	8,6
De 25 a 44 años	29,1	21,5	18,9	20,5	23,1	16,0
Mayor a 45 años	12,7	51,2	32,9	30,9	22,6	12,1
Por Sexo						
Hombres	9,8	12,6	14,0	10,6	7,8	8,5
Mujeres	31,5	31,7	21,9	24,0	21,4	17,8
Por Educación						
Primaria o menos	24,3	30,9	24,0	20,0	16,6	11,3
Secundaria	16,0	18,5	13,8	16,8	9,6	14,4
Superior	19,7	15,2	15,5	15,8	23,6	13,9

(p) Preliminar
Elaboración: UDAPE, en base a datos del INE – Encuesta a Hogares

49 Algunos de estos resultados se encuentran en Canavire y Landa (2005).

2.3 Estimaciones del desempleo abierto para 2006

Con el fin de poder presentar un indicador de coyuntura sobre ésta variable, UDAPE presenta valores estimados sobre la tasa de desempleo, que se describen a continuación, además de los datos oficiales de la encuesta de hogares.

La metodología para la estimación de la tasa de desempleo abierto requiere de los siguientes insumos:

- Proyecciones de las tasas de crecimiento de la economía. Para ello se trabaja con el PIB per cápita descontando hidrocarburos.
- Tasa bruta de participación. Para ajustar la relación entre las actividades económicas y la participación de la población económicamente activa así como el desenvolvimiento del mercado laboral urbano, se toma en cuenta el promedio de la tasa bruta de participación observada en las encuestas a hogares en el área urbana. Como fuente de información primaria se encuentran los valores observados de la tasa de desempleo en las encuestas a hogares entre 1996 a 2005 que realiza el INE anualmente, así como los anteriores indicadores descritos en el párrafo anterior.

Para la gestión 2006, se considera la previsión que la economía crezca en 4,1% y el valor de la tasa de crecimiento del PIB per cápita descontando las extractivas es 3,77%. En tanto que la tasa bruta de participación estimada es de 43,7% para el año 2006.

La tasa de desempleo abierto estimada para el 2006 según UDAPE (2006b)⁵⁰ fue 8,4%, que utilizaba como fuente de información la encuesta de hogares 2003-2004, sin embargo, tomando en cuenta la última encuesta disponible que corresponde a finales de 2005, el valor proyectado de la tasa de desempleo abierto es de 7,6% lo que equivale a 210 mil desocupados abiertos.

Las estimaciones de UDAPE generalmente se encuentran muy cerca de los valores observados por las encuestas a Hogares. Un ejemplo de ello, es el valor de la tasa de desempleo estimada para la gestión 2005 publicada por UDAPE (2006a)⁵¹ que fue de 8,3%, siendo que según la encuesta de hogares del mismo año, el valor observado es de 8,15%.

2.4 Otras metodologías para el cálculo de la tasa de desempleo abierto

La metodología del CEDLA para estimar las tasas de desocupación se basa en el impacto del crecimiento del producto interno bruto sobre el empleo y se sustenta en un modelo que cuantifica los efectos, a través de los coeficientes de ocupación y de la matriz de Leontief, que miden tanto los requerimientos directos e indirectos de empleo respectivamente⁵², de la producción en el volumen del empleo. Ello significa que se proyectan los valores de la desocupación en función a las estimaciones del PIB realizadas periódicas por el INE. Estos valores no son corregidos por la participación de la fuerza laboral y tampoco se corrige por la participación de la población que reside en el área urbana.

A continuación se presentan los datos que fueron presentados oficialmente por el CEDLA⁵³ y la CAINCO⁵⁴, así como los que son considerados oficiales y son publicados ya sea por el INE ó UDAPE.

50 UDAPE (2006b). "Informe Económico y Social. Primer Semestre 2006 y Perspectivas". Agosto 2006.

51 UDAPE (2006a). "Informe Económico y Social 2005 y Perspectivas 2006". Marzo 2006.

52 La relación entre producción y empleo se basa, en primer lugar, en que para producir bienes y servicios, las empresas utilizan insumos, es decir, capital (maquinarias, edificios, etc.) y trabajo (empleo). La producción depende de la tecnología utilizada y un avance tecnológico en el proceso productivo provocará una disminución de los costos y esto, a su vez, consolidará un aumento de la producción. Se asume que el empleo es una función de la producción, pues existe una relación directa entre la producción y el empleo; es decir, cuando la producción declina, los trabajadores son despedidos y viceversa, cuando se recupera, los empresarios contratan más trabajadores. Para más detalles ver el trabajo: "Modelo de Impacto de la Producción en el Empleo", Huanca, Efraín, CEDLA, Documento para discusión interna, La Paz, diciembre de 2000.

53 CEDLA (2006) "Crece la economía pero no el empleo". Boletín de seguimiento a políticas públicas. Control Ciudadano. Año III, N° 4. Junio 2006.

54 CAINCO presentado en La Prensa, jueves 24 de agosto de 2006, pág 13^a. Negocios

CUADRO 6
Comparación de las Tasas de Desempleo Abierto Presentadas por Instituciones Privadas

Tasa de desempleo urbana	2003	2004	2005	2006
INE				
Tasa (%)	8,7	n.d.	8,15	n.d.
Población desempleada abierta	216.029		231.075	
Método	Observado		Observado	
UDAPE				
Tasa (%)	8,7	9,12	8,15	7,64
Población desempleada abierta	216.029	241.711	231.075	210.510
Método	Observado	Estimado	Observado	Estimado
CEDLA (2006)				
Tasa (%)	12,3	11,4	11,7	11,8
Población desempleada abierta	307.443	290.474	306.273	315.024
Método	Estimado	Estimado	Estimado	Estimado
CAINCO (2006)				
Tasa (%)	9,5	9,17	11,7	11,8
Población desempleada abierta	n.d.	n.d.	n.d.	500 mil
Método	¿?	¿?	Estimado	Estimado

n.d. No disponible

Fuente: CEDLA (2006), CAINCO (2006), INE y UDAPE

Como se advierte, la CAINCO tomó datos sobre la tasa de desempleo abierto urbana del CEDLA, pero sólo para los años 2005 y 2006. No se conoce la fuente de la CAINCO para los valores correspondientes a 2003 y 2004. En valores absolutos, la tasa de desempleo de 11,8% estimada para el 2006 por el CEDLA y que fue replicada por la CAINCO significa que en el área urbana existirían alrededor de 315 mil personas desocupadas abiertas en el área urbana y no las 500 mil que informó la CAINCO.

