



**UNIDAD DE ANALISIS DE POLITICAS SOCIALES Y ECONOMICAS**

**AREA MACROSECTORIAL**

**TOMO X**

**EL SECTOR DE LA CONSTRUCCIÓN**

**Autor<sup>1</sup>:**

**Alvaro Lazo Suárez**

**(UDAPE, SEPTIEMBRE 2009)**

---

<sup>1</sup> Para el presente documento se agradece el apoyo de Carlos Sevillano, Rodrigo García y Alejandro Galoppo. Asimismo, se agradece las acotaciones realizadas por Milton Carreón. Los comentarios corresponden al autor y no necesariamente a la institución. Cualquier comentario remítase al correo electrónico: [alazo@udape.gov.bo](mailto:alazo@udape.gov.bo).

## ÍNDICE

<b>1. Características del sector .....</b>	<b>2</b>
<b>1.1 Introducción .....</b>	<b>2</b>
<b>2. Evaluación y estado de situación del sector .....</b>	<b>2</b>
<b>2. 1. Desempeño del sector de la Construcción .....</b>	<b>2</b>
<b>2.2 Inversión Pública .....</b>	<b>4</b>
<b>2.3 Inversión Extranjera Directa.....</b>	<b>4</b>
<b>2.4 Financiamiento Bancario .....</b>	<b>5</b>
<b>2.5 Empleo .....</b>	<b>6</b>
<b>2.6 Índice del Costo de la Construcción.....</b>	<b>7</b>
<b>2.7 Precios de materiales de construcción .....</b>	<b>8</b>
<b>2.8 Impuestos.....</b>	<b>8</b>
<b>2.9 Permisos de Construcción .....</b>	<b>9</b>
<b>2.10 Producción de cemento .....</b>	<b>10</b>
<b>2.11 Demanda de cemento.....</b>	<b>11</b>
<b>2.12 Estructura de la industria de Cemento .....</b>	<b>12</b>
<b>3. Marco Institucional y normativo .....</b>	<b>13</b>
<b>4. Encadenamientos Sector Construcción en la Economía. ....</b>	<b>16</b>
<b>5. Perspectivas y Recomendaciones.....</b>	<b>17</b>
<b>6. Bibliografía .....</b>	<b>19</b>

## **1. Características del sector**

### **1.1 Introducción**

La construcción representa una de las actividades con mayor importancia en la actividad económica y se refiere a las diferentes formas y combinaciones de cómo hacer y/o crear diferentes tipos de estructura. Por consiguiente, la construcción produce una amplia variedad de productos que van desde la construcción y reparación de viviendas particulares, hasta grandes obras civiles de infraestructura como son: caminos, puentes, túneles, etc.

Debe tomarse en cuenta que el sector comprende un conjunto de materiales, técnicas, procesos y oficios aplicados que se relacionan entre sí. Además una serie de factores adicionales, los que tiene que ver con las particularidades del terreno, materiales de construcción, el peso de los materiales utilizados, condicionantes de los diferentes procesos o técnicas aplicadas a cada parte de la obra, el peso derivado del uso o la sobrecarga y las condiciones climáticas imperantes en el lugar.

En la construcción participan una diversidad de agentes económicos, se encuentran desde aquellas personas que trabajan por cuenta propia y suministran servicios a viviendas particulares (cuya participación está focalizada en ciudades y pequeñas poblaciones urbanas y rurales), hasta las empresas multinacionales que tienen una operación a escala mundial en diferentes países.

Por lo general, los beneficios de la construcción están asociados al impacto que genera las grandes inversiones en activos fijos. Las infraestructuras y los equipamientos públicos sirven de apoyo para el desarrollo de la actividad económica y social de un país y representan quizás el componente más significativo del stock de capital de una economía.

La infraestructura básica, es un factor determinante de su éxito en la diversificación de la producción, disminución de costos de la producción de bienes, la expansión de los intercambios comerciales, la capacidad de hacer frente al crecimiento de la población y la reducción de la pobreza.

El presente documento busca describir el comportamiento de uno de los sectores más importantes de la economía, la construcción que por sus efectos multiplicadores y su alto impacto en la generación de empleo se constituye en un sector altamente dinamizador de la economía en su conjunto.

