



Unidad de Análisis de Políticas
Sociales y Económicas

EL EMPLEO EN BOLIVIA DURANTE LOS AÑOS 2019, 2020 Y 2021

[Subtítulo del documento]

2022
LA PAZ - BOLIVIA

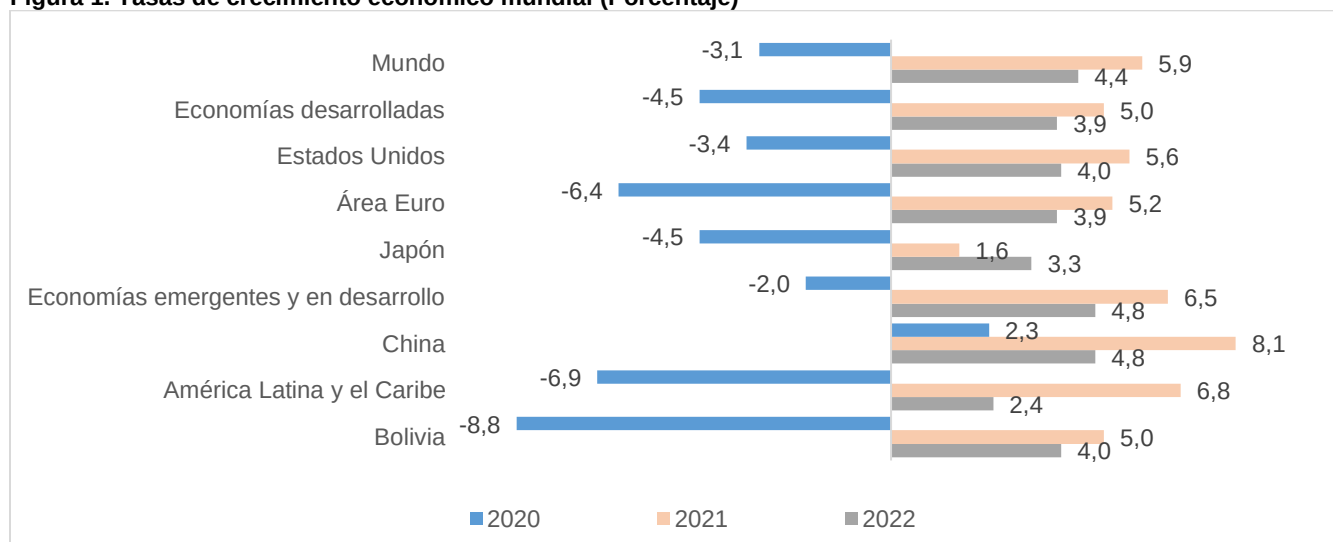
El empleo en Bolivia durante los años 2019, 2020 y 2021

Fernando Landa Cazasola^λ

1 Introducción

El impacto de la pandemia sobre la economía mundial fue muy negativo. De acuerdo con las estimaciones del FMI, el PIB mundial para el año 2020 se habría contraído 3,3 por ciento y, en un contexto de generalizada contracción económica, América Latina y el Caribe fue la región más afectada por la crisis sanitaria, con caídas de 6,9% o 7% en 2020, según las estimaciones de la CEPAL o del FMI, respectivamente (OIT, 2022).

Figura 1. Tasas de crecimiento económico mundial (Porcentaje)



Fuente: FMI

En 2021, en un contexto de avances heterogéneos en los procesos de vacunación contra la enfermedad por coronavirus (COVID-19), América Latina y el Caribe registró altas cifras de contagios y pérdidas de vidas por la pandemia. Si bien la CEPAL estimó para la región un crecimiento económico del PIB del 6,2%, este no ha sido suficiente por sí solo para mitigar los efectos sociales y laborales de la pandemia, que son profundos y desiguales, y se encuentran estrechamente vinculados con los problemas estructurales de desigualdad, pobreza, informalidad y vulnerabilidad (CEPAL, 2022).

En el caso específico de Bolivia, se tiene que el año 2020 el PIB habría decrecido en -8,7%, en tanto que para el año 2021 la economía nacional habría crecido en 6,1%, y por otra parte, en el Programa Fiscal-Financiero¹ si tiene la previsión de crecimiento del PIB de 5,1% para el año 2022 (Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, 2022)).

Ante el escenario macroeconómico descrito precedentemente, el presente documento tiene el objetivo de describir algunas características del empleo en nuestro país, para lo cual, se plantean las siguientes interrogantes:

- ¿Cuál fue la tendencia de la desocupación durante el año 2021?
- ¿Cuál fue la tendencia de la subocupación durante el año 2021?
- ¿Qué pasó con la población económicamente inactiva durante el año 2021?

^λ Comentarios a flanda@udape.gob.bo.

¹ La CEPAL proyectó un crecimiento de 3,2%. El FMI proyectó un crecimiento de 3,8%.

- ¿Qué hicieron los niños y adolescentes durante la gestión 2021?
- ¿Qué sectores económicos tuvieron un incremento en la población ocupada?

El documento está estructurado de la siguiente manera. En la siguiente sección se describe la fuente de información utilizada, que corresponde a la Encuesta Continua de Empleo; en la tercera sección, se describen los principales indicadores laborales del área urbana; en la cuarta sección, se presenta un análisis sobre las transiciones ocupacionales; en la quinta sección se describen algunas características de la duración de la desocupación, en la sexta se presenta un resumen de los decretos supremos sobre incremento salarial; en la séptima parte se describe la evolución de los salarios en los sectores público y privado con datos de la Encuesta Trimestral de Empleos y Salarios; en la octava sección, se describen algunos datos sobre los registros administrativos y, en la última sección se consideran algunas conclusiones.

Las fuentes de información utilizadas para el presente documento son:

- La Encuesta Continua de Empleo, ECE. Será la principal fuente de información que es ejecutada por el INE.
- Encuesta Trimestral de Empleos y Salarios, que realiza el INE.
- Registros administrativos del Servicio Público de Empleo, del Ministerio de Trabajo, Empleo y Previsión Social.
- Gaceta Oficial del Estado Plurinacional de Bolivia.

2 Aspectos Macroeconómicos de Bolivia

Según los datos publicados por el INE, la tasa de crecimiento del PIB el año 2019 fue de 2,2%, para el año 2020 se tuvo una contracción de -8,7% que se explica por los efectos que tuvo la pandemia de COVID-19 en nuestro país. Para el año 2021, el INE estima una recuperación de la actividad económica y un crecimiento de 6,1% (Cuadro 1). Al desagregar al crecimiento del PIB por tipo de gasto, se tiene que los componentes que tuvieron mayor influencia fueron la formación bruta de capital fijo (11,9%), exportaciones de bienes y servicios (15,4%) y la importación de bienes y servicios (15,7%). En lo que respecta al componente que tiene mayor relación con el bienestar de las personas, el gasto de consumo final de los hogares e ISFLSH, para el año 2021 tuvo un crecimiento de 5,3% que incluso fue mayor al observado el año 2019 (3,7%). Por lo tanto, a nivel macro, se tiene un importante crecimiento de la actividad económica influenciada por el consumo de los hogares en todo el país.

Cuadro 1. Bolivia: Tasa de crecimiento del PIB a precios constantes por año según tipo de gasto (Porcentaje)

COMPONENTE	2019 ^(p)	2020 ^(p)	2021 ^(p)
PRODUCTO INTERNO BRUTO (a precios de mercado)	2,2	-8,7	6,1
GASTO DE CONSUMO FINAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	3,8	-2,8	5,4
GASTO DE CONSUMO FINAL DE LOS HOGARES E ISFLSH	3,7	-7,9	5,3
VARIACIÓN DE EXISTENCIAS	138,3	-20,3	6,9
FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL FIJO	-3,5	-25,9	11,9
EXPORTACIONES DE BIENES Y SERVICIOS	-1,8	-18,8	15,4
Menos : IMPORTACIONES DE BIENES Y SERVICIOS	1,5	-25,0	15,7

Fuente: Instituto Nacional de Estadística

(p): Preliminar

Al desagregar el crecimiento del PIB por actividad económica², se tiene que a nivel macroeconómico las actividades que tuvieron mayor incidencia positiva sobre el PIB durante la gestión 2021 fueron:

² Ver Anexo, Cuadro 19.

extracción de minas y canteras (18%)³, construcción (17,9%), transporte, almacenamiento y comunicaciones (16,2%) y servicio doméstico (17,5%).

3 Principales indicadores laborales

De las casi 12 millones de personas que viven en el país, el 70% reside en las áreas urbanas que corresponde a 8,4 millones de personas, y el restante 30% se encuentra en el área rural que equivale a 3,5 millones de personas. A continuación se describen algunos indicadores a nivel nacional, vale decir que se desagrega para el área urbana y rural. Sin embargo, el corazón del presente documento se centra en la información que el INE pudo recabar en las principales ciudades del país y algunas ciudades intermedias, que corresponde a la definición de área urbana⁴ (Cuadro 2).

Cuadro 2. Población estimada por trimestre, según área. (Miles de personas)

CONDICIÓN DE ACTIVIDAD	2019				2020				2021			
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III (p)	IV (p)
Nacional	11.429	11.470	11.511	11.552	11.592	n.d.	n.d.	n.d.	11.801	11.842	11.883	11.924
Urbana	7.961	7.998	8.036	8.073	8.111	8.148	8.186	8.224	8.292	8.330	8.368	8.405
Rural	3.468	3.472	3.475	3.478	3.482	n.d.	n.d.	n.d.	3.508	3.512	3.515	3.519

Fuente: INE – Encuesta Continua de Empleo.

(p) Preliminar. n.d. No disponible.

Nota: Debido a la pandemia, no se ejecutó la ECE en el área rural, entre el II y IV trimestre de 2020.

3.1 Indicadores laborales a nivel nacional

Las estimaciones del INE sobre la población que reside en el país, determinan que a nivel nacional se tiene cerca de 12 millones de personas (Cuadro 3), de las cuales 3,3 millones corresponden a la población en edad de no trabajar (PENT) que contempla a quienes tienen menos de 14 años de edad. El resto, vale decir 8,6 millones forman parte de la Población en Edad de Trabajar, de las cuales 6,7 millones corresponden a la Población Económicamente Activa (PEA)⁵ y 1,9 millones están en la Población Económicamente Inactiva (PEI).

Dentro de la PEA se identifican a dos grupos, a los Ocupados que a nivel nacional alcanzan aproximadamente a 6,5 millones y, por otra parte, los desocupados que son 257 mil personas. (Cuadro 3).

Cuadro 3. Bolivia: Población por trimestre, según condición de actividad. (Miles de personas)

CONDICIÓN DE ACTIVIDAD	2019				2020	2021			
	I	II	III	IV	I	I	II	III (p)	IV (p)
TOTAL	11.429	11.470	11.511	11.552	11.592	11.801	11.842	11.883	11.924
Población en Edad de No Trabajar (PENT)	3.391	3.392	3.394	3.395	3.396	3.302	3.301	3.301	3.300
Población en Edad de Trabajar (PET)	8.038	8.078	8.117	8.157	8.197	8.499	8.541	8.582	8.624
Población Económicamente Activa (PEA)	5.824	5.896	5.967	5.959	6.044	6.402	6.498	6.631	6.744
Ocupados (PO)	5.568	5.687	5.773	5.744	5.788	6.002	6.144	6.319	6.487
Desocupados (PD)	256	208	194	215	256	400	354	312	257

³ Que se explica principalmente por la tasa de crecimiento de la actividad económica de minerales metálicos y no metálicos (37,7%)

⁴ La definición oficial que describe al área urbana considera al tamaño poblacional, siendo que el criterio es de más de 2.000 habitantes.

⁵ Según las definiciones de la 19ª CIET, la PEA ahora se denomina Fuerza de Trabajo.

Población Económicamente Inactiva (PEI)	2.214	2.182	2.149	2.198	2.153	2.097	2.042	1.952	1.880
---	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

Fuente: INE – Encuesta Continua de Empleo.

(p) Preliminar

Nota: Debido a la pandemia, no se ejecutó la ECE en el área rural, entre el II y IV trimestre de 2020.

En el área rural, habían alrededor de 3,5 millones de personas, de las cuales 1 millón son los menores a catorce años de edad y 2,5 millones son parte de la PET. De este último grupo, 2,2 millones son de la PEA de los cuales prácticamente todos estaban identificados como ocupados⁶. Finalmente, la Población Económicamente Inactiva contabiliza a 308 mil personas en el área rural (Cuadro 4).

Cuadro 4. Área Rural: Población por trimestre, según condición de actividad (Miles de personas)

CONDICIÓN DE ACTIVIDAD	2019				2020	2021			
	I	II	III	IV	I	I	II	III (p)	IV (p)
TOTAL	3.468	3.472	3.475	3.478	3.482	3.508	3.512	3.515	3.519
Población en Edad de No Trabajar (PENT)	1.107	1.106	1.104	1.103	1.101	1.031	1.028	1.025	1.022
Población en Edad de Trabajar (PET)	2.361	2.366	2.371	2.375	2.380	2.478	2.484	2.490	2.496
Población Económicamente Activa (PEA)	1.952	1.994	1.986	2.000	2.030	2.135	2.154	2.147	2.188
Ocupados (PO)	1.930	1.977	1.962	1.976	2.009	2.105	2.132	2.117	2.167
Población Económicamente Inactiva (PEI)	410	372	385	375	350	343	330	343	308

Fuente: INE – Encuesta Continua de Empleo.

(p) Preliminar

Nota: Debido a la pandemia, no se ejecutó la ECE en el área rural, entre el II y IV trimestre de 2020.

3.2 Indicadores en el área urbana

En el primer trimestre del año 2019 se tenía a 7,9 millones de personas que vivían en el área urbana, valor que con el crecimiento natural de la población ha ido creciendo hasta alcanzar un aproximado de 8,4 millones para el cuarto trimestre de 2021. De este total, 27% que corresponde a 2,3 millones de personas son quienes están agrupadas en la Población en Edad de No Trabajar, es decir los menores a 14 años de edad. El 73% restante, alrededor de 6,1 millones de personas, están en edad de trabajar, de las cuales 4,5 millones son parte de la población económicamente activa (PEA) y 1,6 millones están en la población económicamente inactiva – PEI. Dentro de la PEA están dos grupos, los ocupados que aproximadamente son 4,3 millones y los desocupados con 235 mil personas (Cuadro 5).

Cuadro 5. Bolivia - Área Urbana: Población por trimestre, según condición de actividad, 2019 - 2021
(En miles de personas)

CONDICIÓN DE ACTIVIDAD	2019				2020				2021			
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III (p)	IV (p)
TOTAL	7.961	7.998	8.036	8.073	8.111	8.148	8.186	8.224	8.292	8.330	8.368	8.405
Población en Edad de No Trabajar (PENT)	2.284	2.287	2.290	2.292	2.294	2.297	2.299	2.301	2.271	2.274	2.276	2.278
Población en Edad de Trabajar (PET)	5.677	5.712	5.746	5.781	5.816	5.852	5.887	5.923	6.021	6.057	6.092	6.128
Población Económicamente Activa (PEA)	3.872	3.901	3.981	3.959	4.013	3.561	3.782	4.099	4.267	4.344	4.483	4.556
Ocupados (PO)	3.638	3.710	3.811	3.768	3.779	3.263	3.375	3.755	3.897	4.013	4.202	4.320
Desocupados (PD)	234	191	171	191	234	298	407	344	370	331	282	235
Población Económicamente Inactiva (PEI)	1.805	1.810	1.764	1.822	1.803	2.291	2.105	1.824	1.754	1.713	1.609	1.572

⁶ El INE no presenta los datos de desocupados en el área rural, debido al coeficiente de variación de este grupo que excede el 20%.

Fuente: Encuesta Continua de Empleo – INE. (p) Preliminar.

En el periodo de cuarentena rígida que tuvo el país en el segundo trimestre de 2020, se redujo el número de ocupados en 515 mil personas en comparación con el primer trimestre de ese año. Para saber en qué condición de actividad quedaron estas personas en los meses de menor actividad económica, se tiene que un grupo habría estado en calidad de desocupados y el otro como población económicamente inactiva. En el primer caso, son quienes estaban buscando un trabajo y además estaban disponibles para trabajar; en el segundo caso, los inactivos serían quienes no estaban buscando un trabajo o no estaban disponibles al momento de la encuesta⁷.

Otra característica de la cuarentena fue que, algunos grupos de la población fueron perjudicados por la disminución de la actividad económica, en especial, las mujeres y los jóvenes. En la literatura laboral a nivel mundial, era usual escuchar la expresión “mancession” para expresar el desproporcionado impacto de la recesión económica en empleo de los hombres, especialmente en la gran recesión a nivel mundial entre 2007-2009. En esa época, millones de hombres en sectores como construcción y manufactura perdieron sus empleos, mientras que las mujeres experimentaron menores pérdidas de empleos (Alon, Doepke, Olmstead-Rumsey, & Tertilt, 2020)⁸. Sin embargo, debido a la cuarentena a nivel mundial, ha surgido la expresión “shecession”, para mostrar el impacto fuerte que se tuvieron en los indicadores laborales al desagregar por sexo.

Con la recuperación del nivel de actividad económica con las medidas adoptadas a nivel nacional, especialmente con la vacunación contra la COVID-19, la economía mundial y la boliviana ha retomado a niveles de crecimiento anteriores a la pandemia, tal cual se presentó en la anterior sección. Desde el último trimestre de 2020 se recuperó el nivel de personas ocupadas a nivel nacional, de tal manera que para el cuarto trimestre de 2021, se alcanzó a 4,3 millones de personas ocupadas. Este incremento en el número de ocupados requirió la disminución de los desocupados y además de los inactivos⁹, por una parte, los primeros disminuyeron de 407 mil personas en el tercer trimestre de 2020 a 235 mil para el último trimestre de 2021. Por otra parte, los inactivos bajaron de 2,1 millones e incluso tenían valores más bajos que los observados antes de la pandemia al contabilizar a 1,6 millones de personas (Cuadro 5).

En lo que respecta a los indicadores laborales, en el **Cuadro 6** se presentan los principales indicadores desagregados por trimestres para los años 2019, 2020 y 2021 así como por sexo. Algunos aspectos que resaltan, son los siguientes:

- El índice de carga económica, que relaciona a la PEI y la PEA, entre el primer trimestre de 2019 y el primer trimestre de 2020 estuvo alrededor de 46%, en tanto que, desde el inicio de la cuarentena hasta el tercer trimestre de 2020, este porcentaje aumentó inicialmente a 64% para el segundo trimestre y luego a 56% para el tercer trimestre. Esta situación, es un reflejo de la reducción en el número de personas ocupadas que forman parte de la PEA y un aumento de la población inactiva. Al desagregar por sexo, se advierte una importante diferencia que incluso para el segundo trimestre de 2020 se tendría que por cada 10 mujeres económicamente activas, 8 se encontraban en la categoría económicamente inactivas. Es posible que gran parte de ellas tuvieron que dedicarse a labores de casa (CEPAL-OIT, 2022)¹⁰. Durante la gestión 2021, se

⁷ Esta característica fue realizada por la OIT a nivel mundial, vale decir, que debido a la cuarentena hubo un incremento tanto de la población desocupada como la inactiva ante una falta de establecimientos económicos que tuvieron que cerrar sus puertas (CEPAL & OIT, 2020)

⁸ Cita a Johnson (2009), Wall (2009) que se encuentran en su estudio.

⁹ Debido a las restricciones debido a la pandemia, muchas personas tuvieron que pasar de activo a inactivos, lo que significa que no estaban buscando trabajo.

¹⁰ CEPAL-OIT (2022), afirman que las mujeres de la región tuvieron que quedarse en casa por varios meses, con el fin de cuidar a los niños, adultos mayores y personas con discapacidad.

advierte una reducción de este indicador, lo que estaría reflejando que el denominador estaría aumentando, vale decir que, la PEA vaya aumentando y por ende la PEI esté disminuyendo en su participación, incluso a niveles más bajos de toda la serie de la ECE.

Cuadro 6. Bolivia- Área Urbana: Principales indicadores de empleo por año y trimestre según sexo.
(En porcentaje)

INDICADORES	2019				2020				2021			
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III (p)	IV (p)
ÍNDICE DE CARGA ECONÓMICA (PEI/PEA)	46,6	46,4	44,3	46,0	44,9	64,3	55,6	44,5	41,1	39,4	35,9	34,5
Hombres	31,1	31,2	28,9	29,7	29,8	44,5	35,9	28,7	27,8	26,3	24,5	23,5
Mujeres	65,4	64,8	63,2	66,2	63,2	89,3	81,0	63,9	56,7	54,8	48,9	47,0
TASA GLOBAL DE PARTICIPACIÓN (PEA/PET)	68,2	68,3	69,3	68,5	69,0	60,9	64,2	69,2	70,9	71,7	73,6	74,3
Hombres	76,3	76,2	77,6	77,1	77,0	69,2	73,6	77,7	78,2	79,2	80,3	80,9
Mujeres	60,4	60,7	61,3	60,2	61,3	52,8	55,2	61,0	63,8	64,6	67,2	68,0
TASA DE OCUPACIÓN (PO/PET)	64,1	65,0	66,3	65,2	65,0	55,8	57,3	63,4	64,7	66,3	69,0	70,5
Hombres	72,2	72,6	74,5	73,5	72,7	63,1	66,0	72,1	71,9	73,7	75,8	77,2
Mujeres	56,3	57,6	58,4	57,1	57,5	48,7	49,0	55,0	57,9	59,1	62,4	64,1
TASA DE DESOCUPACIÓN (PD/PEA)	6,0	4,9	4,3	4,8	5,8	8,4	10,8	8,4	8,7	7,6	6,3	5,2
Hombres	5,3	4,7	4,0	4,6	5,6	8,8	10,4	7,3	8,1	6,9	5,6	4,7
Mujeres	6,9	5,1	4,7	5,1	6,1	7,9	11,3	9,8	9,4	8,5	7,1	5,7
TASA DE SUBOCUPACIÓN**	4,6	4,8	5,3	5,1	5,0	12,0	16,5	13,1	12,5	12,5	9,9	8,3
Hombres	3,5	3,9	4,0	3,9	3,6	9,4	13,9	10,5	10,1	9,5	7,8	6,6
Mujeres	5,9	5,9	7,0	6,6	6,6	15,2	19,9	16,5	15,4	16,0	12,3	10,3

Fuente: Encuesta Continua de Empleo – INE. (p) Preliminar.