Los valores estimados por CEDLA y replicados por CAINCO son superiores a los datos oficiales que provienen de datos observados como son las encuestas a hogares que presenta el INE así como las estimaciones de UDAPE.

2.5 Evolución de la población ocupada

La tasa de ocupación, medida como el complemento de la tasa de desempleo abierta, tuvo un comportamiento descendente en los últimos años, explicado por las bajas tasas de crecimiento de la economía, que no sólo impactó negativamente sobre la población desempleada, sino también en aquella que logró un empleo a fines de cada año⁵⁵.

Población ocupada por actividad económica.

Clasificando a la población ocupada según actividad económica, a nivel nacional algo más del 40% se encuentra en las actividades relacionadas con la agropecuaria, siguiendo en importancia el comercio con 19%, servicios con 14% e industria con 10%. El año 2005, a nivel nacional se contabilizaron a nivel nacional 4,2 millones de personas ocupadas, de las cuales 2,4 millones residen en el área urbana y 1,8 millones viven en el área rural. (Ver Cuadro 7)

55 Generalmente, las Encuestas a Hogares son desarrolladas entre noviembre y diciembre de cada año.

CUADRO 7
Población Ocupada por Año Según Actividad Económica
(En porcentaje)

Actividad Económica	1996	2000	2001	2002	2003	2005 (p)
TOTAL BOLIVIA	100	100	100	100	100	100
Agropecuaria	44,5	38,9	41,0	42,4	40,0	38,6
Extractivas	1,5	1,4	1,1	1,0	1,2	1,7
Industria	11,0	10,1	10,3	11,2	10,6	10,9
Electricidad, gas y agua	0,3	0,5	0,4	0,2	0,4	0,3
Construcción	4,7	6,6	4,8	5,4	6,6	6,5
Comercio	19,0	19,8	20,3	18,8	20,3	18,8
Transporte	4,0	4,3	4,7	4,6	4,5	6,0
Financiera	1,9	3,2	2,6	2,5	2,2	2,8
Servicios	13,2	15,0	14,7	14,0	14,2	14,4
URBANA	100	100	100	100	100	100
Agropecuaria	6,3	4,9	5,9	6,4	6,4	6,5
Extractivas	1,9	1,7	1,0	1,2	1,8	2,0
Industria	18,3	15,3	16,0	18,5	15,0	16,7
Electricidad, gas y agua	0,5	0,8	0,7	0,3	0,5	0,6
Construcción	7,7	10,4	7,5	8,4	10,1	9,1
Comercio	32,2	31,4	33,2	30,4	32,5	29,6
Transporte	6,9	6,9	7,7	7,4	7,7	9,3
Financiera	3,6	5,5	4,7	4,1	4,1	4,7
Servicios	22,6	23,1	23,3	23,2	22,0	21,6
RURAL	100	100	100	100	100	100
Agropecuaria	86,2	85,0	84,9	87,2	78,8	81,6
Extractivas	1,0	1,1	1,3	0,8	0,4	1,2
Industria	3,0	3,1	3,2	2,7	5,6	3,2
Electricidad, gas y agua	0,0	0,1	0,0	0,0	0,2	0,0
Construcción	1,4	1,6	1,5	1,9	2,4	3,0
Comercio	4,5	4,1	4,2	3,6	6,2	4,4
Transporte	0,9	0,9	1,0	0,8	0,9	1,7
Financiera	0,1	0,2	0,1	0,1	0,0	0,2
Servicios	2,9	4,0	3,9	2,9	5,3	4,8

(p) Preliminar
 Elaboración: UDAPE, en base a datos del INE – Encuesta a Hogares

En el área urbana, sector que enfocamos en éste informe, alrededor de 30% de los ocupados trabajan en comercio, 21% en servicios y 16% en industria, valores que aproximadamente son los que de manera agregada conforman el grupo de los informales que se explica en el siguiente punto. En tanto que, en el área rural, el 80% de los ocupados trabajan en actividades relacionadas con el sector agropecuario. Entre los grupos que poseen una participación mayor a 4% están servicios (donde se encuentra en su mayoría profesores y empleados públicos) con 4,8 en 2005 y comercio con una participación de 4,4%.

Población ocupada subempleada.

Una de las características que discrimina a los ocupados según el grado de subutilización es el concepto de Subempleo. De esta manera se considera al subempleo visible (trabajar menos de 40 hrs. a la semana y que expresen deseo de trabajar más horas) e invisible (ingresos laborales menores a la canasta básica).

Entre 1996 y 2005 en el área urbana, se observó un incremento de la tasa de subempleo visible, lo que significa que hay más personas que trabajan menos de 40 horas a la semana y están dispuestas a trabajar más tiempo. El valor de 15,13% significa que, por cada cien ocupados, 15 trabajan menos de las 40 horas a la semana y están dispuestos a trabajar más horas al momento de la encuesta.

El subempleo invisible presentó una tendencia inversa, que implica que menos personas trabajaban por menos de un ingreso inferior a la canasta básica alimentaria. En 2005 esta tasa fue de 12,34% lo que significa que, de cada cien ocupados, 12 trabajan con ingresos laborales inferiores a la canasta básica alimentaria.

Agregando ambas tasas, se advierte un incremento de la población que trabaja en condiciones no favorables tanto en términos de ingreso como horas de trabajo, el subempleo total aumentó entre 1996 a 2005 de 20,18% a 27,47%, respectivamente (Ver Cuadro 8).

CUADRO 8
Población Ocupada en Subempleo Visible / Invisible
(En porcentaje)

Indicador	1996	2000	2001	2002	2003	2005 (p)
TOTAL	20,18	27,27	25,14	27,27	27,95	27,47
Tasa de subempleo visible	10,42	9,25	12,38	11,90	12,04	15,13
Tasa de subempleo invisible	9,76	18,01	12,76	15,37	15,91	12,34

(p) Preliminar
Elaboración: UDAPE, en base a datos del INE – Encuesta a Hogares

Población ocupada en sectores informales.