## **2. Evaluación y estado de situación del sector**

### **2.1. Desempeño del sector de la Construcción**

Históricamente la construcción ha tenido un comportamiento muy similar al de la economía. Es así que cuando la economía muestra señales de crecimiento, la construcción tiene por lo general una tasa de crecimiento mayor que el PIB. Al contrario, cuando la economía muestra señales negativas en su crecimiento, la construcción se contrae por lo general más que el resto de la actividad interna, como se puede observar en el gráfico No. 1.

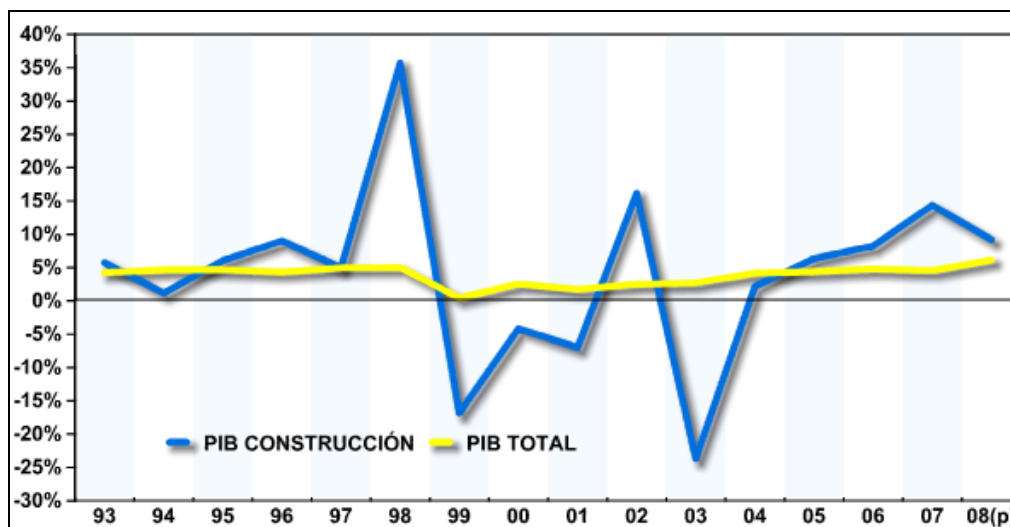
Durante la década de los años 90's, el crecimiento del sector de la construcción se vio favorecido por un mayor flujo de inversión extranjera directa sobre todo en actividades tradicionales como la agricultura en el oriente del país y servicios de telecomunicaciones, transportes e hidrocarburos. Este hecho se vio reflejado en el comportamiento positivo del sector que alcanzó tasas de crecimiento promedio por encima del 10%.

Es así que durante el período de 1992 a 1998 la tasa promedio de crecimiento del sector de la construcción estuvo por encima del 10,5% y en el año 1998 alcanzó una tasa de crecimiento histórica de 35,7%, explicada por la construcción del gasoducto Yacuiba-Río Grande para la exportación de gas al Brasil.

A partir de finales de la década de los años 90's el sector comienza a presentar una disminución en su tasa de crecimiento, de manera que en el año 1999 presenta una tasa de crecimiento negativa del -16%. Este hecho se asocia también a la disminución de la tasa de crecimiento de ese año, que registró una de las caídas más fuertes en los últimos años.<sup>2</sup>

Posteriormente, a partir del año 2000 el sector de la construcción muestra un comportamiento variable con muchos altibajos alcanzando un crecimiento promedio negativo de -4,67%. A partir del 2004 el sector de la construcción muestra señales de una recuperación y en promedio durante el período 2004-2008 obtiene una tasa de crecimiento superior al 3%.