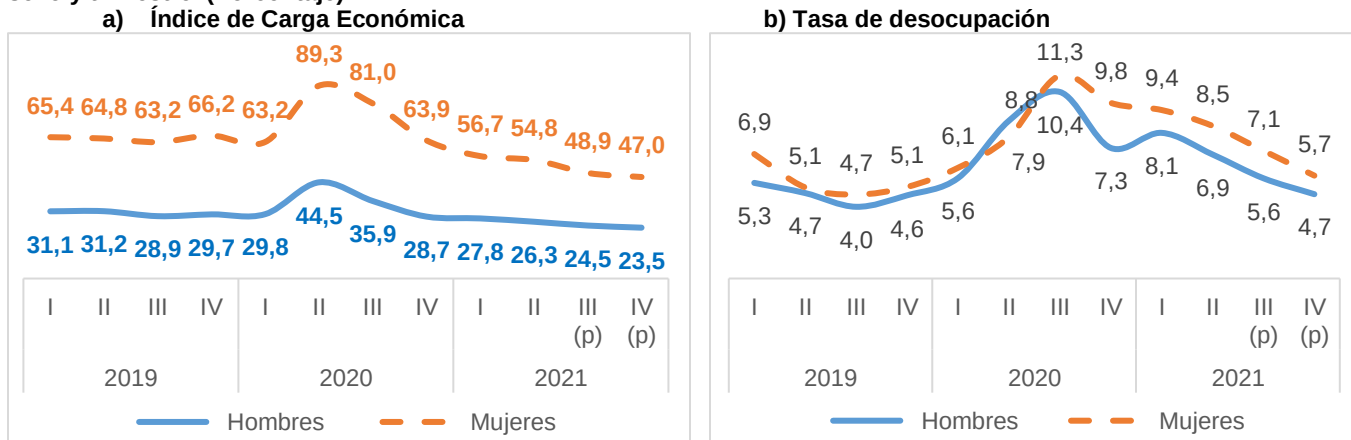
*La Tasa de Subocupación por Insuficiencia de Tiempo de Trabajo es la relación de personas que trabajan menos de 40 horas a la semana, desean trabajar y están disponibles para trabajar respecto al total de la población ocupada. A partir de abril 2020, el indicador considera solamente las horas de trabajo de la ocupación principal.

- La tasa global de participación muestra la relación entre la PEA y la Población en Edad de Trabajar (PET), que en el periodo antes de la cuarentena se encontraba alrededor de 68%, bajó a 61% para el segundo trimestre 2020, volvió a incrementar para el tercer trimestre de 2020 con el levantamiento parcial de las restricciones por la cuarentena. Nuevamente, las mujeres presentaron una disminución de su participación en el mercado laboral con más fuerza en comparación con los hombres. En los últimos trimestres del año 2021, este indicador muestra un importante incremento, llegando a superar la situación antes de la cuarentena.
- En lo que respecta a la tasa de ocupación, que relaciona a la Población Ocupada (PO) con la PET, este indicador se encontraba alrededor de 65% antes de la cuarentena, reduciéndose alrededor de 56% en el segundo y tercer trimestre de 2020. Nuevamente, este indicador visibiliza la brecha en cuanto al porcentaje de mujeres que estaban como ocupadas, especialmente en los meses de cuarentena, lo que es un reflejo de la expresión mundial de “shecession”. Para el último trimestre de 2021 se tiene un incremento de este indicador hasta alcanzar el valor de 70%.
- En lo que respecta a la tasa de desocupación, en Bolivia era usual que este indicador se encuentre alrededor de 4%, antes de la cuarentena en nuestro país. En el segundo trimestre 2020 se situó en 8% y para el tercer trimestre aumentó hasta 10,76%¹¹, lo que muestra que

¹¹ El nivel más alto de desocupación fue en julio de 2020 con 11,56%, según los datos mensuales de la ECE, que están disponibles en la página web del INE, que se analiza en la siguiente sección.

aumentó el número de personas que estaban buscando trabajo y además disponibles¹², en especial cuando se levantaron las restricciones y las personas salieron a buscar un empleo. Al desagregar por sexo, antes de la cuarentena no se tenía una brecha entre los niveles de desocupación de hombres y mujeres, pero los últimos datos del año 2020 nuevamente mostraron un aumento en la brecha lo que habría mostrado que las mujeres nuevamente salieron a buscar un trabajo (Cuadro 6 y Gráfico 1). Para 2021, se advierte una disminución de este indicador hasta alcanzar el valor de 5,2% para el cuarto trimestre.

Gráfico 1. Bolivia - Área Urbana: Índice de Carga Económica (ICE) y Tasa de Desocupación (TD) desagregada por sexo y trimestre. (Porcentaje)



Fuente: Encuesta Continua de Empleo – INE
(p) Preliminar

De acuerdo al Gráfico 1, se advierte la diferencia que existe en el Índice de Carga Económica al comparar entre hombres y mujeres. Los valores que corresponden a los hombres son aproximadamente la mitad del que tienen las mujeres. Lo propio para la tasa de desocupación, que prácticamente para toda la serie se advierte que está por encima del valor que se tiene para los hombres, excepto el segundo trimestre de 2020, cuando la tasa de desocupación era superior para las mujeres. Esto último podría ser reflejo de la cuarentena que habría obligado a las mujeres a permanecer en sus hogares para realizar las labores de casa y el cuidado de la personas que requieren (niños y adultos mayores) (CEPAL-OIT, 2022).

En lo que respecta a la población ocupada, se tiene un incremento de este grupo de 3,8 millones en el último trimestre de 2019, pasó a un valor similar para el cuatro trimestre de 2020 y alcanzó hasta 4,3 millones para el similar periodo de 2021. Este incremento especialmente para los últimos meses de 2021 se debe a una variación superior del número de mujeres (349 mil) en comparación con los hombres (216 mil), al contrastar los datos de los últimos trimestres de los años 2020 y 2021 (Cuadro 7).

Un aspecto que resalta al desagregar a la población por sexo, es el impacto que habría tenido la pandemia principalmente para las mujeres, aspecto que ha sido realzado por instituciones a nivel internacional (CEPAL, 2022; OIT, 2022; CEPAL-OIT, 2022). Para el caso boliviano, se advierte que debido a la pandemia, salieron de la ocupación en el área urbana del país 516 mil personas, de las cuales 263 mil son hombres y 253 mil son mujeres, al comparar el segundo y primer trimestre de 2020¹³.

¹² La búsqueda de trabajo y disponibilidad, son los dos requisitos para establecer que una persona sea identificada desocupada.

¹³ En el Anexo, Cuadro 20, se presentan las variaciones respecto del período anterior.

Con el paso del tiempo y la recuperación lenta de las actividades económicas hasta fines de 2020, se tuvieron los siguientes efectos:

- Para las mujeres, se recuperaron 209 mil mujeres ocupadas, sin embargo, aún este número es menor a las 253 mil mujeres que salieron del mercado laboral.
- Para los hombres, ingresaron 283 mil hombres ocupados, valor que es superior a los 263 hombres que salieron del mercado laboral.

Al desagregar la información por categoría en el empleo, se advierte que aquellas que tuvieron mayores pérdidas fueron los obreros y empleados, cuenta propia y trabajadores familiares sin remuneración; de los cuales, los primeros no tuvieron una recuperación y en su defecto tanto los cuenta propia como los trabajadores familiares aumentaron, lo que significaría que posiblemente las personas ante la falta de puestos de trabajo en establecimientos productivos formales, tuvieron que ingresar a actividades que no tienen los beneficios de los asalariados. Este hecho también fue resaltado por la OIT a nivel regional, al afirmar que el empleo informal ha ido aumentando después de la cuarentena que se tuvo en todo el mundo (CEPAL-OIT, 2022).

Para el año 2021, se advierte que el ingreso de las mujeres fue en mayor cantidad que los hombres, siendo que se tuvo un mayor número de mujeres cuenta propias y trabajadores familiares que ingresaron al mercado laboral, en comparación con los hombres.

Cuadro 7. Bolivia - Área Urbana: Distribución porcentual de la población de 14 años o más de edad en la ocupación principal por Trimestre, según categoría en el empleo, 2019 - 2021. (Porcentaje y miles de personas)

CATEGORÍA EN EL EMPLEO	2019				2020				2021			
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III (p)	IV (p)
TOTAL (miles de personas)	3.638	3.710	3.811	3.768	3.779	3.263	3.375	3.755	3.897	4.013	4.202	4.320
Obrero(a)/Empleado(a)(1)	41,09	41,12	40,48	39,74	38,81	37,74	36,66	36,25	35,96	35,87	36,27	36,46
Trabajador(a) por cuenta propia	40,79	40,93	41,22	42,72	43,52	46,57	46,64	45,50	45,19	44,46	43,24	43,05
Empleador o socio que no recibe salario	5,42	5,30	5,29	4,60	4,34	3,46	3,00	3,82	3,81	4,28	4,09	4,29
Familiar Auxiliar o Aprendiz sin remuneración	10,10	9,88	10,30	10,38	10,63	10,13	11,60	11,98	12,68	12,81	13,80	13,64
Cooperativista de producción	0,21*	0,15	0,14*	0,18	0,18*	0,13*	0,19*	0,15	0,18*	0,26*	0,18*	0,22*
Trabajador(a) del hogar	2,39	2,62	2,56	2,37	2,51	1,96	1,90	2,30	2,18	2,33	2,43	2,34
HOMBRES (miles de personas)	2.010	2.034	2.100	2.086	2.076	1.813	1.906	2.096	2.116	2.183	2.258	2.312
Obrero/Empleado(1)	46,72	46,79	46,28	45,01	43,94	41,63	42,28	41,57	40,82	41,56	42,58	42,20
Trabajador por cuenta propia	38,21	38,46	38,93	40,93	42,08	46,12	44,19	43,16	43,78	41,54	40,15	40,23
Empleador o socio que no recibe salario	7,37	7,29	6,87	6,06	5,81	4,57	4,07	5,26	5,14	5,87	5,55	5,88
Familiar Auxiliar o Aprendiz sin remuneración	7,17	6,90	7,49	7,47	7,57	7,29	8,95	9,40	9,60	10,38	11,15	11,04
Cooperativista de producción	0,36*	0,27*	0,25*	0,33	0,33*	0,23*	0,33*	0,26	0,33*	0,46*	0,32*	0,40*
Trabajador del hogar	0,17*	0,29*	0,17*	0,20*	0,27*	0,15*	0,17*	0,36*	0,32*	0,20*	0,25*	0,24*
MUJERES (miles de personas)	1.628	1.677	1.710	1.682	1.703	1.451	1.469	1.660	1.781	1.830	1.943	2.009
Obrera/Empleada(1)	34,13	34,23	33,36	33,21	32,55	32,89	29,37	29,54	30,19	29,08	28,94	29,86
Trabajadora por cuenta propia	43,98	43,94	44,03	44,94	45,27	47,13	49,81	48,45	46,86	47,95	46,83	46,29
Empleador o socio que no recibe salario	3,02	2,88	3,35	2,78	2,55	2,07	1,62	2,00	2,23	2,38	2,39	2,47
Familiar Auxiliar o Aprendiz sin remuneración	13,72	13,50	13,75	13,99	14,37	13,68	15,04	15,24	16,33	15,71	16,87	16,62
Cooperativista de producción	0,01*	0,01*	0,01*	-	0,01*	-	0,02*	0,01*	0,01*	0,02*	0,01*	0,01*
Trabajadora del hogar	5,13	5,44	5,50	5,07	5,25	4,23	4,14	4,76	4,38	4,86	4,95	4,75

Fuente: Encuesta Continua de Empleo – INE. (p) Preliminar.

(1) Incluye: Empleador o Socio que sí recibe remuneración.

(*) Coeficiente de variación superior al 20%, emplearlo sólo de forma referencial.

Al desagregar la información de la población ocupada por la actividad económica del establecimiento donde trabajan, para el segundo trimestre de 2020 se tuvieron salidas prácticamente en todas las actividades económicas, sin embargo, resaltan algunas con la mayor cantidad de personas que dejaron sus actividades, como son industria manufacturera, construcción, venta por mayor y menor, actividades de alojamiento y servicio de comidas (Cuadro 8).

Para el siguiente trimestre de 2020, las personas ingresaron principalmente a las actividades de construcción, agropecuaria, industria manufacturera y venta por mayor y menor. Sin embargo, a pesar que se empezó a retomar las actividades económicas, aún salieron personas ocupadas en transporte y actividades artísticas. Para el último trimestre de 2020, se observó un incremento en el número de ocupados en las actividades de venta por mayor y menor, alojamiento y servicios de comidas, construcción, transporte e industria manufacturera (Cuadro 8).

Para el año 2021, se tienen incrementos en la población ocupada prácticamente en todas las actividades económicas, sobresaliendo en su volumen: Venta por mayor y menor, alojamiento y servicio de comidas e industria manufacturera.

Cuadro 8. Bolivia - Área Urbana: Distribución porcentual de la población de 14 años o más de edad en la ocupación principal por trimestre, según actividad económica, 2019 - 2021
(Porcentaje y miles de personas)

CATEGORÍA EN EL EMPLEO	2019				2020				2021			
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III (p)	IV (p)
TOTAL (Miles de personas)	3.638	3.710	3.811	3.768	3.779	3.263	3.375	3.755	3.897	4.013	4.202	4.320
Agricultura, Ganadería, Caza, Pesca y Silvicultura	4,73	4,93	4,50	5,20	4,61	5,43	6,10	5,59	5,73	5,63	5,48	5,44
Explotación de Minas y Canteras	1,29	0,87	0,99	0,97	0,99	0,85	0,90	0,84	0,97	0,93	0,92	1,03
Industria Manufacturera	14,61	14,61	15,27	14,35	15,08	15,05	15,18	14,55	14,46	13,89	14,80	14,88
Suministro de electricidad,gas,vapor y aire acondicionado	0,21	0,21	0,25	0,23	0,27	0,22*	0,19*	0,21	0,27	0,24	0,29	0,27
Suministro de agua, evac. de aguas residuales	0,14*	0,18	0,17	0,21	0,21*	0,29*	0,25	0,26	0,23	0,20	0,17	0,17*
Construcción	9,52	9,35	9,77	9,71	9,26	8,96	9,94	10,13	9,27	9,60	8,86	8,72
Venta por mayor y menor, reparación de automotores	23,43	23,07	22,64	22,63	22,50	22,30	23,58	24,39	25,24	25,61	25,47	24,97
Transporte y Almacenamiento	9,05	9,09	9,14	9,88	9,58	10,54	9,87	9,59	8,96	9,18	8,83	8,89
Actividades de alojamiento y servicio de comidas	9,94	10,01	10,17	9,95	10,41	9,15	8,79	9,28	9,61	9,83	9,86	10,34
Informaciones y Comunicaciones	1,14	1,23	1,31	1,10	1,11	0,89	0,72	0,72	0,76	0,80	0,94	0,93
Intermediación Financiera y Seguros	1,06	0,98	0,98	1,06	1,12	1,27	1,19	1,15	1,32	1,15	1,11	1,05
Actividades inmobiliarias	0,52	0,62	0,65	0,76	0,91	0,61	0,63	0,82	0,71	0,76	0,74	0,65
Servicios Profesionales y Técnicos	2,54	2,44	2,56	2,70	2,76	2,57	2,44	2,57	2,57	2,66	2,88	2,96
Actividades de Servicios Administrativos y de Apoyo	2,31	2,33	2,41	2,50	2,65	2,60	2,28	2,36	2,40	2,37	2,57	2,55
Adm. Pública, Defensa y Seguridad Social	3,45	3,54	3,42	3,46	3,24	3,82	3,53	3,40	3,01	2,81	2,87	2,93
Servicios de Educación	5,59	5,78	5,41	5,12	5,17	5,96	5,56	4,65	4,73	4,56	4,44	4,58
Servicios de Salud y Asistencia Social	3,43	3,41	3,15	3,27	3,26	3,43	3,22	3,16	3,33	3,39	3,35	3,11
Actividades artísticas,entretenimiento y recreativas	1,14	1,03	1,12	0,89	0,91	0,64	0,32	0,65	0,64	0,58	0,76	0,87

Otras actividades de servicios	3,52	3,69	3,50	3,63	3,56	3,47	3,44	3,48	3,67	3,53	3,24	3,30
Actividades de Hogares Privados	2,36	2,61	2,56	2,33	2,36	1,95	1,86	2,22	2,09	2,27	2,42	2,34
Servicio de organismos extraterritoriales	0,01*	0,01*	0,04*	0,04*	0,00*	0,00*	0,00*	0,01*	0,01*	0,02*	0,01*	-
Sin especificar	-	-	-	0,01*	0,04*	-	-	-	-	-	-	-

Fuente: Encuesta Continua de Empleo – INE. (p) Preliminar.

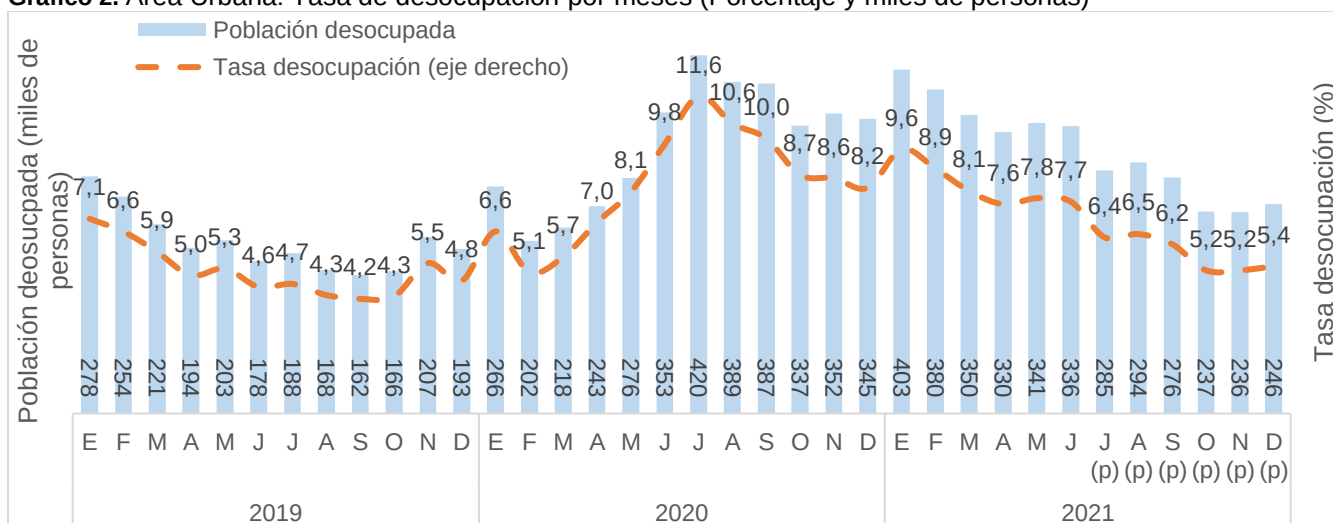
(*) Coeficiente de variación superior al 20%, emplearlo sólo de forma referencial.

3.3 Indicadores mensuales

3.3.1 Tasa de desocupación

La encuesta ECE que realiza el INE puede ser desagregada mensualmente. Hasta antes de la declaración de cuarentena rígida, es posible advertir que la tasa de desocupación del área urbana estaba en menos de 7% y no se tenía mucha diferencia entre el valor observado por hombres y mujeres. Desde el mes de abril de 2020 el nivel de desocupación fue aumentando hasta alcanzar el máximo en julio de 2020 cuando la tasa de desocupación era de 11,56% observado en las áreas urbanas del país. Con las menores restricciones de movilización, el nivel de desocupación fue disminuyendo desde julio de 2020 y llegó al valor de 8,2% en diciembre de 2020 (Gráfico 2). Durante el año 2021, la tasa de desocupación fue disminuyendo hasta alcanzar 5,4% en diciembre lo que representa a 246 mil personas.

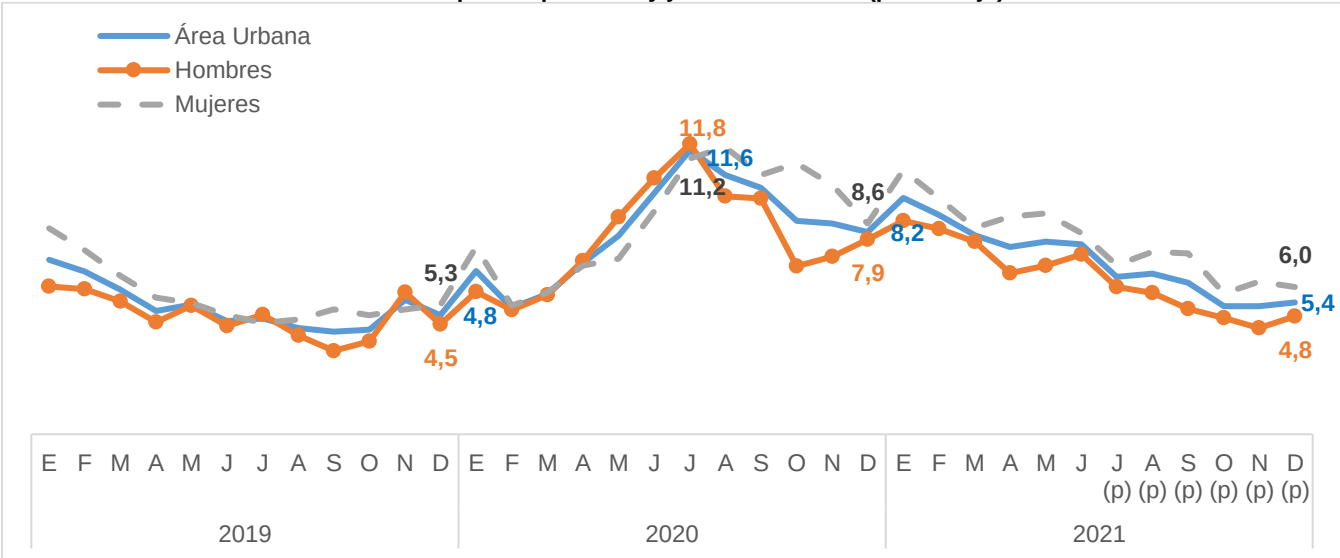
Gráfico 2. Área Urbana: Tasa de desocupación por meses (Porcentaje y miles de personas)



Fuente: INE – Encuesta Continua de Empleo. (p) Preliminar.

Por otra parte, el nivel de desocupación de las mujeres antes de la cuarentena era superior al presentado por los hombres, sin embargo, entre abril y julio de 2020 ocurrió lo contrario. Este último aspecto se explica porque gran parte de las mujeres tuvieron que salir del mercado laboral para dedicarse al cuidado del hogar. Durante el año 2021 nuevamente se advirtió que el nivel de desocupación de las mujeres era superior al que tenían los hombres (Gráfico 3).