En el área urbana, el empleo está diferenciado según sector al que pertenece el establecimiento: sector estatal, empresarial, semiempresarial y en unidades familiares y domésticas. Casi la mitad de los ocupados del área urbana trabajan en unidades familiares, mostrando una estructura del empleo altamente concentrada en un creciente sector informal. Le siguen en importancia los ocupados que trabajan en unidades empresariales (alrededor de 27%) y semiempresariales (16,9%), sin embargo muchos de estos trabajan en condiciones precarias con bajos ingresos (Cuadro 9).

CUADRO 9
Población Ocupada Según Sector del Mercado de Trabajo, Población Ocupada Informal
(En porcentaje)

Indicador	1996	2000	2001	2002	2003	2005 (p)
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Doméstico	4,6	4,2	5,1	3,9	4,4	3,8
Estatal	11,6	10,7	11,3	10,7	9,7	9,8
Familiar (A)	46,8	48,3	47,2	46,5	46,5	42,3
Semi-empresarial (B)	16,2	12,6	14,1	17,6	16,7	16,9
Empresarial	20,8	24,2	22,3		22,6	27,2
Pob. Ocupada Informal (A+B)	63,0	60,8	61,3	64,1	63,2	59,1

(p) Preliminar
Elaboración: UDAPE, en base a datos del INE – Encuesta a Hogares

Con información de las últimas encuestas disponibles, a nivel urbano el porcentaje de personas que trabajan en empleos informales se mantuvo prácticamente constante, pues alrededor de 63% de la población ocupada desarrollaba sus actividades de manera informal. En tanto que, para el 2005 este valor se redujo a 59% lo cual es una muestra de una posible creación de empleos formales por parte de la economía nacional. La clasificación de informalidad considera principalmente a los mercados de trabajo familiar y semiempresarial que incluyen a trabajadores por cuenta propia, familiares no remunerados y otros ocupados en establecimientos con menos de cinco empleados⁵⁶. (Ver Cuadro 9)

Según Verdera (2002), “los altos porcentajes de informalidad deberán ser asociados con bajas tasas de desempleo. A primera vista este ha sido el caso de la mayoría de los países andinos (Perú, Bolivia, Ecuador)... “Comenzado la última recesión en Bolivia (desde 1998) y Ecuador (desde 1999) el punto inicial, podemos observar que la relación tradicional entre informalidad y desempleo en esos países ha cambiado, lo cual lleva a especular que el sector informal urbano ha alcanzado su punto de saturación. Este nuevo tema es importante en la discusión del crecimiento del sector informal urbano y las perspectivas así como distinguir entre componentes cíclicos y permanentes o estructurales”.

Los trabajadores del sector informal tienen una importante presencia en actividades de comercio (87%), agropecuaria (83%) y transporte (71%), cuando se analiza la participación de la población ocupada informal en las principales actividades económicas. Sin embargo, al analizar la distribución de ésta población por actividades, se observa que del total de la población ocupada informal alrededor de 43% está empleada en comercio y más de 16% en industria.

Existen diferencias en el número de horas trabajadas a la semana por los ocupados formales e informales. Los primeros en el año 1996 trabajaban 44,48 horas a la semana, en tanto que los segundos sólo 41,96 horas a la semana. Esto significa que los informales en 1996 trabajaron en promedio menos horas que los formales, situación que varió para el 2005 cuando los formales trabajaron en promedio 47,43 horas a la semana y los informales trabajaron 48,32 horas a la semana lo que significa que los últimos trabajaron más horas en relación a los primeros. Este incremento de horas de trabajo por parte de los informales, puede ser una prueba de mayor precarización de los puestos de trabajo al necesitar mayores ingresos por hora trabajada. (Ver Cuadro 11)

⁵⁶ En Landa (2006) se realiza un análisis detallado de las definiciones existentes sobre la informalidad así como la forma de medición según estándares internacionales definidos por los Estadísticos de Trabajo.

CUADRO 10
Área Urbana: Composición de la Población Ocupada Informal Según Actividad Económica
 (En porcentaje)

Actividad	1996	2000	2001	2002	2003	2005 (p)
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Agricultura	8,3	6,6	8,4	8,1	8,4	8,6
Extractivas	0,7	0,5	0,3	0,3	0,4	0,4
Industria	19,3	15,2	16,5	19,6	14,5	16,0
Electricidad	0,1	0,0	0,1	0,0	0,1	0,0
Construcción	8,2	11,6	7,7	8,0	10,2	8,0
Comercio	45,5	44,2	46,7	42,3	44,9	42,9
Transporte	8,3	8,1	8,5	8,2	8,9	11,7
Financiera	3,0	3,8	3,8	3,2	3,3	4,6
Servicios	6,7	10,0	8,2	10,4	9,3	7,8

(p) Preliminar
 Elaboración: UDAPE, en base a datos del INE – Encuesta a Hogares

Los promedios de ingresos laborales entre trabajadores del sector formal e informal presentan marcadas diferencias. En el año 2005, los informales ganaron en promedio cerca de la mitad de lo que reportan los ocupados en el sector formal, en términos reales⁵⁷ Bs₍₉₀₎368,89 vs. Bs₍₉₀₎836,28, respectivamente. Las diferencias salariales han mantenido una elevada desigualdad en la distribución del ingreso, además constituyen una de las fuentes económicas de los conflictos sociales y la diferenciación entre los ricos y pobres.

Dentro de los informales, se contemplan a los sectores semiempresarial y familiar, los cuales presentaron diferencias tanto en el número de horas trabajadas a la semana como el ingreso laboral promedio. En promedio los ocupados informales en actividades familiares trabajaron en promedio diez horas menos a la semana que quienes trabajaron en actividades semiempresariales. En 2005, los últimos trabajaron en promedio 47,99 horas a la semana, tiempo superior al que hicieron quienes estaban en ocupaciones familiares que trabajaron 37,79 horas a la semana.