**Gráfico 1. Crecimiento del PIB Construcción vs. Crecimiento del PIB Total**



Fuente: INE

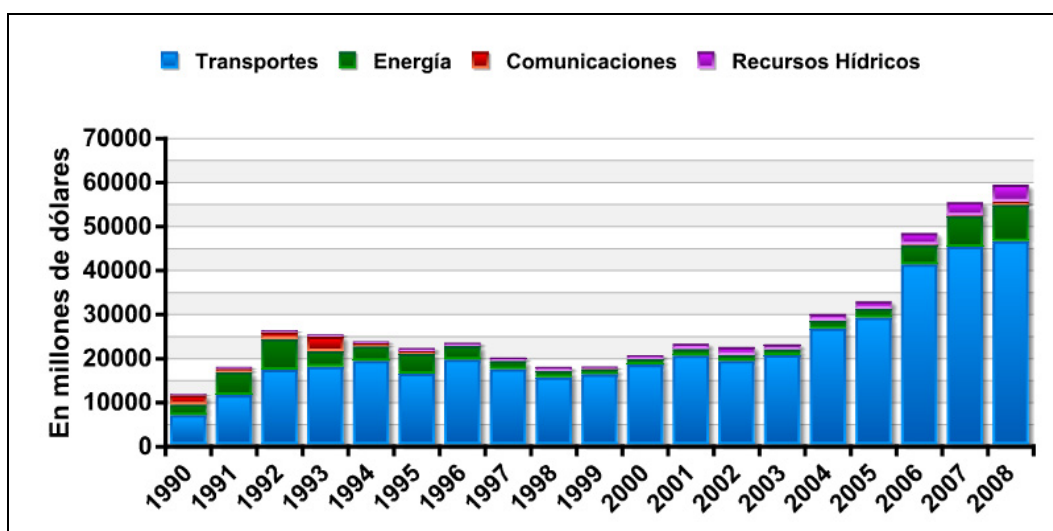
(p) preliminar

<sup>2</sup> En el año 1999 se registró una tasa de crecimiento de la economía de 0.43%, la más baja registrada en los últimos años 19 años.

## 2.2 Inversión Pública

Entre 1990-2008, la inversión pública en infraestructura alcanzó a más de \$us 5.160 millones, de los cuáles \$us 4.200 millones fueron destinados a transportes, es decir, un 81% del total de la inversión pública en infraestructura. Un hecho importante de destacar es el considerable incremento de la inversión pública durante los últimos tres años, producto de la política económica orientada a la ejecución del gasto público como mecanismo efectivo para impulsar el desarrollo socioeconómico del país.

Gráfico 2. Inversión pública ejecutada en infraestructura



Fuente: Viceministerio de Inversión Pública y Financiamiento Externo

## 2.3 Inversión Extranjera Directa

La Inversión Extranjera Directa durante los últimos trece años ha tenido un comportamiento variable y en promedio durante los años de 1996 y 2008 ha alcanzado un monto de \$us80 millones. La mayor parte de la inversión extranjera directa ha estado destinada a programas de mejora y construcción de edificaciones no residenciales y a la construcción de infraestructura asociada a la actividad hidrocarburífera.

**Cuadro No. 1. Inversión Extranjera Directa  
en la Construcción  
(En dólares americanos)**

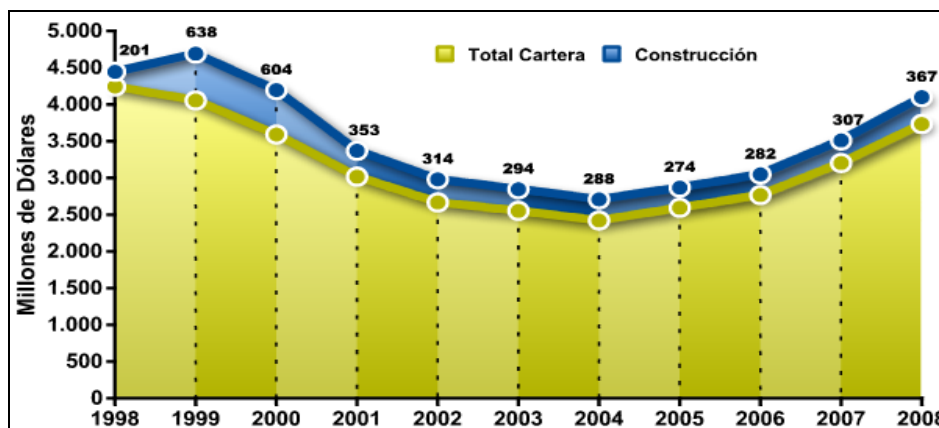
Año	IED/Construcción
1996	103.545.000
1997	181.619.354
1998	103.502.754
1999	140.642.032
2000	64.379.877
2001	18.179.947
2002	282.967.755
2003	88.556.063
2004	8.492.988
2005	5.066.897
2006(p)	13.851.016
2007(p)	5.350.779
2008(p)	28.528.875