Gráfico 3. Área Urbana: Tasa de desocupación por sexo y jóvenes mensual (porcentaje)



Fuente: INE – Encuesta Continua de Empleo. (p) Preliminar

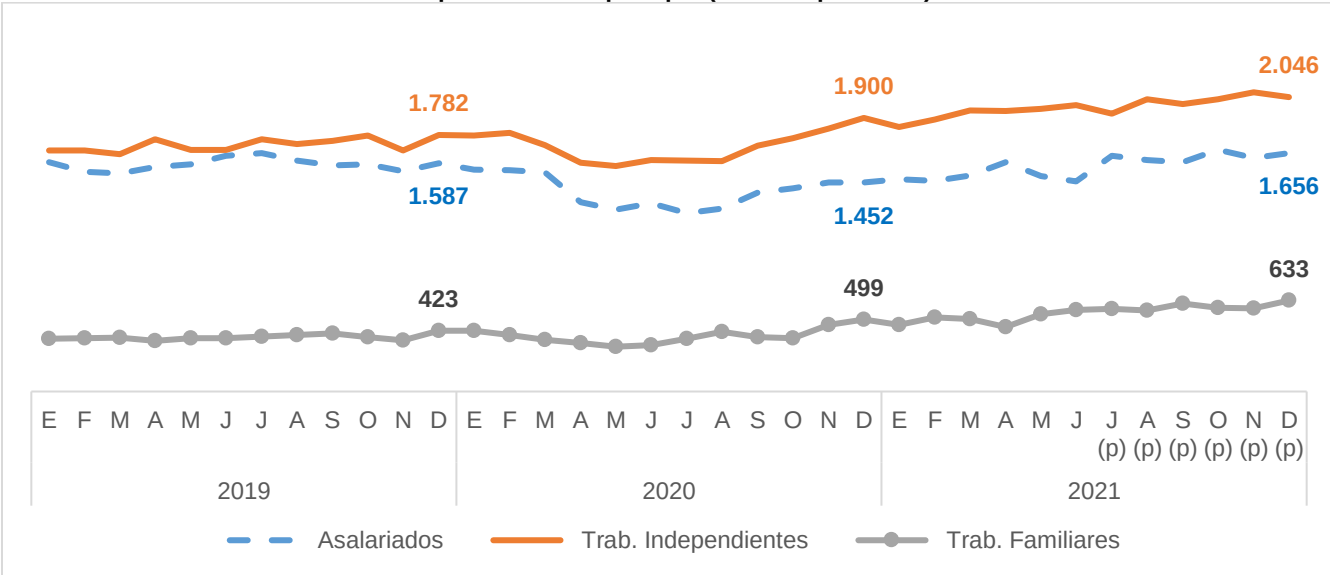
3.3.2 Después de la cuarentena rígida, el número de independientes va aumentando

El número de ocupados en el área urbana del país ha ido recuperando su volumen, respecto del nivel que se tenía antes de la pandemia. Sin embargo, por diversas razones, está aumentando el número de personas que trabajan como independientes.

En el área urbana del país:

- Asalariados. Antes de la pandemia, había alrededor de 1,6 millones de personas ocupadas como asalariados, valor que fue disminuyendo durante la cuarentena hasta 1,2 millones de personas en julio de 2020. Posteriormente, aumentó a casi 1,7 millones en diciembre de 2021.
- Independientes. Previo a la pandemia, en el área urbana del país había alrededor de 1,8 millones de personas ocupadas como independientes. Este valor fue reduciendo durante la cuarentena hasta agosto de 2020, a partir del cual empezó a crecer este grupo hasta alcanzar el valor de 2 millones en diciembre de 2021.
- Trabajador familiar. El número de ocupados como trabajadores familiares o aprendices sin remuneración era de 400 mil personas antes de la cuarentena, sin embargo, desde noviembre de 2020 se advierte un incremento de este grupo hasta alcanzar el valor de 600 mil ocupados para diciembre de 2021. Por lo tanto, ha aumentado en 200 mil el número de trabajadores familiares respecto al valor que se tenía antes de la pandemia (Gráfico 4).

Gráfico 4. Área urbana: Población ocupada mensual por tipo. (Miles de personas)



Fuente: Elaboración propia, en base a ECE-INE. (p) Preliminar

Desagregando la información por sexo, se tiene que para los hombres:

- Asalariados. Antes de la pandemia, había alrededor de 940 mil hombres ocupados como asalariados, valor que disminuyó en 200 mil durante la cuarentena rígida y desde octubre de 2020 está aumentando este grupo hasta alcanzar el valor anterior de la pandemia.
- Independientes. Previo a la pandemia, prácticamente se tenía el mismo número de hombres que trabajaban como asalariados o independientes, que era como 955 mil personas. Sin embargo, debido a la cuarentena rígida hubo una salida del mercado de ambos grupos. Con los últimos datos, se tiene que está aumentando la brecha entre el número de hombres ocupados e independientes, puesto que los hombres que trabajan como independientes ha aumentado e incluso ha superado el valor inicial. Para diciembre de 2021, en el área urbana se contabilizaba a 1 millón de trabajadores independientes.
- Trabajador familiar. El número de trabajadores familiares o aprendices hombres era de 159 mil personas, y desde noviembre de 2020 está aumentando este número hasta alcanzar en diciembre de 2021 a 268 mil hombres que trabajan como trabajadores familiares o aprendices (Gráfico 5).

En lo que respecta a mujeres:

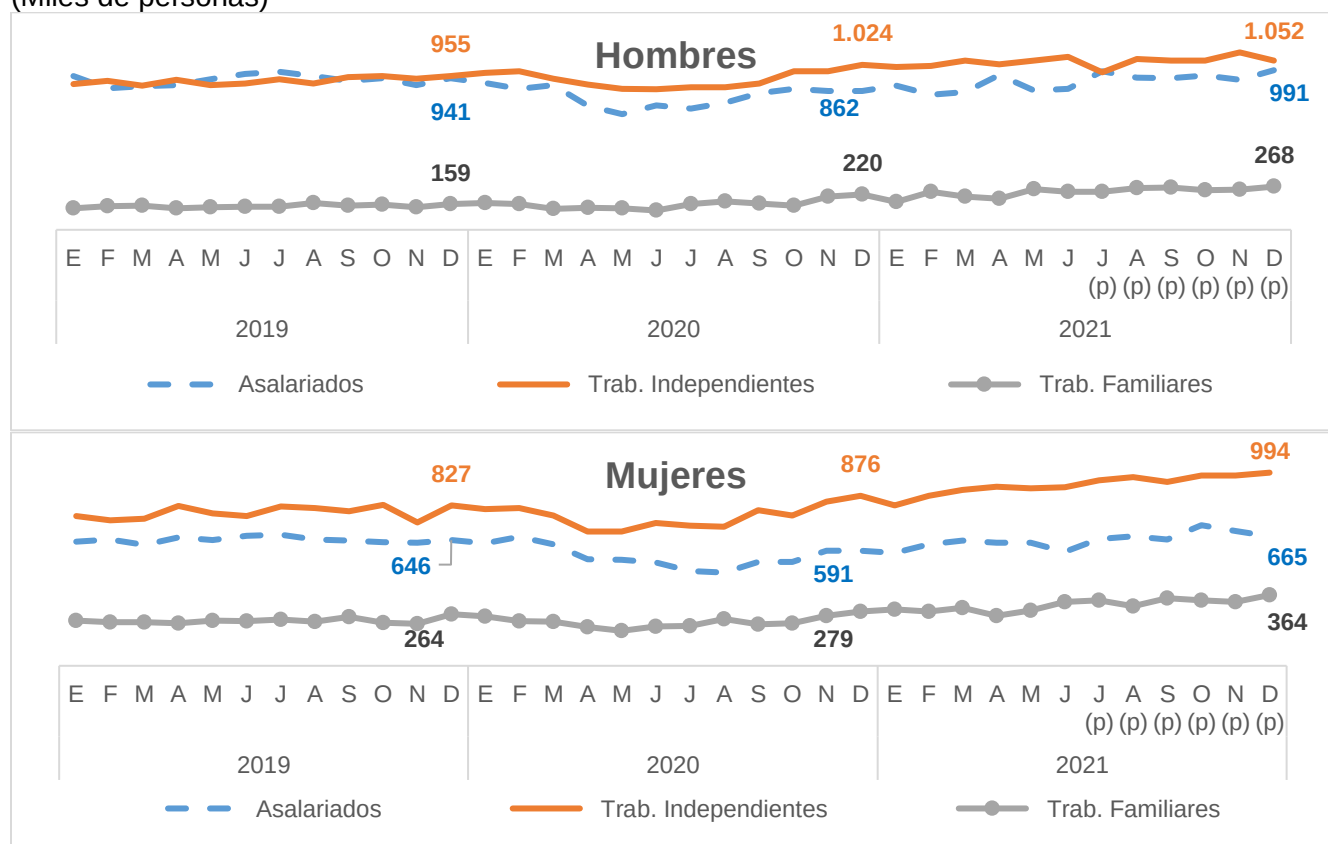
- Asalariadas. Antes de la cuarentena, alrededor de 646 mil mujeres trabajaban como asalariadas. Debido a la cuarentena las mujeres asalariadas han ido disminuyendo hasta el nivel más bajo que fue en agosto de 2020 con 500 mil mujeres, luego fue aumentando hasta recuperar el nivel inicial, hasta alcanzar en diciembre de 2021 a 665 mil mujeres que eran asalariadas.
- Independientes. Antes de la cuarentena, alrededor de 827 mil mujeres trabajaban como independientes, sin embargo, debido a la emergencia sanitaria tuvieron que salir aproximadamente 86 mil mujeres hasta agosto de 2021, aumentado luego en su número e incluso hasta superar el valor inicial que se tenía. Para diciembre de 2021, se contabiliza a 994 mil mujeres que trabajan como independientes en el área urbana del país, vale decir, como cien mil personas más que lo advertido antes de la pandemia.

- Trabajador familiar. Antes de la cuarentena, alrededor de 264 mil personas trabajaban como trabajadores familiares o aprendices sin remuneración, valor que bajó durante la cuarentena. Desde noviembre de 2020 va recuperando su valor e incluso hasta superar el valor inicial que se tenía. Para diciembre de 2021, se tiene a 364 mil mujeres que trabajan como trabajadoras familiares en el área urbana del país.

Si bien la categoría independiente podría ser vinculada con la definición de informalidad, existen diferencias sobre esta característica que han sido analizadas desde hace varias décadas por la OIT. Este aspecto será descrito con mayor detalle en la siguiente sección.

Gráfico 5. Población ocupada por tipo, según año y meses

(Miles de personas)



Fuente: Elaboración propia, en base a ECE-INE. (p) Preliminar

3.4 Empleo informal

El “empleo en el sector informal” y el “empleo informal” son conceptos que se refieren a diferentes aspectos de la “informalización” del empleo y para diferentes objetivos de formulación de políticas. Los dos conceptos no son intercambiables, pero ambos son útiles para describir y analizar la informalidad y, por consiguiente, se complementan entre sí. Los usuarios de las estadísticas tienden a confundirlos, porque no son conscientes de las diferentes unidades de observación involucradas: por una parte, las empresas y por la otra, los empleos (OIT, 2013).

En la 17ª CIET se acordó, en forma unánime, que las directrices internacionales serían de gran utilidad para asistir a los países en el desarrollo de las definiciones nacionales de empleo y para mejorar la

comparabilidad internacional de las estadísticas resultantes. La OIT convocó a una Reunión Tripartita de Expertos sobre la Medición del Trabajo Decente, del 8 al 10 septiembre 2008, en Ginebra, en donde se aprobó una lista de indicadores estadísticos para la medición del trabajo decente. El empleo informal se incluyó como uno de los cuatro principales indicadores de la dimensión “oportunidades de empleos” (OIT, 2013).

Con el fin de aplicar la metodología propuesta al caso boliviano, se emplearon los siguientes conceptos en función a la disponibilidad de información que se encuentra en la Encuesta Continua de Empleo (OIT, 2013).

Para clasificar un empleo o puesto como formal o informal, se toma en cuenta en orden de importancia:

- Si la persona está afiliada al sistema de seguridad de largo plazo (pensiones), que en el caso de las personas ocupadas se trata de quienes están afiliadas a alguna de las Administradoras de Fondos de Pensiones – AFP¹⁴.
- Alternativamente, se contemplará a quienes cuentan con un seguro de salud que es provisto por el empleador.

Por tanto, las personas ocupadas que tengan un empleo informal, correspondería a quienes no están afiliadas a alguna AFP o no tienen un seguro de salud que es provisto por el empleador. Siguiendo a la propuesta realizada por la OIT (Naciones Unidas, s.f.), para el cálculo de los indicadores de empleo informal, se tomarán las siguientes definiciones:

a) Proporción de empleo informal en empleo total. Corresponde a la relación entre el empleo informal respecto del empleo total:

$$\text{Proporción de empleo informal en empleo total} = \frac{\text{Empleo informal}}{\text{Empleo Total}} \times 100$$

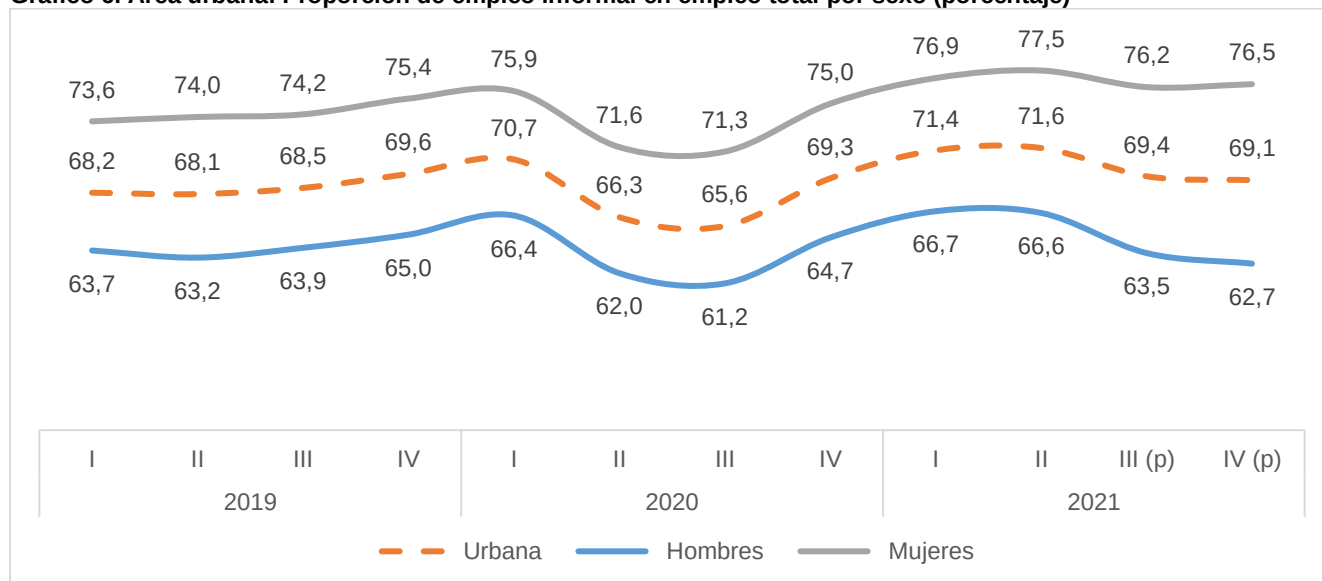
Entre el primer trimestre de 2019 y el primer trimestre de 2020, alrededor del 70% del empleo en el área urbana era considerado como informal, para lo luego reducir hasta 65,6% para el tercer trimestre de 2020, hecho que guarda relación con los resultados obtenidos a nivel regional por (CEPAL, 2022; CEPAL & OIT, 2020), al manifestar que durante la cuarentena en la mayoría de los países se advirtió un menor porcentaje de persona que estaban ocupadas en el empleos informales debido a las restricciones de movilidad que se tenía y afectó principalmente a este grupo poblacional. Posteriormente con la recuperación de la actividad económica, nuevamente la proporción del empleo que tiene las características de informalidad fue creciendo hasta alcanzar el valor de 69,1% para el último trimestre de 2021 (Gráfico 6).

Al desagregar por sexo, se tiene que hay una diferencia de casi diez puntos porcentuales entre el empleo informal femenino en comparación con el empleo masculino, lo que demostraría que las mujeres deben insertarse en el mercado laboral en actividades que no les permite contar con protección social (ya sea porque no están afiliadas a las AFPs o no tienen un seguro de salud que provee el empleador). Para el último trimestre de 2021, el 76,5% de las mujeres ocupados en el área urbana contaban con un empleo informal, en comparación con 62,7% para los hombres¹⁵.

¹⁴ El Parágrafo I del Artículo 96 de la Ley N° 065, señala que los Empleadores deberán realizar los pagos de las Contribuciones hasta el último día hábil del mes posterior a aquel en que devengan los sueldos o salarios de sus dependientes.”

¹⁵ En el anexo, se encuentran mayores detalles en el Cuadro 24.

Gráfico 6. Área urbana: Proporción de empleo informal en empleo total por sexo (porcentaje)



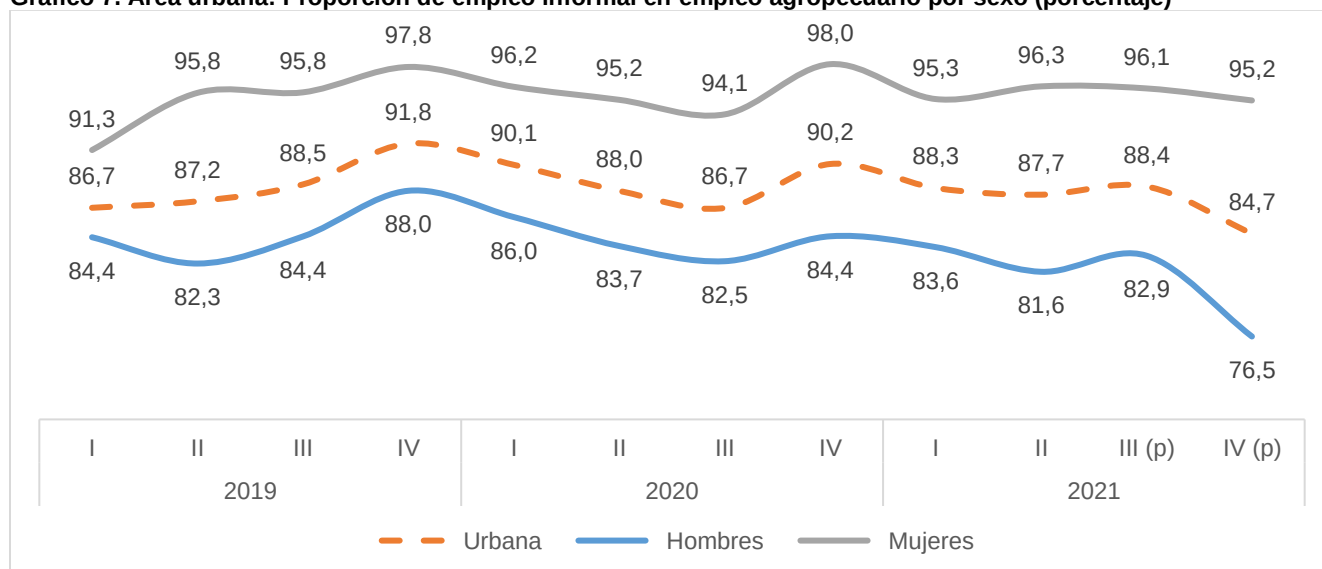
Fuente: Elaboración propia, en base a ECE-INE. (p) Preliminar

b) Proporción de empleo informal en agropecuaria. Corresponde a la relación entre el empleo informal en actividades agropecuarias respecto del empleo en este tipo de actividades económicas:

$$\text{Proporción de empleo informal en agropecuaria} = \frac{\text{Empleo informal en agropecuaria}}{\text{Empleo Total en agropecuaria}} \times 100$$

Tomando en cuenta a las actividades económicas relacionadas con agropecuaria¹⁶, el porcentaje de empleo informal en ellas es aproximadamente el 85% en las áreas urbanas del país, existiendo una mayor proporción para el caso de las mujeres (95,2%) en comparación con los hombres (76,5%) (Gráfico 7)

Gráfico 7. Área urbana: Proporción de empleo informal en empleo agropecuario por sexo (porcentaje)



Fuente: Elaboración propia, en base a ECE-INE. (p) Preliminar

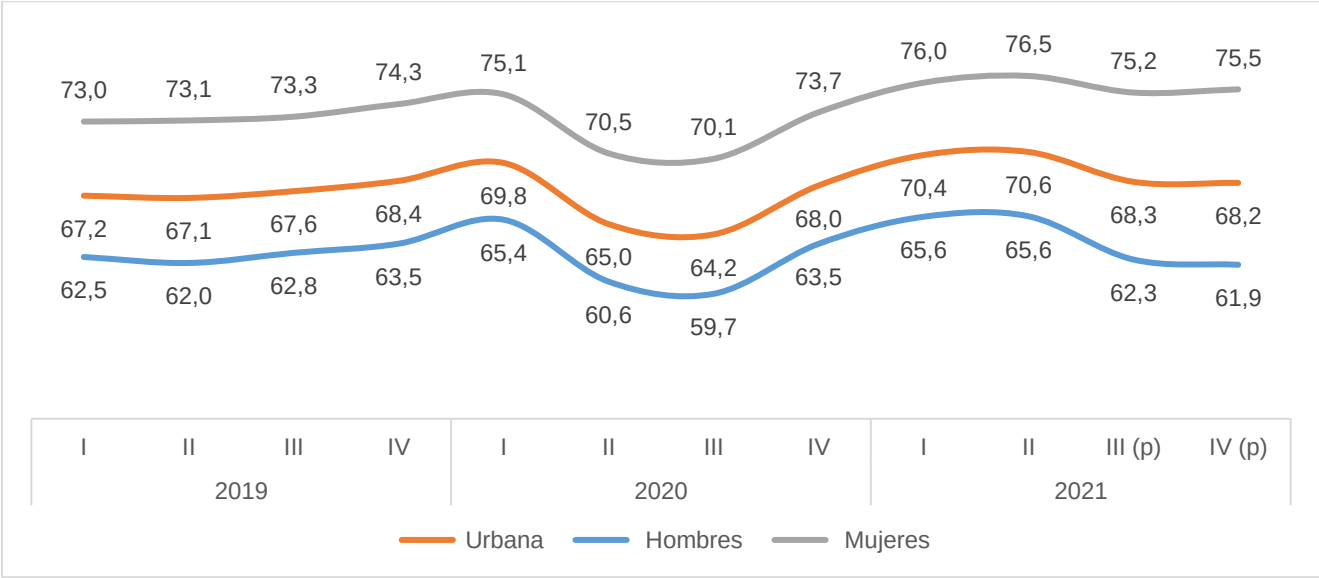
¹⁶ Mayores detalles en Anexo, Cuadro 25.

c) **Proporción de empleo informal en empleo no agropecuario.** Corresponde a la relación entre el empleo informal en actividades no relacionadas con la agropecuaria respecto del empleo en este tipo de actividades económicas:

$$\text{Proporción de empleo informal en empleo no agropecuario} = \frac{\text{Empleo informal en actividades no agropecuarias}}{\text{Empleo Total en actividades no agropecuarias}} \times 100$$

Descontando a las actividades agropecuarias¹⁷, se tiene que en el área urbana alrededor del 70% de la población que no estaba en este tipo de actividades económicas, tenían empleos informales. Al desagregar por sexo, existe una diferencia superior a diez puntos porcentuales en los porcentajes de las mujeres con empleos informales, en comparación con los hombres (Gráfico 8).