Por su parte, el impacto de la desaceleración económica hizo que la brecha de ingresos entre los informales ocupados en actividades semiempresariales y familiares se reduzca entre los años 1999 a 2005, pues en el año 2005 en términos reales ganaban Bs₍₉₀₎391,08 vs. Bs₍₉₀₎238,01, respectivamente

CUADRO 11
Población Ocupada Según Sector del Mercado de Trabajo
 (Hrs / semana e ingresos constantes en Bs. De 1990)

Indicador	1996	2000	2001	2002	2003	2005 (p)
Población Ocupada Formal						
Horas trabajadas semana	44,48	46,62	45,91	47,73	48,38	47,43
Ingresos laborales	890,03	876,61	844,48	859,88	897,46	836,28
Población Ocupada Informal						
Horas trabajadas semana	41,96	46,58	39,94	44,68	44,14	48,32
Ingresos laborales	497,76	354,92	315,84	370,60	333,13	368,89
Semiempresarial						
Horas promedio trabajadas	50,14	47,99	47,15	50,38	51,22	47,99
Ingresos laborales	842,45	462,31	441,33	482,02	469,77	391,08
Familiar						
Horas promedio trabajadas	39,12	46,21	37,79	42,61	41,58	37,79
Ingresos laborales	378,12	326,98	278,35	330,03	283,96	238,01

(p) Preliminar
 Los ingresos están deflactados por el valor del IPC del mes correspondiente a la encuesta
 Elaboración: UDAPE, en base a datos del INE – Encuesta a Hogares

⁵⁷ En términos constantes de 1990, deflactados por el IPC del mes correspondiente a la encuesta.

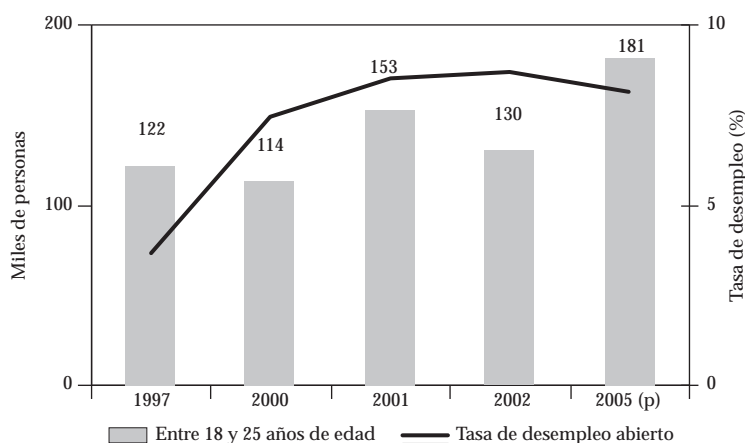
2.6 Expectativas del mercado laboral

Una vez que se analizó el comportamiento de los indicadores relacionados con el desempleo y la informalidad en el área urbana, a continuación se describirá algunas características de los nuevos entrantes al mercado laboral cada año.

Según la información que está disponible en las encuestas de hogares que realiza el INE, es posible identificar a los entrantes al mercado laboral, que son aquellos que trabajaron en los puestos y en los establecimientos por menos de 1 año.

El año 1997, a nivel nacional, se contabilizó a 122 mil personas entrantes que subió en 2005 a 181 mil personas que trabajaron en los puestos de trabajo por menos de 1 año. Entre 1997 y 2002 el total de este grupo de ocupados osciló en 130 mil personas, sin embargo para el 2005 hubo un importante incremento que guarda estrecha relación con el mayor crecimiento económico del país registrado en la pasada gestión, así como la reducción en el desempleo abierto.

GRÁFICO 4
Población Entre 18 y 25 Años de Edad con una Duración Menor a 1 Año
en el Mercado Laboral y Tasa de Desempleo Abierto
(En miles de personas y porcentaje)



(p) Preliminar

Elaboración: Udape, en base a datos del INE – Encuesta a Hogares

El Plan Nacional de Desarrollo (PND) planteó que con el crecimiento de la economía, así como la mayor participación estatal en la producción, se esperaba generar en promedio alrededor de 90 mil nuevos empleos.

Como se explicó anteriormente, la economía boliviana de manera natural ha experimentado la llegada de 140 mil personas que entran cada año al mercado laboral. Considerando que en el PND se proyecta un mayor flujo de inversión que dinamice la economía, además de los 140 mil empleos, se tendría 90 mil empleos adicionales que serían generados anualmente.

Los 90 mil nuevos empleos deberían beneficiar principalmente a:

- De los 140 mil nuevos ocupados, 75 mil trabajan en sector formal y 65 mil en sector informal. No se sabe con exactitud qué magnitud será beneficiada, pero se esperaba que gran parte de los informales decidirían ingresar en trabajos con mejores remuneraciones y mejores condiciones laborales (incluyendo seguro de salud y pensiones).
- También podrían beneficiarse algunos de los desempleados, ya sean cesantes o aspirantes. Según el tipo de trabajo, serían requeridos aquellos que poseen mayor experiencia laboral (cesantes) y también para ocupaciones que necesitan menos experiencia (aspirantes).
- Además, se deberá tener en cuenta que los aspirantes podrían ser beneficiados con el Programa “Mi Primer Empleo”⁵⁸: “Este proyecto promoverá la contratación de jóvenes, actualmente desempleados, a través de convenios con empresas privadas y públicas de manera de lograr acumulación de experiencia laboral y que les sea menos difícil conseguir posteriormente otro trabajo. El Estado se hará cargo del total del pago mensual del joven los primeros tres meses, tiempo después del cual la empresa podrá contratarlos bajo la modalidad de pago compartido con el Estado, donde gradualmente se le pasará a la empresa contratante la responsabilidad. Para este proyecto deberá modificarse la Ley General del Trabajo.”

58 Plan Nacional de Desarrollo, Pág. 35

2.7 Bolsa de Trabajo

La Dirección General de Empleo (DGE) dependiente del Ministerio de Trabajo cuenta con la Unidad de la Bolsa de Trabajo, cuyo objetivo es reducir tiempos y costos a los buscadores de empleo promoviendo una óptima intermediación laboral. Para el logro de este objetivo, se ha fortalecido y modernizado la Bolsa de Trabajo mediante el proyecto Proempleo⁵⁹ con la implementación de un sistema informático que posibilita dinamizar la oferta, demanda y colocación, brindando información fidedigna que servirá para la implementación de políticas de empleo en coordinación con instituciones afines a nivel nacional.