Fuente: BCB (p) preliminar

#### 2.4 Financiamiento Bancario

El crédito del sistema bancario al sector de la construcción representó en promedio en los últimos 10 años el 11% del total de la cartera. En promedio el crédito al sector de la construcción estuvo por el orden de \$us35 millones, siendo los años de 1999 y 2000 los que mejor desempeño tuvieron, habiéndose otorgado créditos por encima de los \$us600 millones. A partir del 2005 el sector muestra ciertos niveles de recuperación con relación a años anteriores, explicado por una expansión del crédito destinado a viviendas

**Gráfico 3. Financiamiento del sector Bancario a la Construcción**

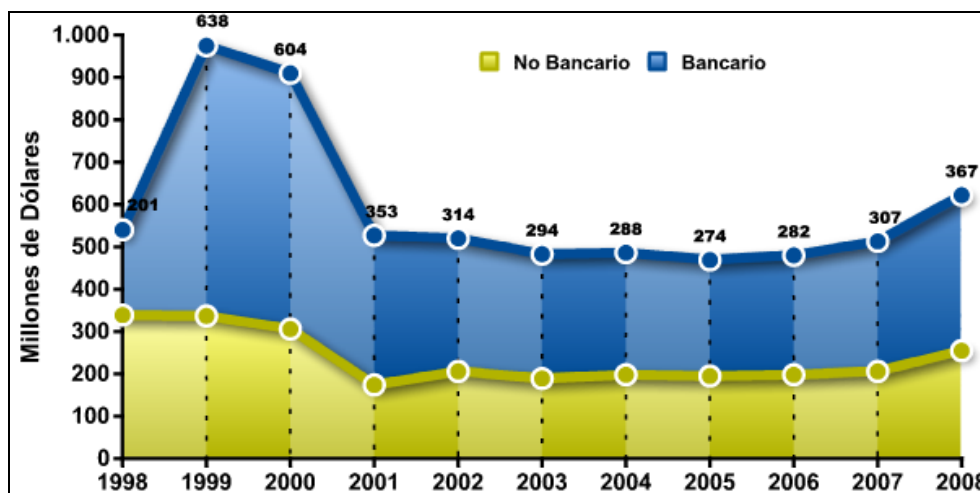


Fuente: ASFI

Por su parte, se observa una menor participación de Mutuales de Ahorro y Crédito que han diversificado su extensión de créditos hacia el consumo. Aunque prevalece el financiamiento al sector comercial, dentro del sector bancario, se observa un aumento en los créditos para vivienda que han permitido un incremento en su participación dentro de la cartera del sector.

Dentro del sector no bancario (compuesto por cooperativas de ahorro y crédito, mutuales y fondos financieros privados), la mayor parte de los créditos otorgados correspondieron a mutuales de ahorro y crédito, aunque su participación disminuyó del 79% en 1998 a poco más del 39% en el 2008, que contrasta con el crecimiento de la cartera de cooperativas de ahorro y crédito que en el 2008 otorgaron el 28% de los créditos del sector no bancario.

**Gráfico 4. Financiamiento a la Construcción según Fuente**



Fuente: ASFI

A nivel regional, la mayor participación en la cartera de créditos otorgados se concentra en los departamentos del eje central, Santa Cruz, La Paz y Cochabamba que concentran más del 85% de los créditos otorgados al sector.

### 2.5 Empleo

En el siguiente cuadro, se observa la participación del empleo del sector construcción en el total del empleo durante los años 1997 y 2006. El empleo que genera el sector de la construcción es de alrededor del 8.5% del empleo total, es decir, alrededor 360 mil empleos generados por año. En 2003, tanto la proporción como la población ocupada en el sector llegaron a su máximo, al representar el 10.6% del la PEA nacional, es decir, más de 470 mil empleos (ver cuadro Nº 2).