Gráfico 8. Área urbana: Proporción de empleo informal en empleo no agropecuario por sexo (porcentaje)



Fuente: Elaboración propia, en base a ECE-INE. (p) Preliminar

3.5 Población ocupada por grupos de edad

Uno de los aspectos que ha sido resaltado por la OIT en algunos de los informes regionales o mundiales, es el impacto que tuvo la pandemia en determinados grupos de población, en especial de los jóvenes. Pero además de este grupo, existe cierta evidencia a nivel mundial que la población infantil ha tenido que ingresar al mercado laboral durante la pandemia, debido a la falta de ingresos y además ante la imposibilidad de pasar clases virtuales en algunos casos (OIT, 2021; CEPAL, 2022; UNICEF, 2021). Específicamente, en un informe mundial se concluye que “La crisis de la COVID-19 amenaza con seguir erosionando los avances mundiales en la lucha contra el trabajo infantil a menos que se adopten medidas urgentes de mitigación. Los nuevos análisis indican que otros 8,9 millones de niños estarán en situación de trabajo infantil a finales de 2022 como consecuencia de la creciente pobreza impulsada por la pandemia” (UNICEF, 2021).

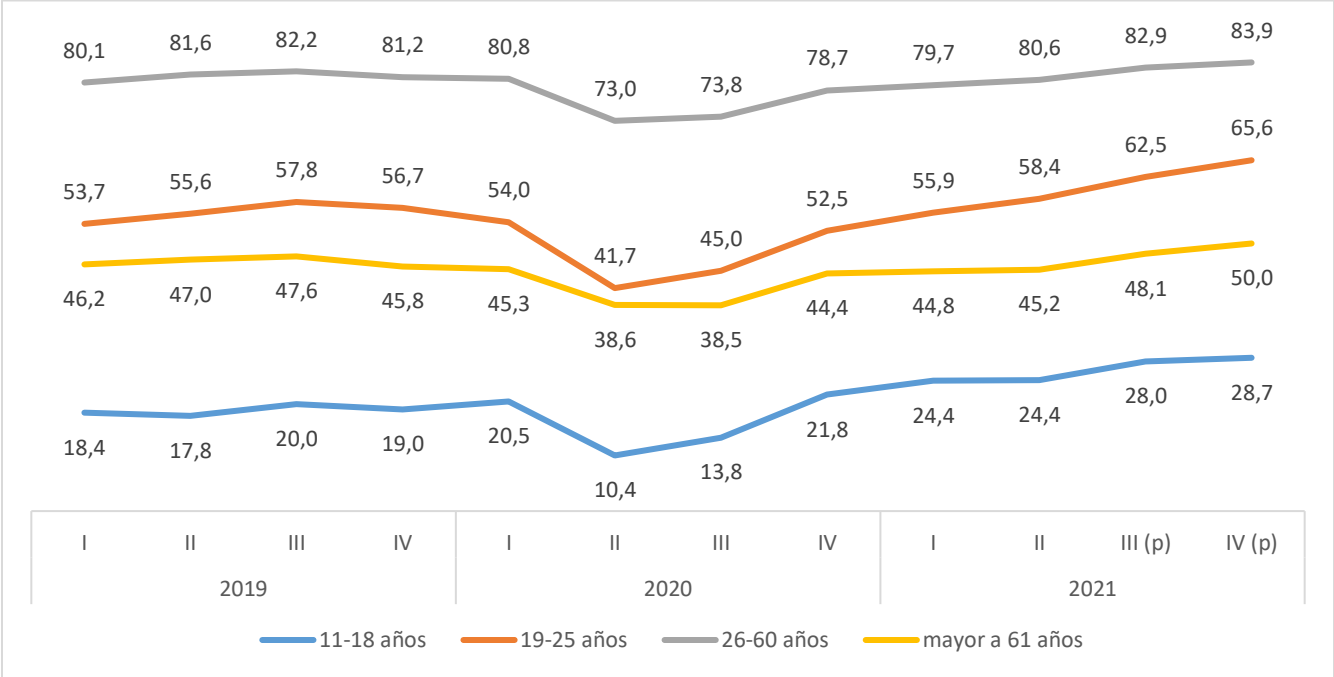
Para analizar estos aspectos, se procedió a calcular el porcentaje de población ocupada por tramos de edad, restringiendo el análisis sólo para el área urbana, puesto que entre el segundo y cuarto trimestre

¹⁷ Mayores detalles en el Anexo, Cuadro 26.

de 2020 el INE no pudo levantar información en el área rural. En el anexo se encuentran las desagregaciones de condición de actividad por grupos de edad. Para todos ellos, se advierte una reducción en la participación, durante el periodo de la pandemia (Gráfico 9). Los principales resultados, se explican a continuación:

- **11-18 años¹⁸**. Antes del segundo trimestre de 2020, la participación de los ocupados entre todas las personas que tenían entre 11 y 18 años de edad no pasó de 20,5%, incrementándose posteriormente hasta alcanzar el valor de 28,7% en el cuarto trimestre de 2021.
- **19-25 años**. Antes de la pandemia, la participación de los ocupados que tenían entre 19 y 25 años de edad no pasó de 57,8%, alcanzando para el cuarto trimestre de 2021 el valor de 65,6%.
- **26-60 años**. Este grupo poblacional no presenta gran variación en el periodo analizado, puesto que aproximadamente el 80% de este grupo etario estaba ocupado al momento de ser encuestado, excepto entre el segundo y tercer trimestre de 2021.
- **Más de 61 años**. Grupo en el que se advierte que entre 40% y 50% de ellos estaban trabajando al momento de ser encuestados.

Gráfico 9. Área urbana: Participación de la población ocupada para cada grupo de edad (porcentaje)



Fuente: Elaboración propia, en base a INE-ECE.

(p) Preliminar.

Nota: Los valores no deben sumar 100%, porque corresponden a la participación de los ocupados respecto del total de cada grupo poblacional.

3.6 Tasa de desocupación de la región

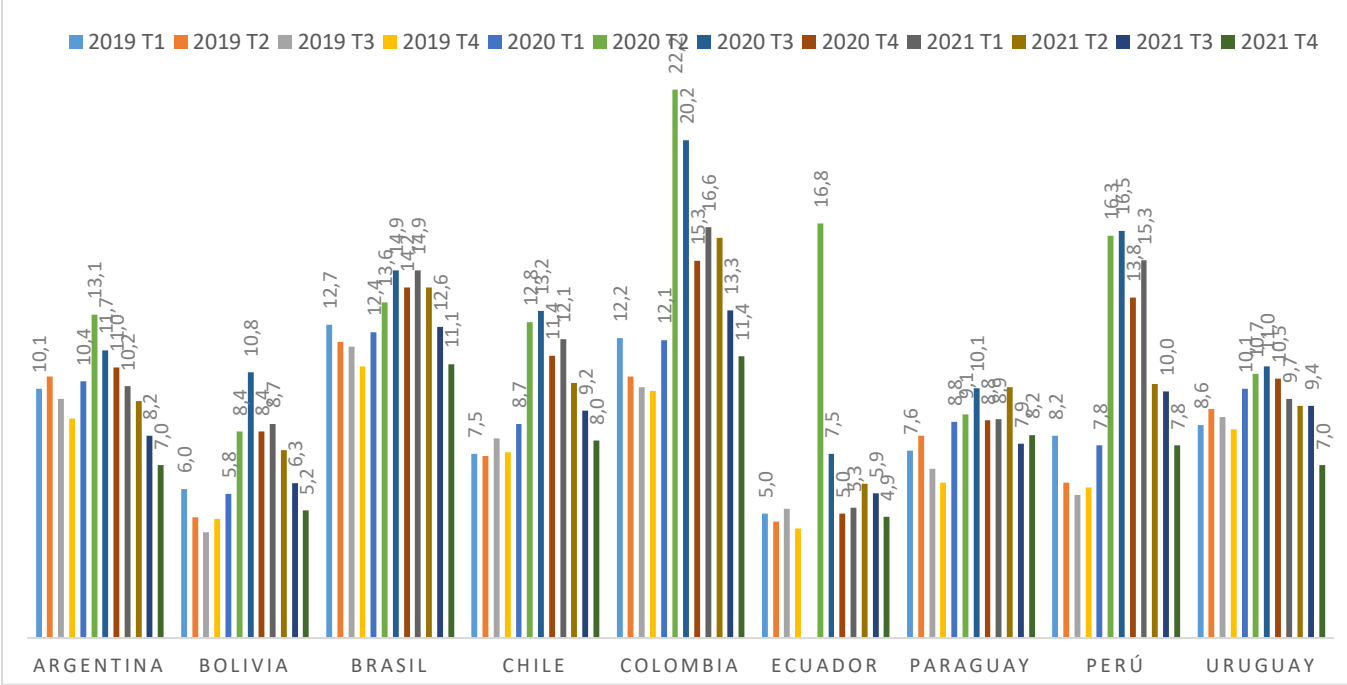
Tomando en cuenta la información de los Institutos de Estadística de la región, se tiene que el nivel de desocupación en la región fue incrementando desde el segundo trimestre de 2020 presentando los

¹⁸ Para un mejor análisis de este grupo poblacional, es recomendable utilizar una encuesta específica como es el caso de la “Encuesta de Niñas, Niños y Adolescentes que realizan una actividad laboral o trabajo”, que se realizó en Bolivia los años 2016 y 2019. La ECE sólo captura información laboral desde los 11 años de edad, sin embargo, los datos publicados corresponden a quienes tenían más de 14 años de edad.

valores más altos en el tercer trimestre. Esta tendencia se explica por la cuarentena que fue desarrollada en estos países (Gráfico 10).

Los niveles de desocupación de Bolivia (5,2%) se encontrarían entre los más bajos de los países consultados, siendo que Ecuador (4,9%) habría presentado el nivel más bajo de desocupación para el último trimestre del año 2021. Por otra parte, Colombia tuvo el nivel más alto.

Gráfico 10. Tasa de desocupación-desempleo por país y trimestre (En porcentaje)



Fuente: Institutos Nacionales de Estadística de los países.

3.7 Teletrabajo

El Decreto Supremo¹⁹ N° 4570, de 18 de agosto de 2021, define al Teletrabajo como aquella condición especial “en que la actividad laboral o prestación de servicios es realizada de manera no presencial mediante la utilización de Tecnologías de Información y Comunicación - TIC's o herramientas análogas, para facilitar la comunicación entre el empleador y la trabajadora o trabajador, servidora o servidor público, personal eventual y consultores individuales de línea del sector público”. En la ECE, se incluyó la siguiente pregunta en el tercer trimestre de 2020, ¿En su trabajo usted tiene la modalidad de teletrabajo?. La respuesta fue que en el 17,7% de los ocupados en el área urbana sí contaban con esta modalidad en sus empleos. Para el cuarto trimestre, el porcentaje se redujo a 10%. Al desagregar por sexo, se advierte un mayor porcentaje de mujeres que tendrían la posibilidad de trabajar desde sus hogares, en comparación con los hombres (Cuadro 9). Hasta el cuarto trimestre de 2021 el porcentaje de ocupados con teletrabajo ha ido disminuyendo hasta alcanzar el 6,3% para el último dato disponible.

Adicionalmente a esta información, el INE ha incluido una pregunta para los dos últimos trimestres de 2021, advirtiéndose para el tercer trimestre que quienes afirmaron que en su ocupación tienen la modalidad de teletrabajo, el 41% trabajaron con esta modalidad todos los días, 48% trabajaron con teletrabajo algunos días y 11% no trabajaron ningún día con esta modalidad; distribución que para el último trimestre de 2021 varió levemente, puesto que el 27,9% dijo que trabajaron con esta modalidad

¹⁹ Que abrogó el Decreto Supremo N° 4218, de 14 de abril de 2020.

todos los días, 52,7% trabajaron con teletrabajo algunos días y 19,4% no trabajaron ningún día con esta modalidad.

Al desagregar por tipo de establecimiento, quienes trabajaban en la administración pública, ONG's o empresas privadas de tamaño mediano o grande, tenían los porcentajes más elevados de personas con la posibilidad de realizar teletrabajo. En todos los casos, hubo una reducción en el porcentaje de teletrabajo conforme pasó el tiempo.

Cuadro 9. Área Urbana: Población ocupada que tiene la modalidad de teletrabajo
(En porcentaje)

Teletrabajo	2020			2021		
	III	IV	I	II	III (p)	IV (p)
Sexo						
Hombre	12,6	6,6	9,0	7,5	5,4	4,1
Mujer	28,7	17,1	19,8	17,8	15,1	10,4
Tipo de establecimiento						
Administración Pública	42,4	28,2	32,7	32,5	26,6	20,8
Empresa Pública	30,1	10,3	12,3	8,9	2,3	3,1
Privada (Empresa Mediana grande)	20,6	11,7	17,4	12,6	10,5	6,9
Privada (Negocio familiar, micro o pequeña)	1,4	0,9	1,1	1,2	0,8	0,5
ONG	29,5	15,1	24,0	19,9	14,8	12,3
Organismos Internacionales (*)	48,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Total	17,7	10,0	12,7	11,0	8,7	6,3

Fuente: Elaboración propia en base a ECE – INE (p) Preliminar

(*) Datos no representativos. No tomar en cuenta, por poca muestra.

Una fuente alternativa de información al respecto son dos documentos elaborados durante la pandemia mundial, que toman en cuenta entre sus estadísticas a la encuesta STEP²⁰ que hizo el Banco Mundial el año 2012 para el caso boliviano. El documento presenta una metodología distinta para estimar la posibilidad de trabajar desde la casa en 53 países con encuestas específicas que permiten analizar las habilidades de las personas entrevistadas. Entre las principales conclusiones a las que arriban los documentos son que, la aptitud de las personas para trabajar desde casa aumenta con el nivel de desarrollo económico del país. Esto se debe a que los trabajos en los países pobres son más intensivos en tareas físicas/manuales, utilizan menos tecnología de la información, comunicaciones y tienen una mala conectividad a Internet en el hogar. Mujeres, graduados universitarios y los trabajadores asalariados y formales tienen trabajos que son más favorables y pueden trabajar desde casa en comparación con el trabajador promedio. Lo contrario es válido para los trabajadores de hoteles y restaurantes, construcción, agricultura y comercio (Hatayama, Viollaz, & Winkler, 2020; Garrote Sanchez, y otros, 2020).

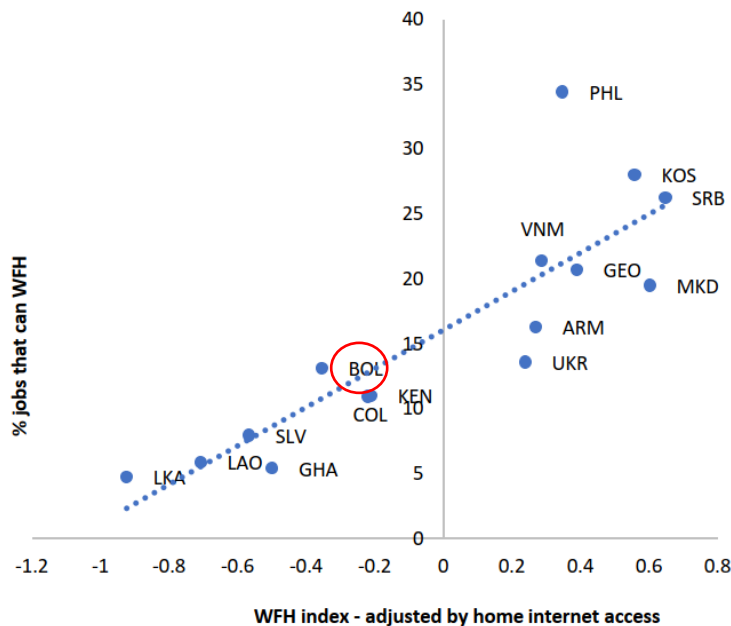
Para el caso boliviano, las estimaciones de personas que pueden desarrollar trabajos desde la casa, dado que tienen las habilidades es de aproximadamente 14% (Hatayama, Viollaz, & Winkler, 2020). El indicador utilizado por estos autores es *Working from Home* (WFH), que además es ajustado si el hogar tiene acceso a internet.

Tanto las cifras que se obtienen a partir de la ECE correspondientes al tercer trimestre del año 2020 como la investigación de Hatayama, Viollaz, & Winkler (2020) están muy cercanos. Por lo tanto, se

²⁰ Encuesta STEP (Skills Towards Employability and Productivity).

podría concluir que menos del 20% de la población en las principales ciudades del país pueden desarrollar el teletrabajo.

Gráfico 11. Encuestas STEP.



Fuente: (Hatayama, Viollaz, & Winkler, 2020)

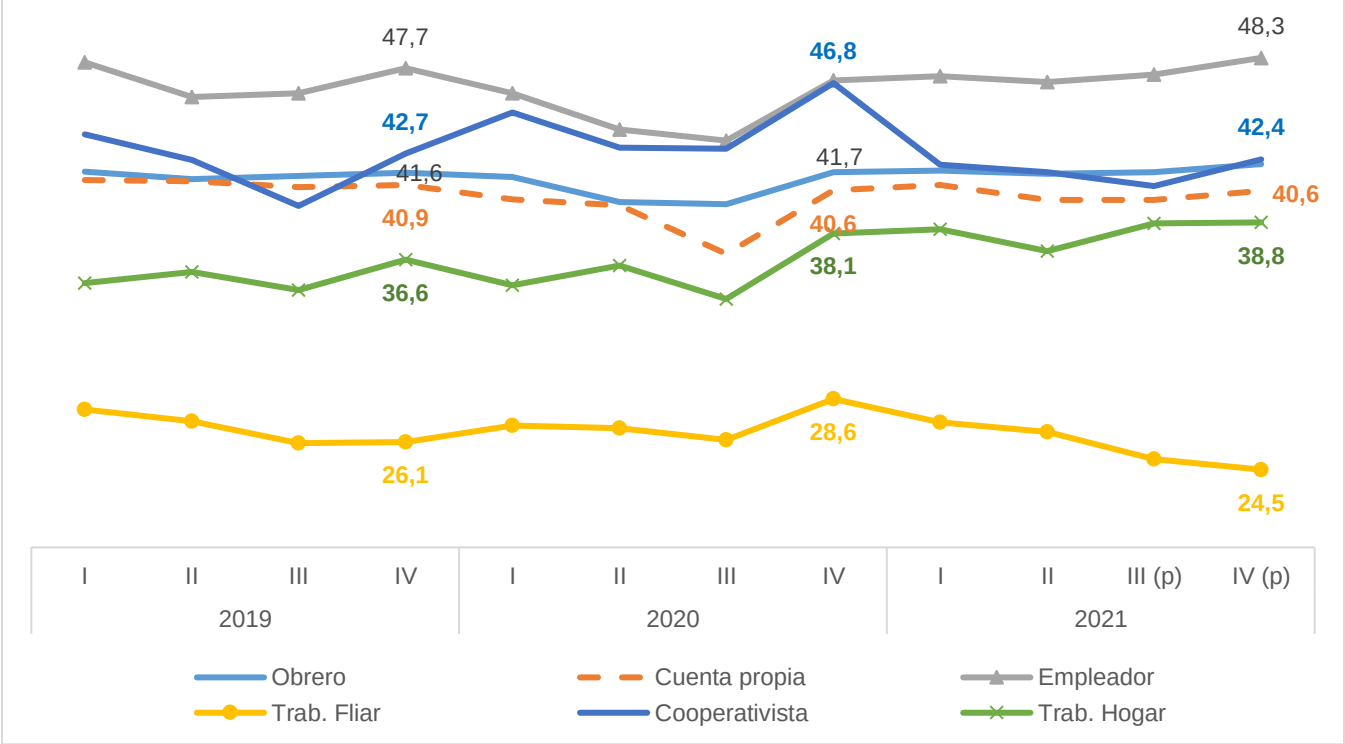
3.8 Horas trabajadas

Uno de los aspectos que fue resaltado por la OIT a nivel mundial durante el año 2020, fue que debido a la cuarentena, se redujeron las horas trabajadas a la semana por las personas que estaban ocupadas. Según la norma vigente en el país, la jornada semanal debería ser de 40 horas a la semana, aspecto que se advierte en el agregado para los ocupados en el área urbana. Sin embargo, debido a la cuarentena el número de horas promedio se habría reducido para el segundo y tercer trimestre del año 2020 (Gráfico 12).

Desagregando por categorías en la ocupación, descontando al grupo de los trabajadores familiares quienes en todo el período analizado trabajan aproximadamente 26 horas a la semana, los restantes grupos evidentemente han presentado una reducción en el número de horas trabajadas a la semana para el tercer trimestre de 2020. Resalta la reducción de los empleadores que habrían reducido en promedio 2 horas a la semana. Lo propio habría ocurrido con los obreros o empleados que redujeron en promedio 1,5 horas a la semana (Gráfico 12).

Para la gestión 2021, todos los ocupados habrían recuperado el número de horas que trabajan semanalmente, en comparación con los datos que se tenían antes de la pandemia.