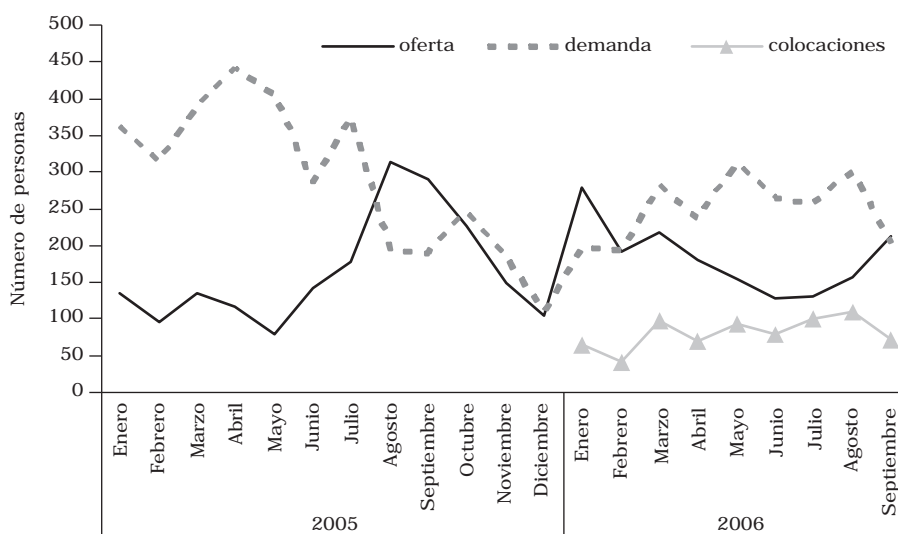
La Bolsa de Trabajo tiene ámbito de acción sólo en las ciudades de La Paz y El Alto, para la próxima gestión se tiene programado como meta el funcionamiento de Bolsas de Trabajo a nivel departamental. Actualmente se viene desarrollando un proceso de difusión promoción y posicionamiento de este servicio de interés social.

Entre las actividades de la Bolsa de Trabajo, se encuentran:

- Recepción de oferta laboral y demanda laboral,
- Colocaciones.
- Taller de Autosuficiencia Laboral en la búsqueda de empleo.
- Orientación psicológica laboral.

En los dos años de vida de esta iniciativa, se ha recepcionado 1.949 ofertas el año 2005 y 1632 hasta fines de septiembre de la presente gestión. Además se recabaron 3.466 solicitudes en el año 2005 y en lo que va de este año se tuvieron 2.229 casos de demanda de empleos. Además, se tiene la información que esta iniciativa logró que 716 personas que ofertaron sus servicios fueron contratados al existir una demanda específica para los casos que les correspondían.

GRÁFICO 5
Oferta, Demanda Laboral y Colocaciones en la Bolsa de Trabajo



Fuente: Dirección General de Empleo – Ministerio de Trabajo

3. CONCLUSIONES

El objetivo principal del informe fue describir los principales indicadores de desempleo, subempleo e informalidad en Bolivia en el último decenio, así como la relación con la evolución de la actividad económica.

Para analizar el impacto que pudo tener el crecimiento económico nacional en el empleo, se comparan los valores de la tasa de desempleo abierto y la tasa de crecimiento del PIB per cápita. En los años que existió una tasa de crecimiento del PIB per cápita cercana a 0%, la tasa de desempleo abierto se elevó hasta alcanzar el máximo el año 2003 con 8,7%. Lo contrario se observa entre los años 1996 a 1997 cuando existía una mayor actividad económica que llevaba a una mejora del bienestar a través de una baja tasa de desempleo cercana al 3%.

La reducción de la tasa de desempleo abierto para el año 2005, se explica por el mejor desempeño en la economía nacional en el año 2005. Según información preliminar del INE, la tasa de crecimiento anual del PIB para el 2005 fue de 4,06%, la mayor registrada después de casi cinco años.

Las encuestas a hogares, que son la fuente oficial para presentar los datos sobre la tasa de desempleo (entre otros indicadores más), son realizadas anualmente por el INE.

Con el fin de satisfacer la demanda coyuntural por este indicador, UDAPE presenta valores estimados sobre la tasa de desempleo, además de los datos oficiales de la encuesta de hogares.

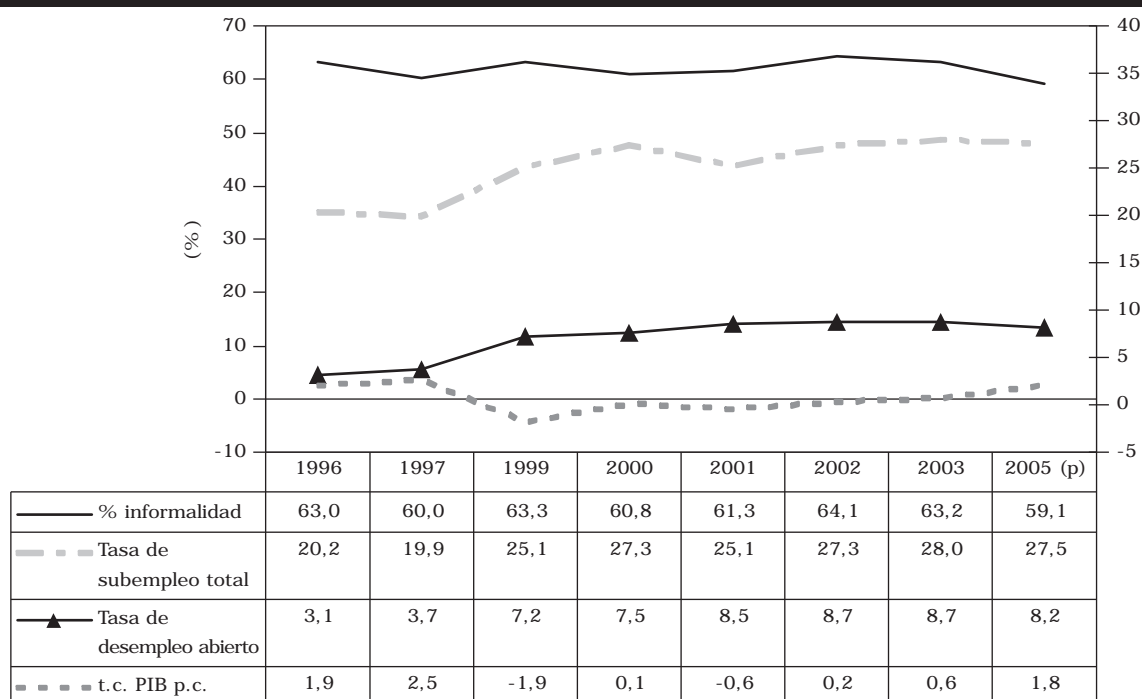
La estimación de UDAPE para el 2006 fue calculada en 7,6% lo que equivale a 210 mil desocupados abiertos. La estimación proviene de los datos que proporciona el INE sobre las previsiones de crecimiento económico del PIB semestral o anual.