**Cuadro No. 2. Empleo en el sector de la construcción**

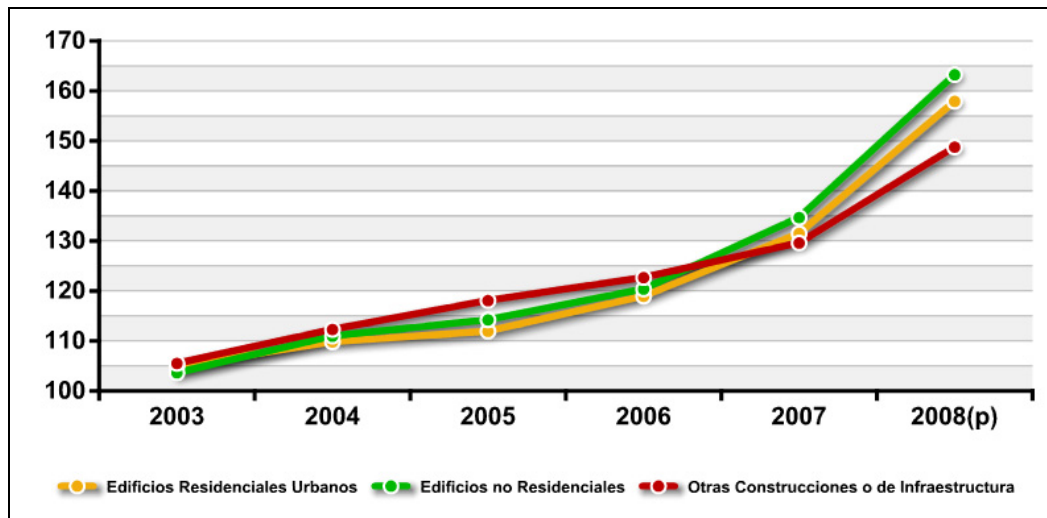
	Porcentaje de la Población Ocupada en la construcción a nivel nacional	Porcentaje de la Población Ocupada en la construcción a nivel urbano	Población estimada ocupada a nivel nacional
1999	5,8	8,8	220.537
2000	6,6	10,4	252.134
2001	4,8	7,5	196.759
2002	5,4	8,2	218.513
2003	6,6	10,1	294.754
2004	n.d.	n.d.	n.d.
2005	6,5	9,1	292.653
2006 (p)	5,5	8,0	263.661
2007 (p)	6,8	9,5	335.036

Fuente: INE (p) preliminar (n.d.) no disponible

### 2.6 Índice del Costo de la Construcción

El índice del costo de la construcción mide la variación de precios de un período a otro, de los materiales, mano de obra y otros insumos que intervienen en las actividades económicas de la construcción. Este índice en los últimos años ha tenido una tendencia creciente producto del constante incremento de los precios de los materiales de construcción (ver gráfico N° 5). El incremento se explica principalmente por un aumento de precios de Edificios no Residenciales con un 30%, los Edificios Residenciales Urbanos con un 25% y Otras Construcciones o de Infraestructura en 23% durante los últimos 5 años.