Gráfico 12. Área Urbana: Horas promedio trabajadas a la semana por categoría
(En horas a la semana)

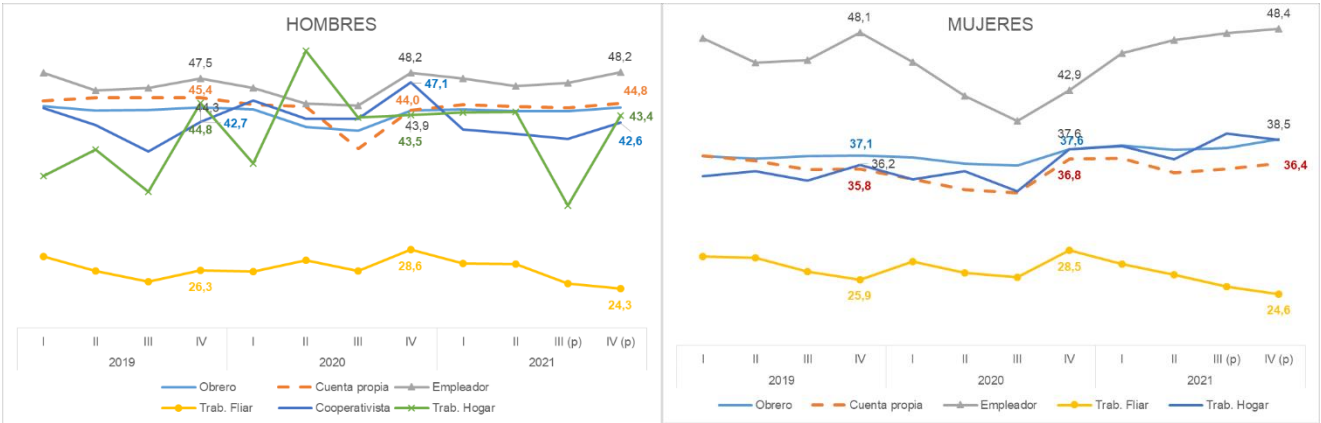


Fuente: Elaboración propia en base a Encuesta Continua de Empleo – INE

Al desagregar por sexo, se tienen algunas características para analizar:

- Por una parte, no hay diferencia en el número de horas trabajadas de los trabajadores familiares sin remuneración, aunque para el año 2021 se advierte una reducción sostenida.
- Las empleadoras o socias que no reciben remuneración trabajan más horas que sus pares hombres.
- Las restantes categorías, muestran en promedio que los hombres trabajan más horas que las mujeres (Gráfico 13).

Gráfico 13. Área Urbana: Horas promedio trabajadas a la semana por sexo y categoría (En horas a la semana)



Fuente: Elaboración propia en base a Encuesta Continua de Empleo – INE

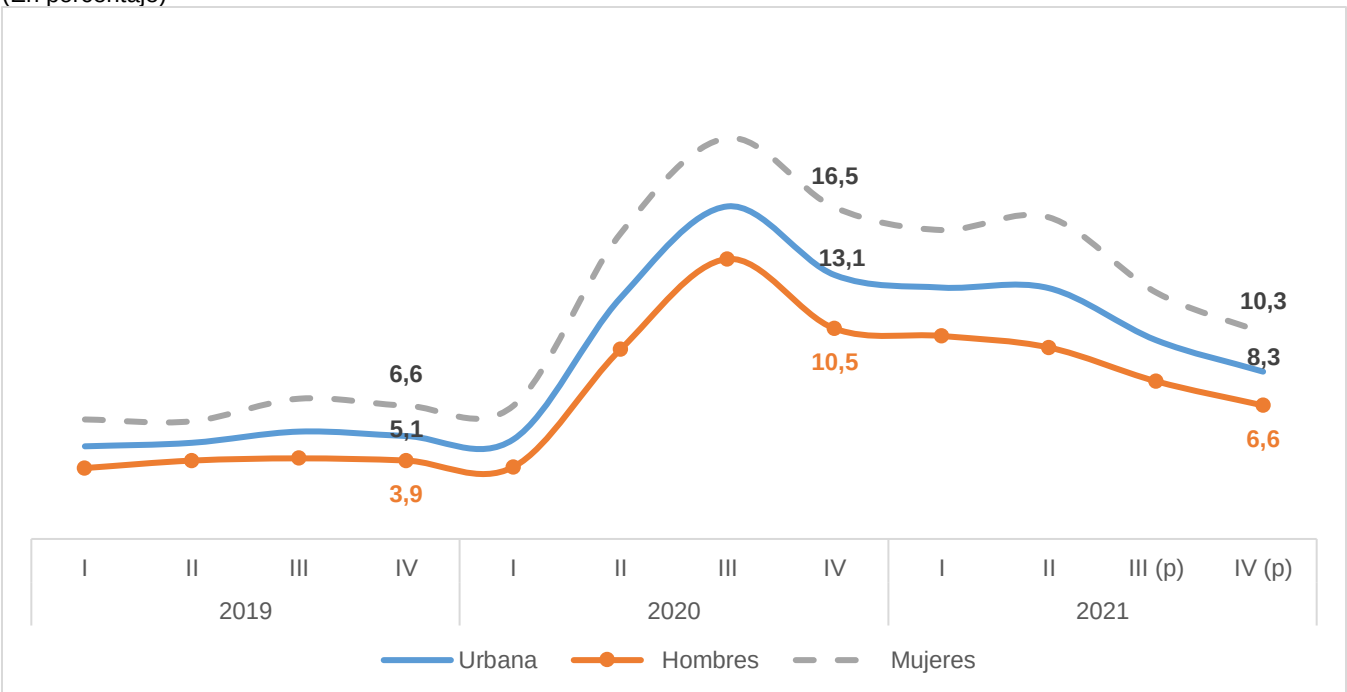
3.9 Tasa de Subocupación por Insuficiencia de Tiempo de Trabajo

Un indicador importante de la temática laboral, es el referido a la tasa de subocupación por insuficiencia de tiempo de trabajo, que es utilizada por el INE en base a las sugerencias realizadas por la Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo (CIET), bajo el paraguas de la OIT²¹. Este indicador es similar al que se conocía anteriormente como subempleo visible. La tasa de subocupación por insuficiencia de tiempo de trabajo, es el indicador de la subutilización de la fuerza de trabajo que brinda información sobre la proporción de personas ocupadas que están dispuestas y disponibles para aumentar su tiempo de trabajo, y que trabajaron menos de un límite determinado de horas en el período de referencia. Este indicador refleja situaciones de ocupación inadecuada y complementa a otros indicadores de la subutilización de la fuerza de trabajo, como la tasa de desocupación y la fuerza de trabajo potencial (OIT, s/f).

En el área urbana del país, este indicador se encontraba alrededor de 5% hasta fines de 2019, sin embargo, debido a la cuarentena prácticamente duplicó su valor respecto a trimestres previos a este hecho mundial. Por otra parte, al desagregar este indicador por sexo, las mujeres tenían un nivel superior al presentado por los hombres y la brecha entre sexos estaba alrededor de 2 puntos porcentuales. Sin embargo, durante la cuarentena la brecha ha ido aumentando hasta que en el tercer trimestre de 2020 la diferencia de este indicador entre hombres y mujeres era de 6 puntos porcentuales. Ello significa que, las mujeres tenían mayores niveles de subutilización de sus capacidades respecto de los hombres, al tomar en cuenta las horas que dedicaban al trabajo.

En la gestión 2021, el porcentaje de población ocupada por insuficiencia de tiempo de trabajo ha ido reduciendo hasta alcanzar el valor de 8,3% en el área urbana para el cuarto trimestre de ese año. Los hombres tendrían un nivel de 6,6% de este indicador, en tanto que las mujeres ocupadas tendrían un valor de 10,3% para el mismo año (Gráfico 14).

Gráfico 14. Área Urbana: Población sub ocupada por insuficiencia de tiempo de trabajo por trimestre
(En porcentaje)



Fuente: Elaboración propia en base a Encuesta Continua de Empleo – INE. (p) Preliminar

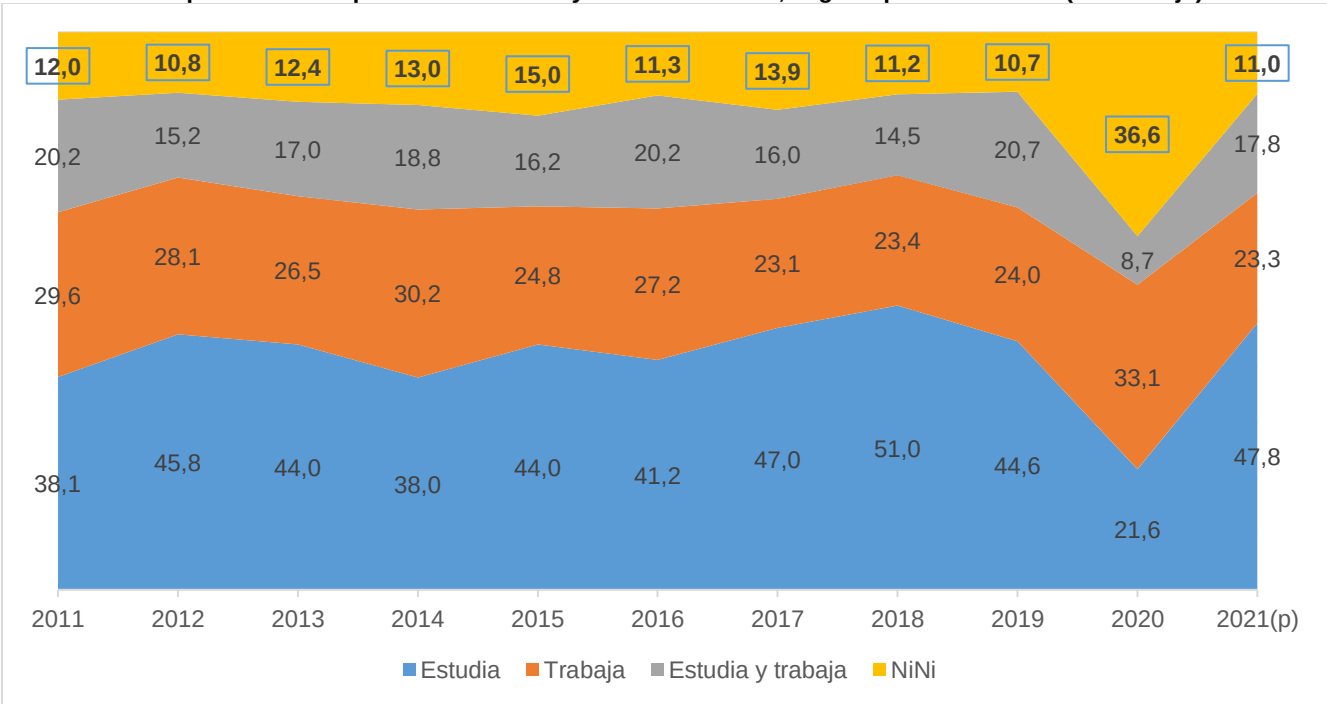
²¹ Mayores detalles en https://www.ilo.org/ilostat-files/Documents/description_TRU_SP.pdf

3.10 NiNis

Un aspecto que debe ser tomado en cuenta, es el porcentaje de jóvenes entre 15 y 24 años de edad que no estudian, no trabajan o no realizan algún tipo de capacitación, aspecto que se ha denominado como NiNis. Con información de la Encuesta de Hogares²², antes del año 2019, alrededor de 12% de las personas entre 15 y 24 años de edad podrían ser considerados como NiNis, en tanto que para el año 2020 este porcentaje se triplicó hasta alcanzar el valor de 36,6% que se explica principalmente por efecto de la pandemia que obligó a muchas personas a no cursar un nivel educativo y tampoco se pudo realizar alguna actividad laboral, dadas las restricciones de movilidad y cierre de varias empresas. Para el año 2021, nuevamente fue posible retomar las actividades académicas y laborales, con lo cual el porcentaje de NiNis retomó nuevamente el valor que se tenía inicialmente (Gráfico 15).

En varias oportunidades se ha analizado con mayor profundidad al grupo de los NiNis, puesto que se podría pensar que son personas que no realizan ninguna actividad, sin embargo, según la misma fuente de información de donde se obtienen estas estimaciones se puede observar que la mayor parte de los NiNis son amas de casa, que debido a sus características no estudian ni trabajan dada su edad. Para el año 2021, del total de NiNis, el 60% dijeron que son amas de casa, 23% estaban desocupadas y el resto estaba enferma o tenía algún otro inconveniente²³.

Gráfico 15. Composición de la población entre 15 y 24 años de edad, según tipo de actividad (Porcentaje)



Fuente: Elaboración propia en base a INE-Encuesta de Hogares.

(p) Preliminar

4 Transiciones laborales

Para el análisis de la transición laboral de las personas entre los años 2019 y 2021, se procede a utilizar el panel completo con visitas seguidas a los hogares, aspecto que se describe en el recuadro 1. Para el

²² Se utiliza esta fuente, porque se cuenta con más variables para el cálculo de este indicador.

²³ Hay variadas respuestas como: es egresado y está esperando algún trabajo, está embarazada, no tiene interés, tiene miedo al contagio, no necesita trabajar, entre otras.

presente documento, se utilizan tres paneles que tuvieron cuatro visitas continuas, que corresponden a los paneles 20, 22 y 23. El primer de ellos, contempla información desde el tercer trimestre de 2019 hasta el tercer trimestre de 2020. El panel 22 tiene datos desde el primer trimestre de 2020 hasta el primer trimestre de 2021. El tercer panel, presenta información desde el último trimestre de 2020 hasta el tercer trimestre de 2021.

Panel 20

El panel 20 de la ECE comprende las visitas realizadas a los mismos hogares entre el tercer trimestre de 2019 y el tercer trimestre de 2020. Realizando una comparación sólo entre estos períodos iniciales y finales, se tiene que de todos los que a principio de las consultas estaban ocupadas, el 83,7% de estas personas se mantuvieron en la misma condición para la última visita, en tanto que el 12,1% de los inicialmente ocupados luego pasaron a la inactividad. Hay un 4,2% que pasó de la ocupación a la desocupación, en el panel 20 (Cuadro 10).

En lo que respecta a quienes inicialmente estaban desocupados, casi la mitad de ellos pasó a estar ocupado para el tercer trimestre de 2020. La mitad restante, se distribuye equitativamente entre desocupados e inactivos.

Entre los que eran inactivos en la primera visita, es decir en el tercer trimestre de 2019, alrededor del 80% se mantuvieron en la misma condición para el tercer trimestre de 2020. Por otra parte, el 17,3% de los inicialmente inactivos pasó a ocupado posteriormente, en tanto que hay un resto de 3% que paso a estar desocupado.

Cuadro 10. Transición ocupacional del panel 20 por períodos inicial y final (porcentaje)

		2020-T3 (final)				Total
		No ocupado	Ocupado	Desocupado	Inactivo	
2019-T3 (inicial)	No ocupado	97,5	0,0	0,0	2,4	100,0
	Ocupado	0,0	83,7	4,2	12,1	100,0
	Desocupado	0,0	48,6	25,4	25,9	100,0
	Inactivo	0,0	17,3	3,0	79,7	100,0
	Total	22,6	42,9	3,5	31,0	100,0

Fuente: Elaboración propia en base a Encuesta Continua de Empleo – INE

Adicionalmente, se tiene información del mismo panel y su situación laboral en períodos consecutivos, es decir, de un trimestre a otro (Anexo, Cuadro 27).

Las principales conclusiones del análisis de la transición laboral entre trimestres, son:

- Ocupados. Sin restricciones en la movilización de las personas por la pandemia, antes del año 2020 y en el último trimestre de ese año, se tenía el mismo porcentaje de ocupados.
- Desocupados. En los meses de cuarentena, los que inicialmente estaban desocupados pasaban en menor proporción a estar ocupados para el siguiente trimestre.
- Inactivos. Cuando no había restricciones de movilización, una mayor proporción de quienes estaban inicialmente inactivos pasaron luego a ocupados.

Panel 22

El panel 22 de la ECE comprende las visitas realizadas a los mismos hogares entre el primer trimestre de 2020 y el tercer trimestre de 2021. Realizando una comparación sólo entre estos períodos iniciales y finales, se tiene que de todos los que a principio de las consultas estaban ocupadas, el 86,4% de estas personas se mantuvieron en la misma condición para la última visita, en tanto que el 9,3% de los

inicialmente ocupados luego pasaron a la inactividad. Hay un 4,4% que pasó de la ocupación a la desocupación, en el panel 22 (Cuadro 11).

Cuadro 11. Transición ocupacional del panel 22 por períodos inicial y final (porcentaje)

		2021-T3 (final)				
		No ocupado	Ocupado	Desocupado	Inactivo	Total
2020-T1 (inicial)	No ocupado	97,4	0,1	0,0	2,5	100,0
	Ocupado	0,0	86,4	4,4	9,3	100,0
	Desocupado	0,0	54,8	22,6	22,6	100,0
	Inactivo	0,0	20,9	4,2	74,9	100,0
	Total	21,1	46,3	4,1	28,5	100,0

Fuente: Elaboración propia en base a Encuesta Continua de Empleo – INE

Respecto a quienes estaban inicialmente como desocupados, 54,8% pasaron a estar ocupados al final de las visitas. El resto de los ocupados, pasaron en similar porcentaje a estar ya sea desocupados o inactivos (22,6%).

Por otra parte, respecto de los inactivos, como el 74,9% de los que inicialmente estaban en esa condición continuaban como tales para la última visita. Pero, el 20,9% pasaron a estar ocupados posteriormente.

El Cuadro 28 del Anexo, se tiene el detalle de las transiciones de un trimestre a otro del panel 22. Las principales conclusiones del análisis con la transición laboral, son las siguientes:

- Ocupados. Va aumentando el porcentaje de ocupados de 87,5% a 90,5%.
- Desocupados. Para el tercer trimestre de 2020 aumentaron los desocupados que estaban en la misma condición un trimestre anterior. Sin embargo, aumentaron al mismo tiempo los inactivos.
- Inactivos. Prácticamente se mantiene el porcentaje de inactivos para todos los periodos analizados.

Panel 23

El panel 23 de la ECE comprende las visitas realizadas a los mismos hogares entre el cuarto trimestre de 2020 y el tercer trimestre de 2021. Realizando una comparación sólo entre estos períodos iniciales y finales, se tiene que de todos los que a principio de las consultas estaban ocupadas, el 88,5% de estas personas se mantuvieron en la misma condición para la última visita, en tanto que el 8,0% de los inicialmente ocupados luego pasaron a la inactividad. Hay un 3,6% que pasó de la ocupación a la desocupación, en el panel 23 (Cuadro 12).

Cuadro 12. Transición ocupacional del panel 23 por períodos inicial y final (porcentaje)

		2021-T3 (final)				
		No ocupado	Ocupado	Desocupado	Inactivo	Total
2020-T4 (inicial)	No ocupado	97,7	0,3	0,0	2,0	100,0
	Ocupado	0,0	88,5	3,6	8,0	100,0
	Desocupado	0,0	46,2	27,1	26,7	100,0
	Inactivo	0,0	18,7	4,4	76,8	100,0
	Total	21,3	48,4	4,0	26,2	100,0

Fuente: Elaboración propia en base a Encuesta Continua de Empleo – INE

Aquellos que en la primera visita estaban desocupados, el 46,2% pasaron a estar ocupados para la última visita, 27,1% seguían como desocupados y 26,7% pasaron a la inactividad. Finalmente, de los que inicialmente estaban como inactivos, 76,8% continuaron en la misma condición, 18,7% pasaron a estar ocupados y 4,4% luego fueron desocupados.

Al desagregar el panel 23 por trimestres consecutivos, (Cuadro 29, Anexo), se tienen los siguientes resultados:

- Ocupados. Está aumentando el porcentaje de ocupados, de 87,5% a 90,5%.
- Desocupados. Están disminuyendo aquellos que inicialmente estaban como desocupados y pasaban luego a estar ocupados. Por lo tanto, estas personas pasan en los siguientes trimestres a estar desocupados o inactivos.
- Inactivos. Prácticamente se mantiene el porcentaje de inactivos para todos los periodos analizados.

Recuadro 1. Estructura del Panel, ECE.

El INE optó por un diseño de "panel 4", como alternativa al análisis de la dinámica de indicadores del mercado laboral en Bolivia. Este diseño consiste en realizar entrevistas a los miembros de los hogares en cuatro momentos consecutivos (trimestres). La rotación de la muestra de panel se refiere a la periodicidad de las entrevistas a los hogares y al porcentaje de hogares que son sustituidos periódicamente en la muestra; sustituyendo un panel en cada trimestre (esta sustitución equivalente al 25% de la muestra).

Tabla 1. Esquema de rotación de panel para conurbaciones					
Año	Trimestre	Panel			
		A	B	C	D
Descripción anterior no presentada, ver documento del INE					
2019	T1	A5	B5	C4	D4
	T2	A5	B5	C5	D4
	T3	A5	B5	C5	D5
	T4	A6	B5	C5	D5
2020	T1	A6	B6	C5	D5
	T2	A6	B6	C6	D5
	T3	A6	B6	C6	D6
	T4	A7	B6	C6	D6
2021	T1	A7	B7	C6	D6
	T2	A7	B7	C7	D6
	T3	A7	B7	C7	D7
	T4	A8	B7	C7	D7

En la tabla se explica que la encuesta comienza el cuarto trimestre 2015 (T4-2015 (A2)) y como son 4 entrevistas, el panel se extiende hasta el tercer trimestre de 2016 (T3-2016 (A2)), cada trimestre la muestra se "refresca" en 25% y "muere" en 25%, las re entrevistas sólo son el 75%. Este detalle no se presenta en La Tabla 1, puesto que el periodo analizado para el presente documento es desde 2019 hasta el tercer trimestre de 2021.

El esquema de rotación "panel 4" y otros semejantes son implementados en países de la región, estos diseños buscan disminuir la tasa de no respuesta de los informantes. Perú y Chile utilizan "panel 6", Ecuador y Argentina implementan "panel 2-2-2".