En cuanto a la generación de empleos por parte del PND hasta el 2011, se puntualiza que:

- Se estima que el crecimiento natural de la población en edad de trabajar (mayor a 10 años) es de 200 mil personas.
- Los 140 mil entrantes corresponde al valor del crecimiento natural del empleo (sin PND).
- En el PND se nombró a 70 mil aspirantes.
- Los 90 mil empleos son aquellos adicionales que serán generados por las actividades del PND.

Finalmente, se recomienda la realización de encuestas trimestrales de empleo para un mejor seguimiento de esta importante variable en la economía nacional, que contribuirían al direccionamiento de políticas públicas para resolver los problemas estructurales de desempleo, subempleo e informalidad.

GRÁFICO 29
Área urbana: Tasa de Desempleo Abierto, Población Ocupada Informal,
Tasa de Subempleo Total y Tasa de Crecimiento del PIB Per Cápita



(p) Preliminar
Elaboración: UDAPE en base a datos del INE – Encuesta a Hogares

Referencias

Banco Mundial (2005). "Bolivia: Poverty Assessment: Establishing the Basis for Pro-Poor Growth". December 15, 2005.

CAINCO. Presentado en La Prensa, jueves 24 de agosto de 2006, Pág. 13^a. Negocios.

Canavire, Gustavo y Fernando Landa (2005). "Duración del desempleo en el área urbana de Bolivia: Un análisis de los efectos de niveles de instrucción y características socioeconómicas". Revista de Análisis Económico. Vol. 21. UDAPE.

CEDLA (2006). "Crece la economía pero no el empleo". Control Ciudadano, Boletín de seguimiento a políticas públicas. Junio 2006.

Gobierno de Bolivia (2006). "Plan Nacional de Desarrollo". Junio 2006.

Huanca, Efraín (2002). "Economía boliviana: evaluación del 2001 y perspectivas para el 2002". Serie: Documentos de Trabajo. N° 27. CEDLA.

INE (1997). "Encuesta Nacional de Empleo III". Noviembre 1997.

Landa, Fernando (2006). "Elecciones de mercado de trabajo en la población ocupada. ¿Es realmente malo ser informal?". Mimeo.

OIT (2004). "Panorama Laboral". Lima-Perú.

s/n "Documentos Básicos en torno al empleo". Mimeo

UDAPE (2005) "Ayuda Memoria. Situación del empleo en Bolivia 1999 – 2003 y proyecciones". . Octubre 2005.

UDAPE (2006b). "Informe Económico y Social. Primer Semestre 2006 y Perspectivas". Agosto 2006.

UDAPE (2006a). "Informe Económico y Social 2005 y Perspectivas 2006". Marzo 2006.

Verdera, Francisco (2001). "Informality in Latin America: recent trends, policies and perspectives". Organización Internacional del Trabajo-Perú.

ANEXO 1

Conceptos Básicos del Empleo⁶⁰

La Organización Internacional del Trabajo (OIT) y las Naciones Unidas establecen definiciones básicas para la medición de la población activa, ocupación, desempleo y otras que fueron adoptadas en las encuestas de hogares. Desde la década de los años noventa, Bolivia ha recogido información sobre definiciones estandarizadas para la medición de la población económicamente activa y la ocupación. Entre 1989 y 1995, el Instituto Nacional de Estadística desarrolló las Encuestas Integradas de Hogares con un amplio módulo de empleo e ingresos de la población urbana, en 1996 y 1997 se realizaron las Encuestas Nacionales de Empleo y, a partir de 1999 las encuestas son de cobertura nacional y abarcan una mayor cantidad de temas. La última encuesta disponible data de diciembre de 2005.

Población en Edad de Trabajar (PET).

Está compuesta por aquellas personas que, según las normas imperantes y el grado de desarrollo alcanzado por la sociedad donde viven, están capacitados física e intelectualmente para ejercer alguna actividad productiva. En Bolivia la PET está compuesta por los mayores a 10 años de edad y su complemento, i.e. menores a 9 años, están agrupados en la Población en Edad de no Trabajar (PENT)⁶¹. La PET incluye a la Población Económicamente Activa (PEA) y la Población Económicamente Inactiva (PEI).

Población económicamente activa (PEA).

La medición de la población económicamente activa (PEA) establece criterios sobre la capacidad de trabajo y decisión de trabajar. Conceptualmente revela la población que está dispuesta a ofrecer su fuerza de trabajo a los salarios vigentes. La capacidad de trabajo se aproxima por la edad de la población, considerando que a partir de los 10 años pueden constituirse en oferta potencial de mano de obra⁶². La PEA incluye a la población ocupada (PO) y la población desocupada abierta (PDA).

Población ocupada (PO)

Es la población que durante la semana de referencia estuvo trabajando al menos una hora, por cuenta propia o por cuenta ajena, indistintamente del tipo de relación contractual y forma de remuneración. Incluye también trabajadores que no reciben remuneración o perciben pagos en especie. La definición de la ocupación incluye, por tanto, personas que no necesariamente tienen un empleo a jornada completa con relación de dependencia, sino más bien abarcan otras ocupaciones por cuenta propia, como aprendiz o familiar no remunerado.

El tiempo mínimo para considerar a una persona como ocupado es al menos una hora en la semana anterior a la entrevista. Se argumenta que las personas que realizan actividades laborales para obtener una remuneración o ganancia por la utilización de la fuerza de trabajo constituyen la referencia para considerarla como ocupada. En este sentido, la definición de ocupación no es restrictiva sino más bien suficientemente amplia para captar las distintas modalidades de inserción ocupacional.

Dentro de la Población Ocupada se encuentran dos conceptos muy relacionados con desempleo, estos son subempleo visible e invisible.

Subempleo visible⁶³

Mide la proporción de ocupados que trabajan menos que una jornada completa y manifiestan su deseo de trabajar más horas. A pesar que hay un acuerdo en considerar la jornada normal como 40 horas a la semana, existen actividades que exigen más horas (como es el caso de la minería) o menos horas, como algunos servicios especialmente calificados.

Subempleo invisible

Es la proporción de ocupados que recibe una remuneración evidentemente menor a la productividad del trabajo. Es un concepto analítico, resultado de una distribución y utilización ineficiente de los recursos humanos y refleja la subutilización de habilidades y la baja productividad.

Las estadísticas para captar subempleo invisible aproximan este concepto por medio de trabajadores que obtienen salarios por debajo de la productividad, o por debajo de valores mínimos de subsistencia captadas a través del costo de canastas básicas de alimentos y otros productos.

Población desocupada (población desempleada abierta) (PDA)

De acuerdo con las definiciones estandarizadas, es la población perteneciente a la población económicamente activa que no trabajó la semana pasada, estaba disponible para trabajar y buscó activamente un empleo o hizo esfuerzos concretos para establecer su propio negocio en un período determinado.

60 Gran parte de esta sección fue extraída del documento "Documentos Básicos en torno al empleo". mimeo

61 Sin embargo, en las encuestas a hogares del INE y el Censo se indaga la condición laboral a todos los mayores a 7 años de edad.

62 En el Anexo 2 se encuentra el flujo que considera todas las clasificaciones de la población según condición de actividad.

63 Mayores referencias en, INE (1997). "Encuesta Nacional de Empleo III". Noviembre 1997.

Las encuestas de hogares consideran que el período de referencia de la búsqueda de trabajo puede ser la semana pasada o cuatro semanas anteriores a la entrevista. Anteriormente se restringía el período de búsqueda a la semana pasada, sin embargo existe evidencia que la desocupación tiende a prolongarse en períodos de bajo crecimiento económico.

La población desempleada abierta, contempla a la Población Cesante y la Población Aspirante.

Población Cesante (PC).

Se consideran cesantes a los desocupados que trabajaron antes y perdieron su puesto de trabajo debido a cierre de actividades, cambio de ocupación u otros aspectos vinculados a la movilidad ocupacional que provocan desempleo friccional.

Población Aspirante (PA).

Son los desocupados que buscan su primer empleo, no habiendo trabajado antes ni siquiera como aprendices o familiares no remunerados. En su generalidad son jóvenes que se incorporan al mercado de trabajo en la búsqueda de adquirir experiencia.

Población económicamente inactiva (PEI)

En este grupo poblacional están incluidos los que no trabajan ni buscan trabajo, aunque estén física e intelectualmente capacitadas para ello. Es decir, la PEI está constituida por personas que, estando en edad de trabajar, no trabajan ni buscan trabajo. En general, comprende a amas de casa, estudiantes, jubilados, inválidos y últimamente hay un grupo creciente de personas que alguna vez trabajaron y se cansaron de buscar trabajo.

La población económicamente inactiva incluye a la Población Económicamente Inactiva Permanente que son aquellos que nunca trabajaron y, la Población Económicamente Inactiva Temporal que son aquellos que trabajaron alguna vez pero que al momento de ser encuestados no buscaron activamente empleo.

Disponibilidad de la mano de obra.

Se define como el conjunto de individuos que en un determinado momento están dispuestos a trabajar a las tasas salariales imperantes, aunque no participen activamente en el mercado de trabajo.

La presencia de inactividad involuntaria, que se oculta en la denominada población inactiva (PEI), determina que la oferta de fuerza de trabajo (PEA) no refleje en su totalidad la disponibilidad de la mano de obra de la economía. En el anexo se considera que la disponibilidad de mano de obra contempla:

- Población Económicamente Activa (Ocupados más desocupados)
- Población Económicamente Inactiva Temporal

Algunos indicadores del mercado laboral

A partir de la anterior definición de los distintos tipos de indicadores en torno a la clasificación de la Población según condición de actividad, a continuación se describen los indicadores laborales más utilizados.

Tasa de desempleo abierto.

La tasa de desempleo abierto es el indicador más utilizado. Resulta de la relación entre la Población Desempleada abierta (cesantes más aspirantes) entre la Población Económicamente Activa (PEA). Mientras más cerca de 100% esté el indicador, significará que mayor cantidad de personas que estaban buscando activamente trabajo no pudieron lograr su cometido. Este indicador está estrechamente relacionado con el comportamiento de la economía, por lo cual se esperaría que en los períodos de bajo crecimiento exista una menor generación de empleos.

$$TDA = \frac{PDA}{PEA} * 100 \quad (1)$$

Donde:

TDA: Tasa de desempleo abierto

PDA: Población desocupada abierta

PEA: Población Económicamente Activa

Tasa de cesantía.

Se define como la razón entre cesantes y la población económicamente activa.

$$TC = \frac{\text{Cesantes}}{\text{PEA}} * 100 \quad (2)$$

Donde:

TC: Tasa de cesantía

Cesantes: Población cesante

PEA: Población Económicamente Activa

Índice de carga económica.

Está definida como la razón existente entre el número de personas económicamente activas (PEA) y el número de la población económicamente inactiva (PEI):

$$ICE = \frac{\text{PEI}}{\text{PEA}} * 100 \quad (3)$$

Donde:

ICE: Índice de Carga Económica

PEI: Población Económicamente Inactiva

PEA: Población Económicamente Activa

Tasa de subempleo.