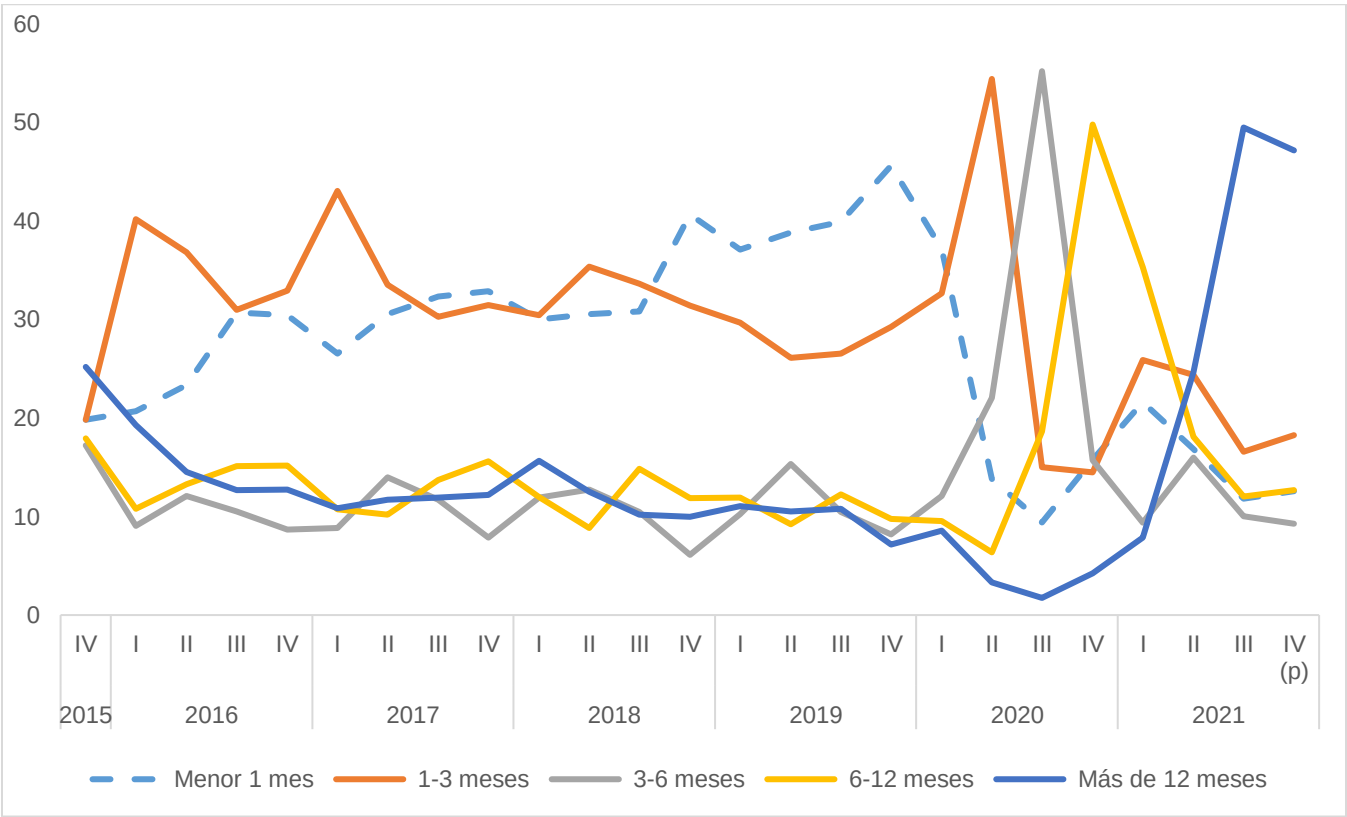
5 Duración de la desocupación

Tomando en cuenta el tiempo de cesantía que tienen las personas, en el área urbana del país, hasta el cuarto trimestre de 2019 la mayor cantidad de ellas (alrededor de 40%) manifestaron que no tenían un trabajo por un lapso inferior de 1 mes. El segundo grupo con importancia eran quienes tenían una duración de desocupación entre 1 y 3 meses (alrededor de 25%), en tanto que los restantes grupos tenían cada uno una participación de 10%. Por lo tanto, se podría concluir que antes de la pandemia, la mayor parte de la población que no tenía un trabajo y estaba buscando, se encontraba en esa situación por menos de 3 meses (Gráfico 16).

Desde fines del último trimestre de 2019 se advierte un cambio en la composición de la duración de desocupación, puesto que quienes tenían menos de un mes de búsqueda de trabajo fueron reduciendo su participación paulatinamente y empezaron a aumentar su participación los otros grupos. Esta

situación se exacerbó desde el segundo trimestre de 2020 con la declaración de pandemia. Secuencialmente, fueron aumentando su participación en primera instancia, quienes tenían menos de 3 meses, luego quienes tenían menos de 6 meses, a continuación quienes tenían menos de 12 meses y para el último trimestre de 2021, se advierte que la mitad de la población que no tenía un trabajo afirmaba que tenían una duración de desocupación de más de 12 meses.

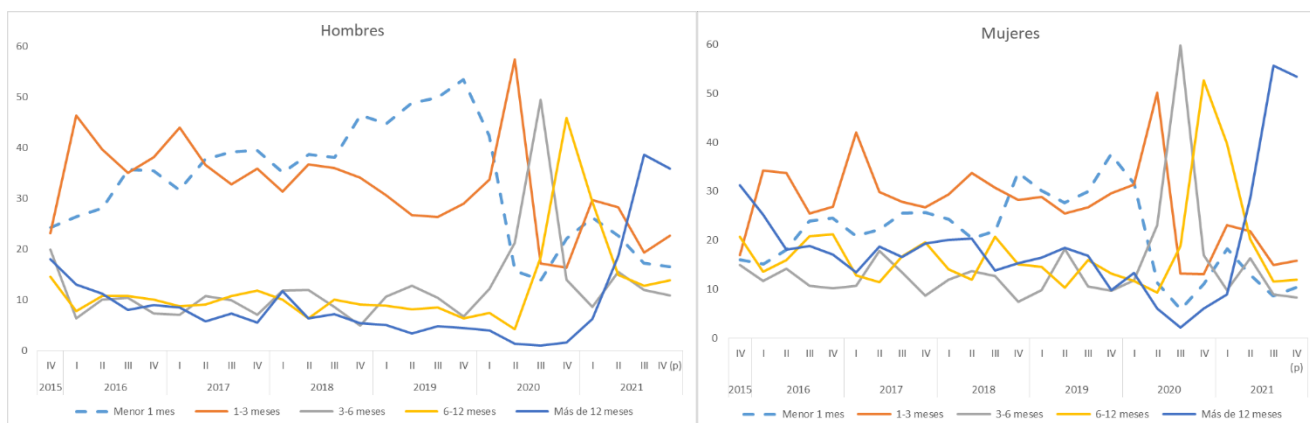
Gráfico 16. Área Urbana: Composición de la población por grupos de tiempo de desocupación (porcentaje)



Fuente: Elaboración propia en base a INE-Encuesta de Hogares.
(p) Preliminar

Al desagregar por sexo, se tienen diferencias puesto que en el caso de los hombres, antes de 2020 casi el 50% de los buscadores de empleo tenían menos de un mes en esta situación, en tanto que las mujeres la mitad de ellas tenían una duración de desocupación menor a tres meses. Sin embargo, desde el último trimestre 2019 y con la llegada de la pandemia, la distribución fue cambiando secuencialmente, tal cual se explicó en el párrafo anterior, es decir, con una reducción de la duración menor de un mes, luego incremento de quienes están menos de tres meses, luego quienes están menos de seis meses, posteriormente, doce meses y finalmente, desde 2021, hay un importante incremento de quienes tienen más de doce meses en búsqueda de trabajo (Gráfico 17).

Gráfico 17. Área Urbana: Composición de la población por sexo y grupos de tiempo de desocupación (porcentaje)



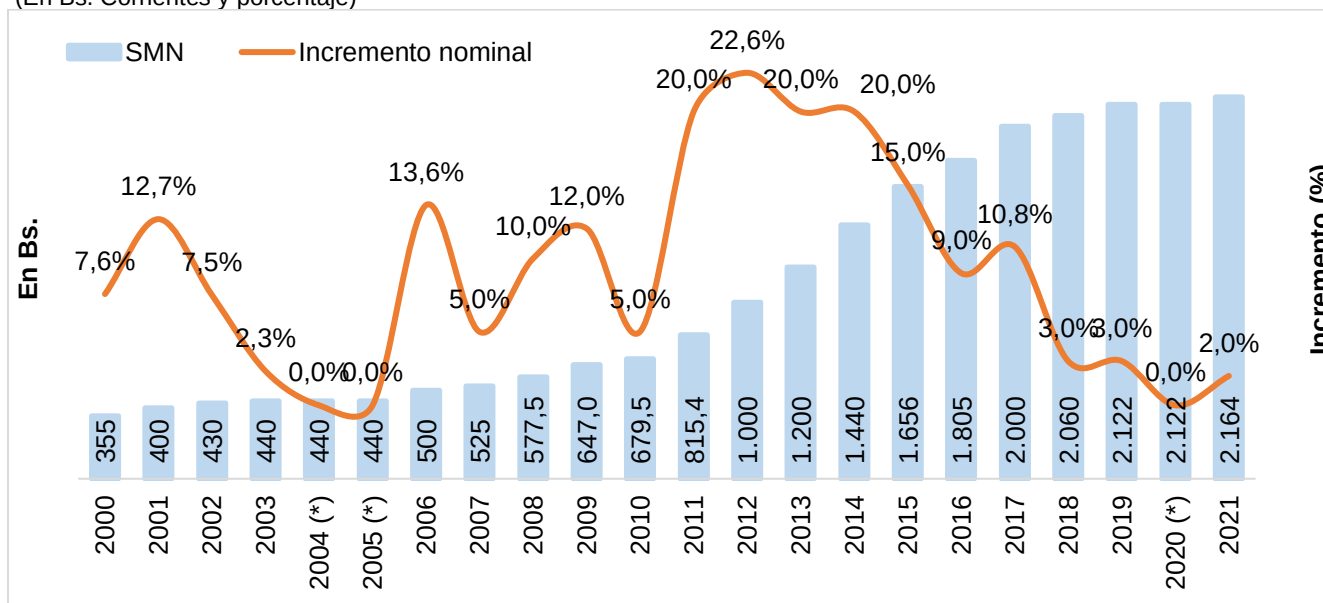
Fuente: Elaboración propia en base a INE-Encuesta de Hogares.
(p) Preliminar

6 Decretos sobre incremento salarial

Desde el año 2006 era usual que cada 1º de mayo se promulgue un decreto supremo donde se establezca el incremento del salario mínimo nacional, y posteriormente se definía el porcentaje de incremento salarial que se debía tener como base de negociación para el sector privado. Sin embargo, dadas las circunstancias que se tuvieron en la gestión 2020, no se tuvo incremento tanto del salario mínimo nacional y tampoco el porcentaje de incremento en el sector privado.

En este sentido, el salario mínimo nacional de la gestión 2020 era de Bs2.122 el mismo que se estableció para el año 2019. Mediante Decreto Supremo N°4501 de 1 de mayo de 2021, se estableció el nuevo nivel del salario mínimo nacional, que es de Bs2.164.

Gráfico 18. Salario mínimo nacional
(En Bs. Corrientes y porcentaje)



Fuente: Gaceta Oficial del Estado Plurinacional de Bolivia. (*) No se tuvo incremento del salario mínimo nacional.

7 Salarios y remuneraciones

Una fuente de información adicional sobre el tema laboral es la encuesta trimestral de salarios, remuneraciones y empleo que realiza el INE tanto en el sector público²⁴ como el privado²⁵.

En lo que respecta a los salarios en el sector privado, se tuvo un incremento entre los años 2020 y 2021 (1,8%). Al desagregar por grupos ocupacionales, la variación positiva del salario medio real se debió principalmente por el incremento para los gerentes y administradores (4,4%), otros profesionales (3,2%) y empleados (2,9%). Para la mayoría de los grupos ocupacionales contemplados en la información, el resultado del primer trimestre influyó en el valor anual. Los grupos de Otros empleados (-1,9%) y obreros especializados (-1,2%) presentaron las variaciones negativas más altas entre los años 2020 y 2021 (Cuadro 13).

Cuadro 13. Variación del salario medio real del sector privado por grupo ocupacional respecto al periodo anterior (En porcentaje)

PERIODO	Gerentes y administradores	Profesionales	Otros profesionales	Empleados	Otros empleados	Obreros especializados	Otros obreros	GENERAL
2019	-2,1	-4,2	-1,6	-0,7	-0,1	4,2	1,6	-0,3
I	-0,2	-2,9	-0,2	-0,5	-0,5	-1,0	-0,8	-0,9
II	-2,3	-1,0	0,2	0,4	0,6	3,1	0,6	0,7
III	2,3	-0,6	-0,3	-0,9	-0,8	1,8	0,3	-0,7
IV	-1,4	-2,9	-1,9	-1,0	-0,3	0,7	0,5	-0,7
2020	-1,8	-3,6	1,1	-4,7	-2,6	-0,4	1,3	-0,3
I	-3,0	-1,8	3,5	-2,8	-1,4	-1,8	-0,2	0,5
II	2,2	-0,5	-1,1	-1,1	-1,4	-1,5	-1,2	-0,8
III	0,9	2,7	0,3	0,4	0,8	1,0	3,6	1,2
IV	-1,4	-0,3	-0,6	-0,5	-0,3	-0,6	0,0	-0,4
2021^(p)	4,4	-0,5	3,2	2,9	-1,9	-1,2	-0,9	1,8
I (p)	4,7	-1,1	5,8	3,5	-1,0	1,1	-0,6	2,6
II (p)	0,7	0,3	-0,7	0,1	0,2	-1,8	-2,1	-0,4
III (p)	-1,2	-1,8	-2,4	-0,3	-1,6	-1,7	-1,0	-1,4
IV (p)	-0,5	1,3	-0,5	-0,3	-0,1	0,6	1,2	0,6

Fuente: INE. (p) Preliminar.

Por otra parte, en el sector público se advierte una tendencia más uniforme para la mayoría de los grupos ocupacionales que se contemplan. De manera general, se podría afirmar que los salarios reales promedio han reducido (-3.3%) para el año 2021 al contrastar con el periodo anterior para cada caso. Quienes habrían tenido la mayor reducción fueron los administrativos que tuvieron una disminución de -16.7% al comparar el promedio 2021 con la anterior gestión, hecho que se debió principalmente con la información del primer trimestre del año 2021 (Cuadro 14).

²⁴ Mayores detalles en <http://anda.ine.gob.bo/index.php/catalog/48>

²⁵ Mayores detalles en <http://anda.ine.gob.bo/index.php/catalog/49>

Cuadro 14. Variación del salario medio real del sector público por grupo ocupacional respecto al periodo anterior (En porcentaje)

PERÍODO	Directivos	Profesionales y técnicos	Administrativos	Personal de servicio	Obreros	Eventuales	GENERAL
2019	1,3	4,3	3,5	2,4	-1,0	2,9	3,6
I	1,7	3,9	3,1	1,3	0,2	3,8	3,5
II	0,6	0,6	0,4	2,0	0,7	-0,9	0,5
III	-2,1	-1,6	-1,2	-1,5	1,9	0,1	-1,4
IV	-0,7	-0,7	0,4	1,9	1,3	-0,8	-0,4
2020	-4,5	-8,1	16,3	1,3	-1,4	5,9	-4,1
I	-1,3	-5,7	27,6	4,6	-2,8	15,7	-0,3
II	-3,0	-1,5	-11,3	-5,9	-1,1	-10,5	-3,8
III	1,6	-0,2	0,5	0,4	0,0	0,1	0,4
IV	-1,8	-1,0	-1,8	0,0	0,8	0,6	-1,4
2021^(p)	-1,7	-2,3	-16,7	-2,5	-1,0	-1,8	-3,3
I (p)	0,0	-1,1	-12,1	0,8	-0,2	-3,1	-1,7
II (p)	-0,3	0,6	-0,9	-2,2	2,2	4,7	1,0
III (p)	-0,9	-0,7	-0,4	-0,1	-5,1	0,9	-0,7
IV (p)	1,4	-0,5	-0,9	-0,9	-0,6	-0,6	-0,4

Fuente: INE. (p) Preliminar.

8 Ministerio de Trabajo, Empleo y Previsión Social

El Ministerio de Trabajo, Empleo y Previsión Social viene desarrollando actividades con el fin de generar empleos, identificándose para el presente documento dos tipos de intervención que ejecuta esta dependencia de Estado. La primera, son las intermediaciones que se realiza en el marco del Servicio Público de Empleo y, la segunda, las acciones que permiten generar empleos en el marco del Programa de Apoyo al Empleo (PAE).

En el caso de las intermediaciones laborales, el Ministerio de Trabajo, Empleo y Previsión Social²⁶ cuenta con un servicio que permite contar con información sobre las personas que están en búsqueda de una fuente laboral, lo que es denominado como oferta laboral²⁷. Asimismo, esta dependencia de Estado cuenta con datos sobre los requerimientos de las empresas o personas sobre algún tipo de persona para ocupar un determinado puesto, lo cual se denomina como demanda laboral²⁸. Por lo tanto, cuando existe coincidencia entre la oferta y la demanda laboral registrada en el Ministerio de Trabajo, Empleo y Previsión Social, se obtienen las intermediaciones laborales.

Con datos del Ministerio de Trabajo, Empleo y Previsión Social registrados entre los años 2016 y 2021, fue posible generar más de 35 mil puestos de trabajo en los nueve departamentos del país. El departamento que posee el mayor registro de intermediaciones laborales es La Paz con 17.138, le sigue Santa Cruz con 5.428. Los demás departamentos en este periodo tienen un aproximado de mil

²⁶ Mayores detalles en

http://www.empleo.gob.bo/index.php?option=com_content&view=article&id=208&Itemid=129

²⁷ En el Dossier de UDAPE se incluye información sobre la Oferta laboral que se registra en el MTEPS. Ver cuadros 7.2.43 a 7.2.46. www.udape.gob.bo.

²⁸ En el Dossier de UDAPE, se cuenta con datos sobre Demanda laboral registrada en el MTEPS. Ver cuadros 7.2.47 a 7.2.49. (UDAPE, 2022)

intermediaciones realizadas en cada uno de ellos (Cuadro 15). Debido a los cambios que se tuvieron desde el año 2019, el número de intermediaciones disminuyó de tamaño, registrándose para el año 2021 441 intermediaciones que se habrían realizado principalmente en La Paz y Santa Cruz.

Cuadro 15. Intermediación laboral del Ministerio de Trabajo, Empleo y Previsión Social. (En número de intermediaciones)

Departamento	2016	2017	2018	2019	2020	2021	TOTAL
Chuquisaca	1.199	92	532	0	0	0	1.823
La Paz	9.767	3.172	3.353	602	36	208	17.138
Cochabamba	1.519	465	846	13	0	0	2.843
Oruro	1.523	214	853	35	0	0	2.625
Potosí	570	79	799	0	0	0	1.448
Tarija	643	399	698	27	1	0	1.768
Santa Cruz	2.317	472	2.164	232	12	231	5.428
Beni	1.067	42	6	0	3	0	1.118
Pando	620	122	226	0	0	2	970
TOTAL	19.225	5.057	9.477	909	52	441	35.161

Fuente: Ministerio de Trabajo, Empleo y Previsión Social.

En el caso de los beneficiarios del programa de Apoyo al Empleo (PAE), el Ministerio de Trabajo inició²⁹ esta actividad desde el año 2012 y se extendería diez más tarde según lo establecido en los créditos³⁰ obtenidos con recursos del Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

Entre 2012 y 2021, el PAE³¹ benefició a 35.866 personas, de las cuales 19.580 lo fueron en el PAE-I entre 2012 y 2017 y 16.286 beneficiadas por el PAE-II entre 2018 y 2021. Del total de beneficiarios en los diez años considerados, el 30% reside en el departamento de La Paz, 17% en Santa Cruz, 13% en Cochabamba.

Cuadro 16. Beneficiarios del Programa de Apoyo al Empleo (PAE) por año, según departamento. (En número de personas)

Departamento	PAE I						PAE II				TOTAL
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	
Chuquisaca	0	289	536	447	478	40	177	427	212	342	2.948
La Paz	184	1.125	1.400	1.458	2.164	344	606	1.184	718	1.678	10.861
Cochabamba	53	384	395	398	459	37	238	837	569	1.164	4.534
Oruro	48	311	439	501	433	34	266	385	238	351	3.006
Potosí	57	376	348	220	288	46	249	257	179	376	2.396
Tarija	28	307	511	365	436	26	211	344	127	391	2.746
Santa Cruz	66	442	616	737	644	92	649	734	827	1.370	6.177
Beni	0	20	213	111	338	21	2	58	183	492	1.438
Pando	19	627	55	181	375	58	75	109	51	210	1.760
TOTAL	455	3.881	4.513	4.418	5.615	698	2.473	4.335	3.104	6.374	35.866

Fuente: Ministerio de Trabajo, Empleo y Previsión Social.

²⁹ Mediante Ley N° 092, de 17 de marzo de 2011, se aprobó el Contrato de Préstamo N° 2365/BL-BO suscrito entre Bolivia y el BID, por la suma de hasta \$us20 millones.

³⁰ El PAE-II continuó su financiamiento mediante la Ley N° 910, de 15 de marzo de 2017, por un monto de hasta \$us40 millones.

³¹ Mayores detalles en <http://www.pae.gob.bo/>

Adicionalmente, el Ministerio de Trabajo, Empleo y Previsión Social realiza inspecciones laborales y técnicas en los nueve departamentos del país. Las primeras tienen el objetivo de velar porque se estén cumpliendo con los beneficios laborales de los trabajadores en todo el país, en tanto que las segundas, realizadas con el objetivo de mejorar las condiciones de seguridad y salud en el trabajo, actividades realizadas por las Jefaturas Departamentales y Regional de Trabajo (Ministerio de Trabajo, Empleo y Previsión Social, 2014).

En el caso de las inspecciones laborales, entre 2016 y 2021 el Ministerio de Trabajo, Empleo y Previsión Social realizó 10.594 inspecciones, de las cuales el 20% se realizó en el departamento de La Paz, 18% en Santa Cruz, el mismo porcentaje (12%) en Cochabamba, Potosí y Tarija (Cuadro 17).

Cuadro 17. Inspecciones laborales del Ministerio de Trabajo, Empleo y Previsión Social.

Departamento	2016	2017	2018	2019	2020	2021	TOTAL
Chuquisaca	218	184	174	135	106	164	981
La Paz	409	386	427	341	162	440	2.165
Cochabamba	244	235	294	232	28	254	1.287
Oruro	125	83	155	120	31	54	568
Potosí	195	222	287	207	117	266	1.294
Tarija	226	290	264	227	8	293	1.308
Santa Cruz	265	310	410	360	148	435	1.928
Beni	107	111	133	90	67	171	679
Pando	70	52	59	65	43	95	384
TOTAL	1.859	1.873	2.203	1.777	710	2.172	10.594

Fuente: Ministerio de Trabajo, Empleo y Previsión Social.

Las inspecciones técnicas permiten verificar que las y los empleadores cumplen con lo dispuesto en el Decreto Ley N° 16998, Ley General de Higiene, Seguridad Ocupacional y Bienestar, respecto a las medidas de seguridad que se deben adoptar para la prevención de los accidentes de trabajo y enfermedades profesionales de las trabajadoras y los trabajadores en los distintos centros laborales (Ministerio de Trabajo, Empleo y Previsión Social, 2014). Entre 2016 y 2021, el MTEPS realizó 6.308 inspecciones técnicas, de las cuales, el 26,8% se realizó en el departamento de La Paz, 21,1% en Santa Cruz, 12,8% en Cochabamba y 10,6% en Tarija (Cuadro 18).