Esta tasa se calcula dividiendo el número de subempleados (visibles e invisibles) por la población económicamente activa. Simbólicamente se escribe como:

$$\text{Tasa de subempleo (TS)} = \frac{\text{Subempleados}}{\text{PEA}} * 100 \quad (4)$$

$$\text{Tasa de subempleo (TS)} = \frac{\text{SV} + \text{SI}}{\text{PEA}} * 100$$

$$\text{Tasa de subempleo (TS)} = \left(\frac{\text{SV}}{\text{PEA}} + \frac{\text{SI}}{\text{PEA}} \right) * 100 \quad (5)$$

Luego: Tasa de subempleo (TS) = TSV + TSI

La tasa de subempleo es la suma de dos tasas, subempleo visible (TSV) y subempleo invisible (TSI):

Tasas de participación.

Las tasas de participación constituyen un indicador de la proporción de miembros de la comunidad que están insertos en el sistema productivo. Se definen como el cociente entre el número de individuos activos (ocupados más desocupados) de un determinado grupo poblacional y el total de componentes de ese mismo grupo.

$$TP = \frac{\text{PEA}}{\text{P}'} * 100 \quad (6)$$

Donde:

TP: Tasa de Participación

PEA: Población Económicamente Activa

P': Población específica

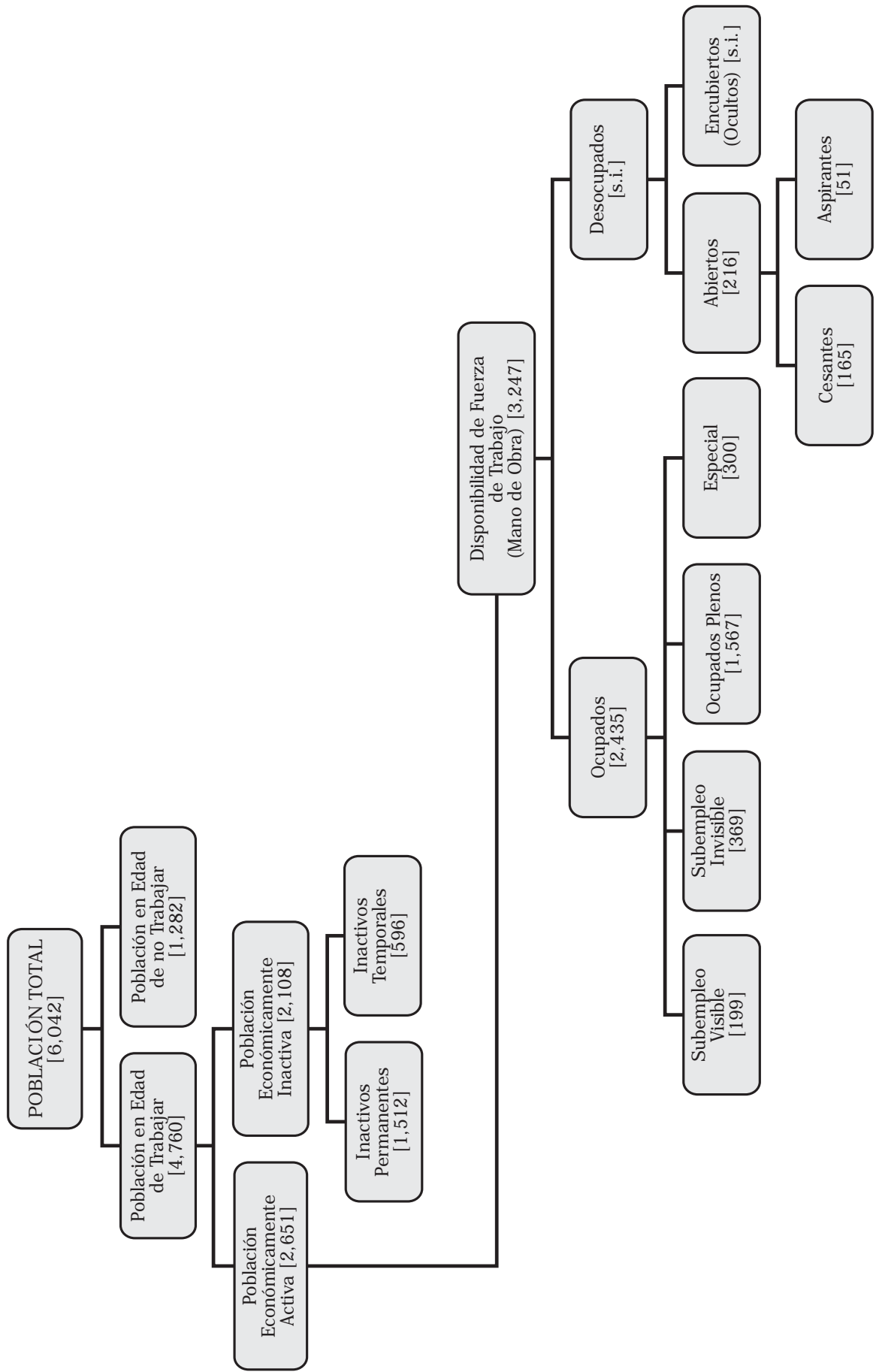
En el siguiente cuadro se muestran las diferentes tasas de participación existentes:

Tasas de Participación	Poblaciones Consideradas	Fórmula
Bruta	Población Económicamente Activa (PEA), Población Total (PT)	$TBP = \frac{PEA}{PT} * 100$
Global	Población Económicamente Activa (PEA), Población en Edad de Trabajar (PET)	$TGP = \frac{PEA}{PET} * 100$

- La tasa bruta de participación (TBP) es un medio simple de comparar la importancia relativa de la participación de la población en las actividades económicas de un país, ya que indica el porcentaje de activos con relación a la población de todas las edades. De este modo se puede conocer qué proporción de la población suministra la fuerza de trabajo de la cual depende la vida económica de la sociedad en cuestión.
- La tasa global de participación (TGP), contrariamente a la tasa bruta, mide la participación de la población potencialmente activa respecto de aquella que está en edad de trabajar. Es también denominada tasa refinada de participación.

ANEXO 2

Distribución de la población que reside en área urbana según condición de actividad (Miles de personas, 2005)



Este libro se terminó
de imprimir en los
Talleres de
IMPRESA LAVADENZ
Gustavo Medinacelli # 2220
Tel/Fax: 242 3716
en el mes de octubre de 2006

Depósito Legal:
4 - 1 - 1719 - 06