Cuadro 18. Inspecciones técnicas del Ministerio de Trabajo, Empleo y Previsión Social.

Departamento	2016	2017	2018	2019	2020	2021	TOTAL
Chuquisaca	155	77	67	89	49	105	542
La Paz	313	331	250	336	131	329	1.690
Cochabamba	139	158	150	152	17	191	807
Oruro	71	26	86	59	3	15	260
Potosí	110	95	119	76	22	114	536
Tarija	128	150	141	126	4	122	671
Santa Cruz	164	231	305	251	60	318	1.329
Beni	24	36	50	65	18	105	298
Pando	26	9	48	27	21	44	175
TOTAL	1.130	1.113	1.216	1.181	325	1.343	6.308

Fuente: Ministerio de Trabajo, Empleo y Previsión Social.

9 Conclusiones

El presente documento, presenta algunos resultados sobre el empleo durante los años 2019, 2020 y 2021, describiendo indicadores laborales que provienen de encuestas de hogares, así como registros administrativos disponibles.

Después del impacto negativo que tuvo la pandemia durante la mayor parte del año 2020, el año 2021 mostró una recuperación de los niveles de empleo que se tenían en el país, ello además estuvo relacionado con una reducción en los niveles de desocupación y además el retorno de la inactividad hacia la actividad de algunas personas que se vieron imposibilitadas de encontrar un trabajo, debido principalmente a las restricciones de movilidad que se tuvo en algunos meses por la pandemia.

Uno de los grupos poblacionales que ha sido afectado por la pandemia han sido las mujeres, que tuvieron que dejar el mercado laboral y se quedaron a cuidar a sus hijos, personas de la tercera edad o personas con discapacidad. Este fenómeno ha sido común en toda la región y así ha sido advertido tanto por la OIT como por la CEPAL. Con los resultados que se tienen de las encuestas de hogares, se advierte un ingreso tardío al mercado laboral por parte de las mujeres, pero además se tiene un incremento de las brechas de los principales indicadores laborales, lo que refleja el impacto que tuvo la pandemia sobre las mujeres.

En lo que respecta al empleo informal, los niveles estimados están cercanos al 70%, lo que significa que este porcentaje de los ocupados en el país no cuenta con protección social (no está afiliado al sistemas de pensiones – AFPs o no cuenta con un seguro de salud que es provisto por los empleadores). Durante la gestión 2020, los niveles de informalidad se redujeron, fruto de la imposibilidad de realizar actividades económicas por las restricciones de movilidad. Para el año 2021, los niveles de empleo informal están retomando los niveles que se tenían inicialmente.

Una condición especial de trabajo que ha surgido por la pandemia es el teletrabajo, que según estimaciones a nivel nacional y otros realizadas en el exterior, concluyen que cerca del 20% de los ocupados en las áreas urbanas del país tienen la posibilidad de desarrollar este tipo de trabajo, sin embargo, con el paso del tiempo, los niveles de trabajo en línea han ido disminuyendo ante la necesidad de estar físicamente en las fuentes de trabajo, incluyendo las escuelas, colegios y universidades.

Un aspecto que ha sido resaltado por la OIT a nivel mundial es que, el impacto más fuerte que tuvo la pandemia en materia laboral fue la reducción de las horas de trabajo, hecho que se advirtió en el país durante el segundo y tercer trimestre del año 2020, retomándose a los niveles iniciales desde el inicio del año 2021. Este hecho además, impactó en uno de los indicadores laborales como es la subocupación por la insuficiencia de tiempo de trabajo, habiéndose incrementado durante la gestión 2020 y poco a poco va retomando los niveles previos a la pandemia.

Otro aspecto en los últimos tres años en materia laboral, ha sido el porcentaje de los NiNis, que debido a la pandemia aumentó considerablemente debido a que una importante parte de la población entre 15 y 24 años de edad no tenía un trabajo o tenía las posibilidades de pasar clases debido a la falta de medios para las clases virtuales. Sin embargo, con el reinicio de las clases presenciales y las actividades económicas, el porcentaje de NiNis ha ido tomando los niveles iniciales, siendo las mujeres las más afectadas por estos inconvenientes.

En lo que respecta a las personas desocupadas, además de los resultados obtenidos en el área urbana con la reducción en los niveles de desocupación, se advierte que en el país está transformándose de una duración de la desocupación de corto plazo hacia una de largo plazo.

En lo que hace al salario mínimo nacional, el 2021 fue posible retomar la política para recuperar el poder adquisitivo del mismo, sin embargo, los incrementos salariales reales se advirtieron principalmente en el sector privado.

Finalmente, se han presentado algunos resultados sobre la ejecución de políticas activas que viene desarrollando el Ministerio de Trabajo, Empleo y Previsión Social, con la realización de inspecciones laborales y técnicas en los nueve departamentos del país, así como intermediaciones laborales realizadas en el marco del Servicio Público de Empleo y el Programa de Apoyo al Empleo (PAE).

10 Referencias

- Alon, T., Doepke, M., Olmstead-Rumsey, J., & Tertilt, M. (2020). *The shecession (she-recession) of 2020: Causes and consequences*. <https://voxeu.org/article/shecession-she-recession-2020-causes-and-consequences>: 22 September 2020.
- Banco Mundial. (2021). *Global Economic Prospects*. Washington D.C.. Enero 2021: International Bank for Reconstruction and Development / The World Bank.
- CEDLA. (2021). *Aumenta el trabajo informal en Bolivia*. La Paz: <https://cedla.org/cedla-en-los-medios/el-pais-cedla-aumenta-el-trabajo-informal-en-bolivia/>.
- CEPAL. (2021). *Panorama Social de América Latina, 2020*. Santiago: Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (LC/PUB.2021/2-P).
- CEPAL. (2022). *Panorama Social de América Latina, 2021*. Santiago - Chile: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).
- CEPAL, & OIT. (2020). *Coyuntura Laboral en América Latina y El Caribe. La dinámica laboral en una crisis de características inéditas: desafíos de política*. Santiago de Chile: Número 23. Noviembre 2020.
- CEPAL-OIT. (2022). *Coyuntura Laboral en América Latina y el Caribe. Los salarios reales durante la pandemia: evolución y desafíos*. Santiago: CEPAL-OIT. Junio 2022. Número 26.
- Garrote Sanchez, D., Gomez Parra, N., Ozden, C., Rijkers, B., Viollaz, M., & Winkler, H. (2020). *Who on Earth Can Work from Home?* Washington D.C.: World Bank. Policy Research Working Paper 9347.
- Hatayama, M., Viollaz, M., & Winkler, H. (2020). *Jobs' Amenability to Working from Home: Evidence from Skills Surveys for 53 Countries*. Washington D.C. August 2020. : World Bank. Policy Research Working Paper 9241.
- INE. (2021). *Informe sobre indicadores de sector informal y empleo informal a partir de la ECE*. La Paz - Bolivia: INE.
- Landa, F. (2020). *Propuesta metodológica para medir el Empleo Informal en Bolivia*. La Paz - Bolivia: UDAPE. mimeo.
- Ministerio de Economía y Finanzas Públicas. (2022). *Decisión de Ejecución del Programa Fiscal Financiero 2022*. La Paz - Bolivia.
- Ministerio de Trabajo, Empleo y Previsión Social. (2014). *Memoria Institucional 2013. 77 años*. La Paz - Bolivia: MTEPS.
- Muriel, B. (2020). *¿Cómo está afectando el Covid-19 al empleo en Bolivia?* La Paz: <https://www.inesad.edu.bo/2020/07/09/como-esta-afectando-el-covid-19-al-empleo-en-bolivia/>.
- Naciones Unidas. (s.f.). *Marco de indicadores mundiales para los Objetivos de Desarrollo Sostenible y metas de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible*.
- OIT. (2013). *La medición de la informalidad: manual estadístico sobre el sector informal y el empleo informal*. Ginebra: Oficina Internacional del Trabajo.

- OIT. (2020). *Panorama Laboral 2020. América Latina y El Caribe*. Lima - Perú: Organización Internacional del Trabajo 2020.
- OIT. (2021). *Observatorio de la OIT: La COVID y el mundo del trabajo. Octava edición. Estimaciones actualizadas y análisis*. 27 de octubre de 2021: OIT.
- OIT. (2021). *World Employment and Social Outlook: Trends 2021*. Geneva: International Labour Office - ILO.
- OIT. (2022). *Panorama Laboral 2021*. Lima - Perú: OIT / Oficina Regional para América Latina y el Caribe.
- OIT. (s/f). *Tasa de subocupación por insuficiencia de tiempo de trabajo*. ILOSTAT.
- Sevillano, C., & Terán, A. (2020). Proyección y evolución del COVID-19 en Bolivia mediante un modelo SEIR modificado. *UDAPE*, Septiembre.
- UDAPE. (2022). *Dossier de Estadísticas Sociales y Económicas*. La Paz - Bolivia: UDAPE.
- UNICEF. (2021). *Child Labour: Global estimates 2020, trends and the road forward*. New York -United States: UNICEF.

11 Anexos

Cuadro 19. Bolivia: Tasa de crecimiento del PIB a precios constantes por año según actividad económica (Porcentaje)

ACTIVIDAD ECONÓMICA	2019 ^(p)	2020 ^(p)	2021 ^(p)
PRODUCTO INTERNO BRUTO (a precios de mercado)	2,2	-8,7	6,1
Derechos S/Importaciones, IVA n.d., IT y otros Impuestos Indirectos	0,7	-11,0	3,6
PRODUCTO INTERNO BRUTO (a precios básicos)	2,4	-8,4	6,4
A. INDUSTRIAS	2,2	-9,8	7,5
1. AGRICULTURA, SILVICULTURA, CAZA Y PESCA	5,3	3,1	1,8
- Productos Agrícolas no Industriales	4,3	2,0	-1,5
- Productos Agrícolas Industriales	5,4	2,2	6,5
- Coca	-2,5	1,8	-0,2
- Productos Pecuarios	7,4	5,5	2,7
- Silvicultura , Caza y Pesca	1,8	1,7	1,6
2. EXTRACCIÓN DE MINAS Y CANTERAS	-6,3	-17,7	18,0
- Petróleo Crudo y Gas Natural	-10,3	-6,5	2,6
- Minerales Metálicos y no Metálicos	-2,0	-28,5	37,7
3. INDUSTRIAS MANUFACTURERAS	3,2	-8,0	3,9
- Alimentos, Bebidas y Tabaco	4,1	-2,7	1,9
- Otras Industrias	2,2	-13,9	6,5
4. ELECTRICIDAD GAS Y AGUA	2,8	-3,5	7,8
5. CONSTRUCCIÓN	1,9	-19,0	17,9
6. COMERCIO	3,5	-5,9	7,0
7. TRANSPORTE, ALMACENAMIENTO Y COMUNICACIONES	1,6	-19,4	16,2
8. ESTABLECIMIENTOS FINANCIEROS, SEGUROS, BIENES INMUEBLES Y SERVICIOS PRESTADOS A LAS EMPRESAS	4,4	-4,7	0,6
- Servicios Financieros	4,8	-2,2	-2,8
- Servicios a las Empresas	3,6	-11,5	5,4
- Propiedad de Vivienda	4,4	-3,1	2,3
9. SERVICIOS COMUNALES, SOCIALES Y PERSONALES	3,8	-15,7	2,2
10. RESTAURANTES Y HOTELES	4,5	-19,4	0,7
SERVICIOS BANCARIOS IMPUTADOS	4,8	-1,8	-2,6
B. SERVICIOS DE LA ADMINISTRACION PÚBLICA	4,1	2,3	-0,5
C. SERVICIO DOMESTICO	4,0	-29,0	17,5

Fuente: Instituto Nacional de Estadística

(p): Preliminar

Cuadro 20. Área urbana: Población Ocupada por trimestre, según condición de actividad
(En miles de personas)

CONDICIÓN DE ACTIVIDAD	2019				2020				2021		
	1T	2T	3T	4T	1T	2T	3T	4T	1T	2T	3T (p)
TOTAL	7.961	7.998	8.036	8.073	8.111	8.148	8.186	8.224	8.292	8.330	8.368
Población en Edad de No Trabajar (PENT)	2.284	2.287	2.290	2.292	2.294	2.297	2.299	2.301	2.271	2.274	2.276
Población en Edad de Trabajar (PET)	5.677	5.712	5.746	5.781	5.816	5.852	5.887	5.923	6.021	6.057	6.092
Población Económicamente Activa (PEA)	3.872	3.901	3.981	3.959	4.013	3.561	3.782	4.099	4.267	4.344	4.483
Ocupados (PO)	3.638	3.710	3.811	3.768	3.779	3.263	3.375	3.755	3.897	4.013	4.202
Desocupados (PD)	234	191	171	191	234	298	407	344	370	331	282
Población Económicamente Inactiva (PEI)	1.805	1.810	1.764	1.822	1.803	2.291	2.105	1.824	1.754	1.713	1.609
HOMBRES	3.942	3.962	3.980	3.999	4.018	4.036	4.055	4.074	4.108	4.127	4.146
Población en Edad de No Trabajar (PENT)	1.159	1.161	1.161	1.162	1.164	1.165	1.166	1.167	1.165	1.166	1.168
Población en Edad de Trabajar (PET)	2.783	2.801	2.819	2.836	2.854	2.872	2.889	2.907	2.943	2.961	2.978
Población Económicamente Activa (PEA)	2.123	2.135	2.187	2.187	2.199	1.987	2.127	2.260	2.302	2.344	2.392
Ocupados (PO)	2.010	2.034	2.100	2.086	2.076	1.813	1.906	2.096	2.116	2.183	2.258
Desocupados (PD)	113	101	87	101	123	174	220	164	186	162	133
Población Económicamente Inactiva (PEI)	661	665	632	650	655	885	763	648	641	616	587
MUJERES	4.019	4.037	4.055	4.075	4.093	4.112	4.131	4.150	4.184	4.203	4.222
Población en Edad de No Trabajar (PENT)	1.125	1.126	1.128	1.130	1.131	1.132	1.133	1.134	1.106	1.107	1.108
Población en Edad de Trabajar (PET)	2.893	2.911	2.927	2.945	2.962	2.980	2.998	3.015	3.078	3.096	3.114
Población Económicamente Activa (PEA)	1.749	1.766	1.794	1.772	1.815	1.574	1.656	1.839	1.965	1.999	2.092
Ocupados (PO)	1.628	1.677	1.710	1.682	1.703	1.451	1.469	1.660	1.781	1.830	1.943
Desocupados (PD)	121	89	84	90	112	124	187	180	184	170	149
Población Económicamente Inactiva (PEI)	1.144	1.145	1.133	1.173	1.148	1.406	1.342	1.176	1.113	1.097	1.022

Fuente: Instituto Nacional de Estadística - Encuesta Continua de Empleo

(p) Preliminar.

Nota: La Población en Edad de Trabajar está conformada por personas de 14 años o más de edad.

Cuadro 21. Área urbana: Población Ocupada por trimestre, según pertenencia a una Nación o Pueblo Indígena Originario Campesino y condición de actividad
(En miles de personas)

CONDICIÓN DE ACTIVIDAD	1T-2019	2T-2019	3T-2019	4T-2019	1T-2020	2T-2020	3T-2020	4T-2020	1T-2021	2T-2021	3T-2021 (p)
Pertenece NPIOC	2.756	2.654	2.658	2.726	2.635	2.838	3.057	2.941	2.750	2.646	2.714
Población en Edad de No Trabajar (PENT)	168	154	146	146	126	141	165	149	129	122	115
Población en Edad de Trabajar (PET)	2.588	2.500	2.512	2.580	2.508	2.697	2.892	2.793	2.620	2.525	2.599
Población Económicamente Activa (PEA)	1.848	1.789	1.819	1.858	1.819	1.752	1.947	2.010	1.932	1.893	2.002
Ocupados (PO)	1.755	1.726	1.759	1.787	1.739	1.625	1.760	1.867	1.781	1.771	1.904
Desocupados (PD)	92	63	61	71	80	127	187	144	151	122	98
Población Económicamente Inactiva (PEI)	740	710	692	721	689	945	944	782	688	632	598
No Pertenece NPIOC (1)	5.203	5.341	5.375	5.345	5.474	5.309	5.128	5.280	5.541	5.682	5.652
Población en Edad de No Trabajar (PENT)	2.114	2.129	2.141	2.143	2.166	2.154	2.133	2.151	2.140	2.150	2.159
Población en Edad de Trabajar (PET)	3.089	3.212	3.234	3.202	3.308	3.155	2.995	3.130	3.401	3.532	3.493
Población Económicamente Activa (PEA)	2.024	2.112	2.162	2.101	2.194	1.810	1.835	2.088	2.335	2.451	2.482
Ocupados (PO)	1.883	1.985	2.052	1.981	2.040	1.639	1.615	1.889	2.116	2.242	2.298
Desocupados (PD)	142	127	110	120	154	171	220	200	219	209	184
Población Económicamente Inactiva (PEI)	1.065	1.100	1.072	1.101	1.114	1.346	1.160	1.041	1.066	1.081	1.011

Fuente: Instituto Nacional de Estadística - Encuesta Continua de Empleo

(p) Preliminar.

(1) Incluye a la población que no es boliviana o boliviano

Nota: La Población en Edad de Trabajar está conformada por personas de 14 años o más de edad.

Cuadro 22. Área urbana: Población Ocupada por trimestre, según residencia en ciudades del eje y condición de actividad
(En miles de personas)

CONDICIÓN DE ACTIVIDAD	1T-2019	2T-2019	3T-2019	4T-2019	1T-2020	2T-2020	3T-2020	4T-2020	1T-2021	2T-2021	3T-2021 (p)
Ciudades del eje	3.535	3.524	3.599	3.462	3.615	3.571	3.601	3.622	3.614	3.629	3.768
Población en Edad de No Trabajar (PENT)	943	943	966	917	957	940	945	952	927	930	977
Población en Edad de Trabajar (PET)	2.592	2.581	2.634	2.546	2.659	2.630	2.656	2.669	2.687	2.699	2.791
Población Económicamente Activa (PEA)	1.767	1.752	1.840	1.751	1.842	1.584	1.682	1.825	1.892	1.929	2.054
Ocupados (PO)	1.663	1.659	1.753	1.662	1.735	1.440	1.481	1.655	1.715	1.771	1.909
Desocupados (PD)	103	93	87	89	106	145	201	170	176	158	145
Población Económicamente Inactiva (PEI)	825	828	794	795	817	1.046	973	845	795	770	737
Ciudades no en el eje	1.392	1.409	1.375	1.405	1.433	1.451	1.462	1.483	1.489	1.467	1.481
Población en Edad de No Trabajar (PENT)	408	412	393	401	409	411	414	420	404	398	396
Población en Edad de Trabajar (PET)	984	997	982	1.005	1.024	1.041	1.048	1.063	1.085	1.069	1.085
Población Económicamente Activa (PEA)	641	653	638	647	651	596	646	700	739	736	769
Ocupados (PO)	584	613	603	612	606	549	579	635	662	674	707
Desocupados (PD)	57	40	35	36	45	47	67	65	77	61	62
Población Económicamente Inactiva (PEI)	343	344	344	357	374	445	402	363	346	334	316
Resto área urbana	3.033	3.066	3.061	3.205	3.062	3.127	3.123	3.119	3.189	3.234	3.119
Población en Edad de No Trabajar (PENT)	932	931	932	974	928	946	940	928	940	946	902
Población en Edad de Trabajar (PET)	2.101	2.134	2.130	2.231	2.133	2.181	2.183	2.191	2.250	2.288	2.217
Población Económicamente Activa (PEA)	1.464	1.496	1.504	1.560	1.521	1.381	1.454	1.574	1.636	1.679	1.660
Ocupados (PO)	1.391	1.438	1.454	1.495	1.438	1.275	1.315	1.465	1.520	1.568	1.586
Desocupados (PD)	73	58	49	66	83	106	139	109	116	112	74
Población Económicamente Inactiva (PEI)	637	638	626	671	612	800	729	616	613	609	556

Fuente: Instituto Nacional de Estadística - Encuesta Continua de Empleo

(p) Preliminar.

(1) Incluye a la población que no es boliviana o boliviano

Nota: La Población en Edad de Trabajar está conformada por personas de 14 años o más de edad.

Cuadro 23. Área urbana: Variación de la población ocupada con el periodo anterior. (En miles de personas)

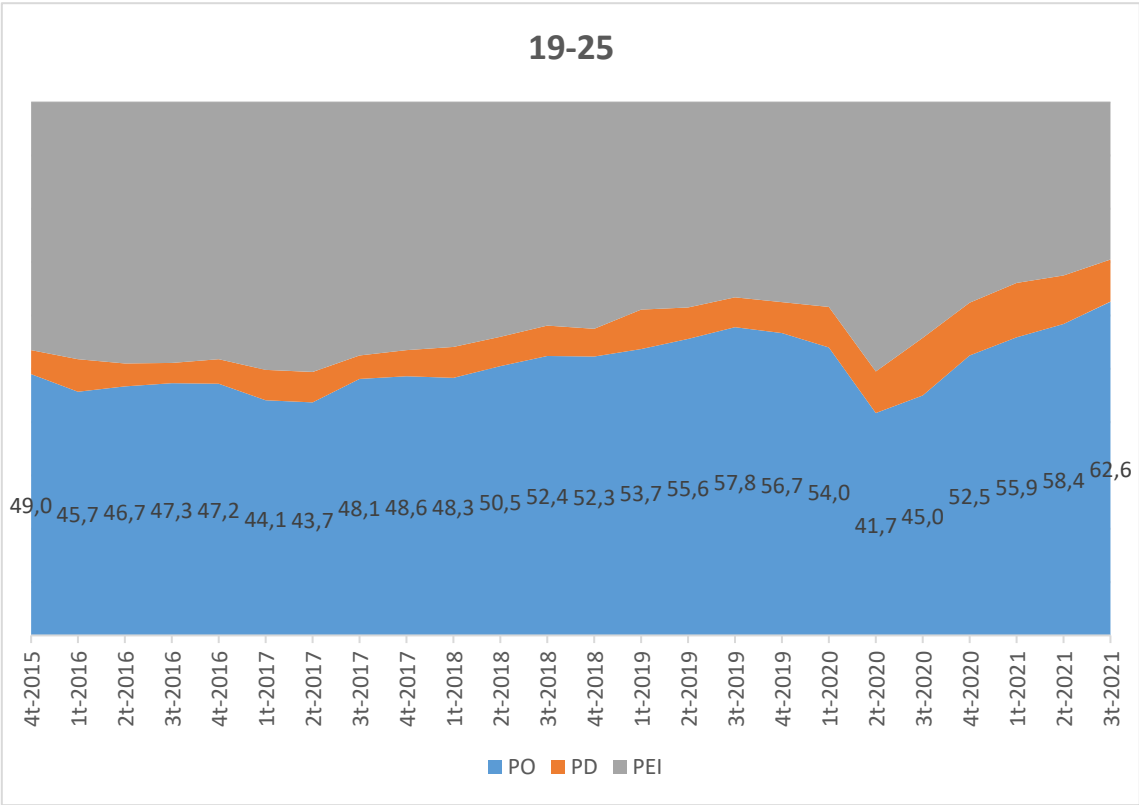
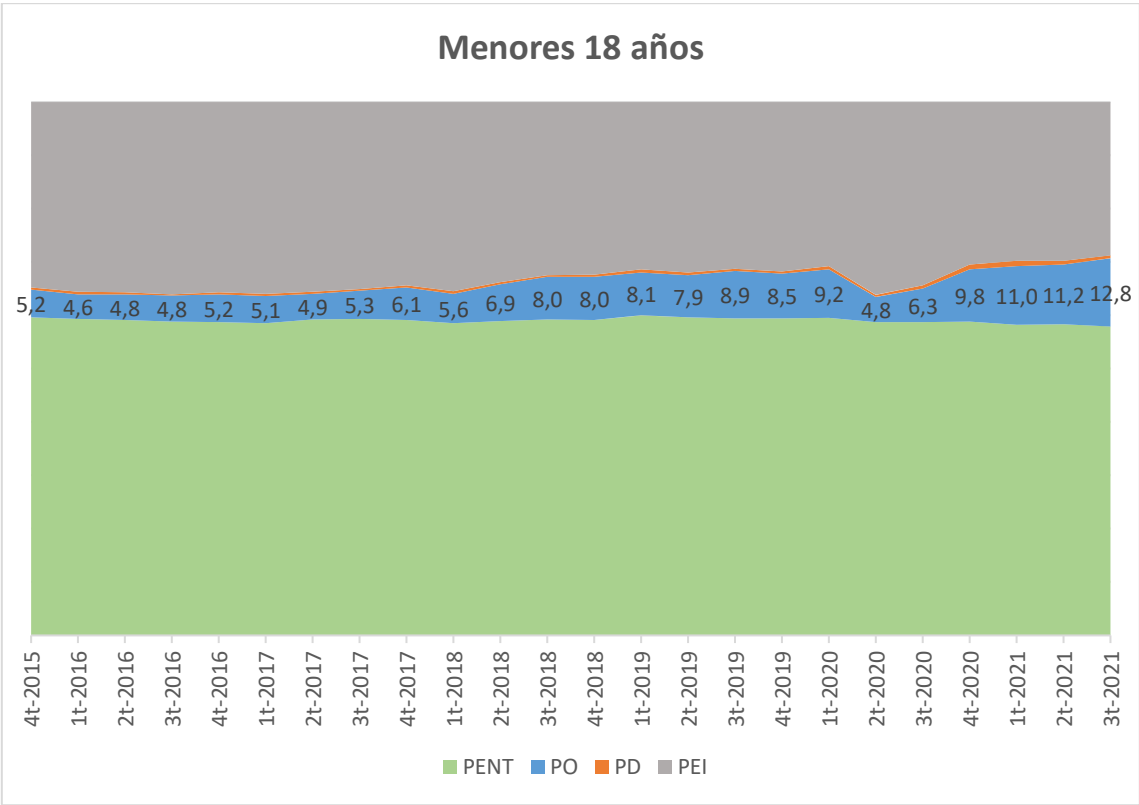
CATEGORÍA EN EL EMPLEO	2020				2021			
	I	II	III	IV	I	II	III (p)	IV (p)
TOTAL	11	-516	112	380	141	116	189	119
Obrero(a)/Empleado(a)(1)	-31	-235	6	124	40	38	85	51
Trabajador(a) por cuenta propia	35	-125	54	134	52	23	33	43
Empleador o socio que no recibe salario	-9	-51	-11	42	5	23	0	14
Familiar Auxiliar o Aprendiz sin remuneración	11	-71	61	58	44	20	66	9
Cooperativista de producción	0	-3	2	-1	2	3	-3	2
Trabajador(a) del hogar	6	-31	0	22	-2	9	8	-1
HOMBRES	-10	-263	93	189	20	67	76	53
Obrero/Empleado(1)	-27	-158	51	65	-7	43	54	14
Trabajador por cuenta propia	20	-38	6	62	22	-20	0	23
Empleador o socio que no recibe salario	-6	-38	-5	33	-1	19	-3	11
Familiar Auxiliar o Aprendiz sin remuneración	1	-25	38	26	6	23	25	3
Cooperativista de producción	0	-3	2	-1	1	3	-3	2
Trabajador del hogar	1	-3	0	4	-1	-2	1	0
MUJERES	21	-253	18	191	121	49	113	66
Obrera/Empleada(1)	-4	-77	-46	59	47	-5	30	37
Trabajadora por cuenta propia	15	-87	48	72	30	43	33	20
Empleador o socio que no recibe salario	-3	-13	-6	10	6	4	3	3
Familiar Auxiliar o Aprendiz sin remuneración	9	-46	23	32	38	-3	40	6
Cooperativista de producción	-	-	-	0	0	0	0	0
Trabajadora del hogar	4	-28	0	18	-1	11	7	-1

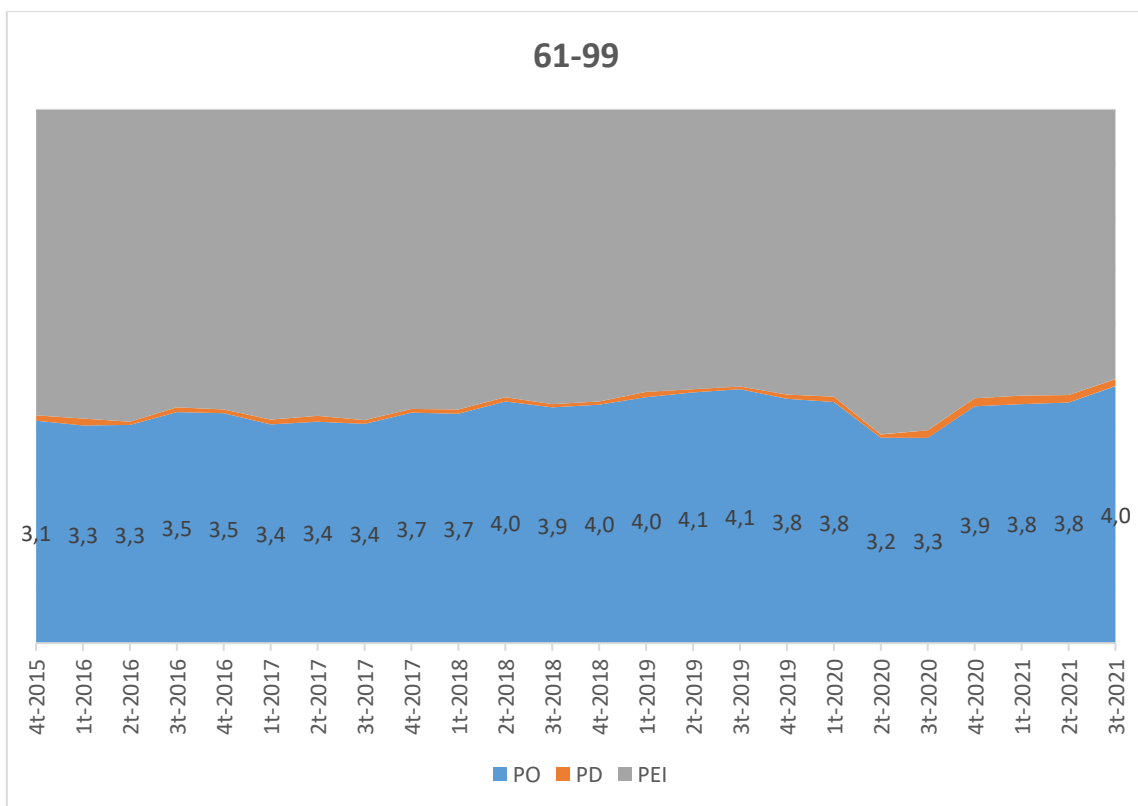
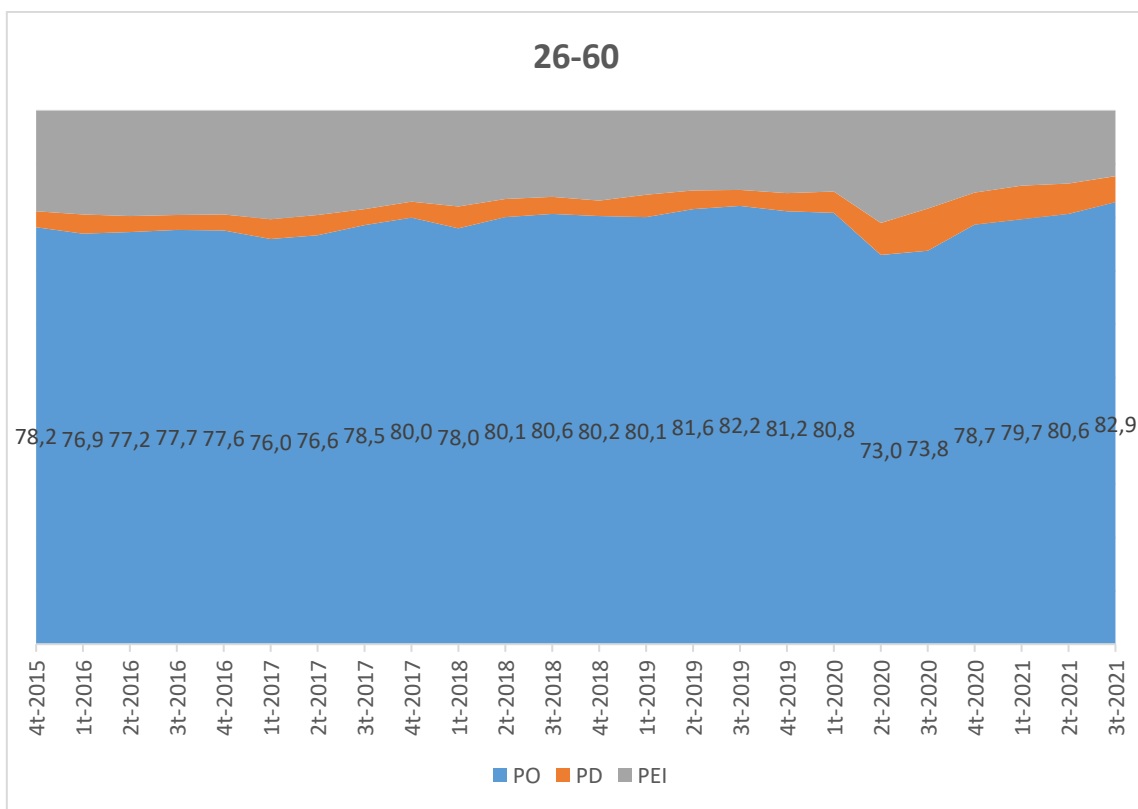
Fuente: Instituto Nacional de Estadística - Encuesta Continua de Empleo

(p) Preliminar.

(1) Incluye: Patrón, socio o empleador que sí recibe remuneración.

Gráfico 19. Composición de la población por grupos de edad y condición de actividad (porcentaje)





Fuente: Elaboración propia, en base a INE-ECE

Cuadro 24. Proporción de empleo informal respecto del empleo total por trimestre, según área y sexo (porcentaje)

CONDICIÓN DE ACTIVIDAD	2019				2020				2021			
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III (p)	IV (p)
Nacional	75,8	75,5	75,9	76,5	78,4	n.d.	n.d.	n.d.	78,4	78,7	76,0	76,5
Urbana	68,2	68,1	68,5	69,6	70,7	66,3	65,6	69,3	71,4	71,6	69,4	69,1
Rural	90,3	89,5	90,3	89,8	92,9	n.d.	n.d.	n.d.	91,3	92,2	88,9	91,1
Hombres	63,7	63,2	63,9	65,0	66,4	62,0 (1)	61,2 (1)	64,7 (1)	66,7	66,6	63,5	62,7
Mujeres	73,6	74,0	74,2	75,4	75,9	71,6 (1)	71,3 (1)	75,0 (1)	76,9	77,5	76,2	76,5
Urbana												
Hombres	63,7	63,2	63,9	65,0	66,4	62,0	61,2	64,7	66,7	66,6	63,5	62,7
Mujeres	73,6	74,0	74,2	75,4	75,9	71,6	71,3	75,0	76,9	77,5	76,2	76,5
Rural												
Hombres	88,5	85,8	87,5	86,4	90,8	n.d.	n.d.	n.d.	88,2	89,3	85,5	88,4
Mujeres	92,4	93,6	93,4	93,8	95,3	n.d.	n.d.	n.d.	94,8	95,4	92,5	93,9

Fuente: Elaboración propia, en base a INE-ECE. (p) Preliminar. n.d. No disponible

(1) Debido a la pandemia no se hizo la encuesta en el área rural. El dato corresponde al área urbana.

Cuadro 25. Proporción de empleo informal en empleo no agropecuario por trimestre, según área y sexo (porcentaje)

CONDICIÓN DE ACTIVIDAD	2019				2020				2021			
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III (p)	IV (p)
Nacional	96,1	96,3	96,7	96,2	97,5	n.d.	n.d.	n.d.	96,1	96,3	95,3	95,9
Urbana	86,7	87,2	88,5	91,8	90,1	88,0	86,7	90,2	88,3	87,7	88,4	84,7
Rural	97,3	97,5	97,8	96,8	98,3	n.d.	n.d.	n.d.	97,3	97,5	96,4	97,6
Hombres	93,8	93,4	94,3	93,7	95,8	83,7 (1)	82,5 (1)	84,4 (1)	93,7	93,5	92,2	93,0
Mujeres	99,0	99,4	99,5 3	99,3	99,5	95,2 (1)	94,1 (1)	98,0 (1)	99,0	99,4	98,7	99,0
Urbana												
Hombres	84,4	82,3 95,7	84,4	88,0	86,0	83,7	82,5	84,4	83,6	81,6	82,9	76,5
Mujeres	91,3	7	95,8	97,8	96,2	95,2	94,1	98,0	95,3	96,3	96,1	95,2
Rural												
Hombres	95,2	95,2	95,8	94,6	97,0	n.d.	n.d.	n.d.	95,4	95,5	93,9	95,8
Mujeres	99,7	99,8	99,9	99,4	99,8	n.d.	n.d.	n.d.	99,5	99,8	99,0	99,5

Fuente: Elaboración propia, en base a INE-ECE. (p) Preliminar. n.d. No disponible

(1) Debido a la pandemia no se hizo la encuesta en el área rural. El dato corresponde al área urbana

Cuadro 26. Proporción de empleo informal en empleo no agropecuario por trimestre, según área y sexo (porcentaje)

CONDICIÓN DE ACTIVIDAD	2019				2020				2021			
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III (p)	IV (p)
Nacional	68,0	67,2	68,4	68,9	70,6	n.d.	n.d.	n.d.	71,2	71,6	68,9	69,2
Urbana	67,2	67,1	67,6	68,4	69,8	65,0	64,2	68,0	70,4	70,6	68,3	68,2
Rural	72,7	68,2	73,2	72,2	76,4	n.d.	n.d.	n.d.	76,3	78,0	72,7	75,4
Hombres	63,6	62,1	63,7	63,8	66,2	60,6 (1)	59,7 (1)	63,5 (1)	66,2	66,5	62,9	63,1
Mujeres	73,2	73,3	74,0	75,1	75,9	70,5 (1)	70,1 (1)	73,7 (1)	77,0	77,5	75,7	76,1
Urbana												
Hombres	62,5	62,0	62,8	63,5	65,4	60,6	59,7	63,5	65,6	65,6	62,3	61,9
Mujeres	73,0	73,1	73,3	74,3	75,1	70,5	70,1	73,7	76,0	76,5	75,2	75,5
Rural												
Hombres	71,2	62,6	69,0	72,1	72,1	n.d.	n.d.	n.d.	69,7	72,5	66,8	70,9
Mujeres	74,4	75,2	78,1	79,8	81,5	n.d.	n.d.	n.d.	83,2	83,8	78,7	80,2

Fuente: Elaboración propia, en base a INE-ECE. (p) Preliminar. n.d. No disponible

(1) Debido a la pandemia no se hizo la encuesta en el área rural. El dato corresponde al área urbana.

Cuadro 27. Transición ocupacional del panel 20 por períodos consecutivos (porcentaje)

		2019-T4				
2019-T3 (fila) 2019-T4 (columna)		No ocupado	Ocupado	Desocupado	Inactivo	Total
2019- T3	No ocupado	98,0	0,0	0,0	1,9	100,0
	Ocupado	0,0	87,1	2,7	10,2	100,0
	Desocupado	0,0	46,2	25,3	28,4	100,0
	Inactivo	0,0	17,7	2,6	79,6	100,0
	Total	23,2	45,8	2,5	28,4	100,0
		2020-T1				
2019-T4 (fila) 2020-T1 (columna)		No ocupado	Ocupado	Desocupado	Inactivo	Total
2019- T4	No ocupado	97,2	0,0	0,0	2,8	100,0
	Ocupado	0,0	77,8	5,0	17,2	100,0
	Desocupado	0,0	32,1	29,4	38,5	100,0
	Inactivo	0,0	10,3	1,7	88,0	100,0
	Total	22,6	39,7	3,5	34,2	100,0
		2020-T2				
2020-T1 (fila) 2020-T2 (columna)		No ocupado	Ocupado	Desocupado	Inactivo	Total
2020- T1	No ocupado	97,8	0,1	0,0	2,2	100,0
	Ocupado	0,0	83,5	5,7	10,8	100,0
	Desocupado	0,0	52,7	26,7	20,6	100,0
	Inactivo	0,0	17,1	3,2	79,8	100,0
	Total	22,3	40,8	4,3	32,6	100,0
		2020-T3				
2020-T2 (fila) 2020-T3 (columna)		No ocupado	Ocupado	Desocupado	Inactivo	Total
2020- T2	No ocupado	97,9	0,0	0,0	2,1	100,0
	Ocupado	0,0	87,6	3,7	8,8	100,0
	Desocupado	0,0	57,1	22,4	20,6	100,0
	Inactivo	0,0	21,7	3,8	74,5	100,0
	Total	21,8	45,1	3,7	29,3	100,0

Fuente: Elaboración propia en base a Encuesta Continua de Empleo – INE

Cuadro 28. Transición ocupacional del panel 22 por períodos consecutivos (porcentaje)

2020-T1 (fila) 2020-T2 (columna)		2020-T2				
		No ocupado	Ocupado	Desocupado	Inactivo	Total
2020-T1	No ocupado	98,1	0,0	0,0	1,9	100,0
	Ocupado	0,0	84,9	5,6	9,4	100,0
	Desocupado	0,0	53,6	27,7	18,8	100,0
	Inactivo	0,0	18,6	3,3	78,0	100,0
	Total	21,1	41,0	4,5	33,4	100,0
2020-T2 (fila) 2020-T3 (columna)		2020-T3				
		No ocupado	Ocupado	Desocupado	Inactivo	Total
2020-T2	No ocupado	97,1	0,1	0,0	2,8	100,0
	Ocupado	0,0	88,2	3,7	8,1	100,0
	Desocupado	0,0	64,3	19,6	16,1	100,0
	Inactivo	0,0	24,0	4,2	71,8	100,0
	Total	20,9	47,1	3,8	28,2	100,0
2020-T3 (fila) 2020-T4 (columna)		2020-T4				
		No ocupado	Ocupado	Desocupado	Inactivo	Total
2020-T3	No ocupado	97,7	0,0	0,0	2,3	100,0
	Ocupado	0,0	85,1	4,7	10,1	100,0
	Desocupado	0,0	44,7	24,5	30,8	100,0
	Inactivo	0,0	20,4	4,8	74,8	100,0
	Total	21,0	47,5	4,5	27,1	100,0
2020-T4 (fila) 2021-T1 (columna)		2021-T1				
		No ocupado	Ocupado	Desocupado	Inactivo	Total
2020-T4	No ocupado	97,0	0,3	0,0	2,7	100,0
	Ocupado	0,0	87,2	3,6	9,1	100,0
	Desocupado	0,0	55,1	19,9	25,1	100,0
	Inactivo	0,0	19,8	4,2	76,0	100,0
	Total	21,0	48,9	3,7	26,4	100,0
2021-T2 (fila) 2021-T3 (columna)		2021-T3				
		No ocupado	Ocupado	Desocupado	Inactivo	Total
2021-T2	No ocupado	97,7	0,2	0,0	2,1	100,0
	Ocupado	0,0	87,9	3,3	8,8	100,0
	Desocupado	0,0	43,9	27,6	28,5	100,0
	Inactivo	0,0	17,4	4,3	78,4	100,0
	Total	21,4	48,0	3,9	26,7	100,0

Fuente: Elaboración propia en base a Encuesta Continua de Empleo – INE

Cuadro 29. Transición ocupacional del panel 23 por períodos consecutivos (porcentaje)

2020-T4 (fila) 2021-T1 (columna)		2021-T1				
		No ocupado	Ocupado	Desocupado	Inactivo	Total
2020 -T4	No ocupado	97,8	0,3	0,0	1,9	100,0
	Ocupado	0,0	87,5	4,2	8,3	100,0
	Desocupado	0,0	48,7	26,2	25,1	100,0
	Inactivo	0,0	19,1	5,2	75,8	100,0
	Total	21,3	47,5	4,5	26,7	100,0
2021-T1 (fila) 2021-T2 (columna)		2021-T2				
		No ocupado	Ocupado	Desocupado	Inactivo	Total
2021 -T1	No ocupado	97,7	0,2	0,0	2,1	100,0
	Ocupado	0,0	87,9	3,3	8,8	100,0
	Desocupado	0,0	43,9	27,6	28,5	100,0
	Inactivo	0,0	17,4	4,3	78,4	100,0
	Total	21,4	48,0	3,9	26,7	100,0
2021-T2 (fila) 2021-T3 (columna)		2020-T3				
		No ocupado	Ocupado	Desocupado	Inactivo	Total
2021 -T2	No ocupado	97,9	0,4	0,0	1,7	100,0
	Ocupado	0,0	90,5	3,0	6,5	100,0
	Desocupado	0,0	45,2	28,6	26,3	100,0
	Inactivo	0,0	19,8	3,6	76,6	100,0
	Total	21,4	50,1	3,5	25,0	100,0

Fuente: Elaboración propia en base a Encuesta Continua de Empleo – INE