**Gráfico 5. Índice del Costo de la Construcción**



Fuente: INE (p) preliminar



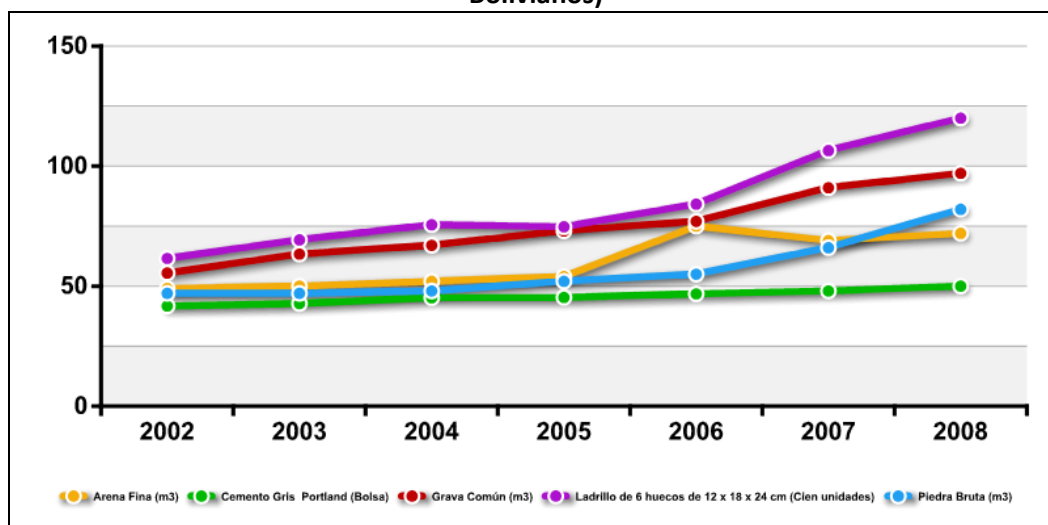
## 2.7 Precios de materiales de construcción

Si analizamos el comportamiento de los precios de los principales materiales de construcción, vemos que en general estos han tenido un crecimiento en los últimos años.

En el caso del cemento, el precio de este insumo tiene un comportamiento homogéneo entre las diferentes empresas que forman parte de la industria del cemento, es así que el precio promedio está por el orden de Bs 45 la bolsa de 50 Kilogramos<sup>3</sup>.

Con relación a otros productos complementarios al cemento, como son: arena, grava, ladrillo y piedra, estos han sufrido ciertos incrementos, como se observa en siguiente gráfico.

**Gráfico 6. Evolución de precios de los principales materiales de construcción (expresado en Bolivianos)**



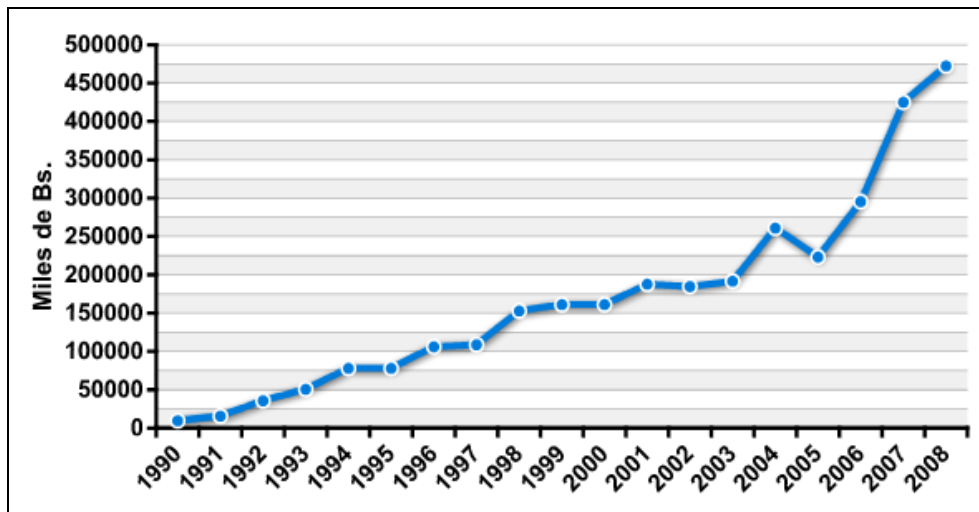
Fuente: INE

## 2.8 Impuestos

En materia impositiva la construcción se encuentra gravada principalmente por tres impuestos: el Impuesto al Valor Agregado, Impuesto a las Transacciones e Impuesto a las Utilidades de las Empresas. En total, estos tres impuestos representan el 86% de la recaudación total de la construcción. Como se observa en el gráfico N° 7, la recaudación tributaria de la construcción se ha incrementado de manera sostenida en los últimos años, más del 300%, de manera que en el 2008 alcanza a Bs472 millones.

<sup>3</sup> La mayoría de las empresas de cemento son de propiedad de la Sociedad Boliviana de Cemento S.A. (Soboce S.A).

**Gráfico 7. Recaudación Impositiva del sector de la construcción**



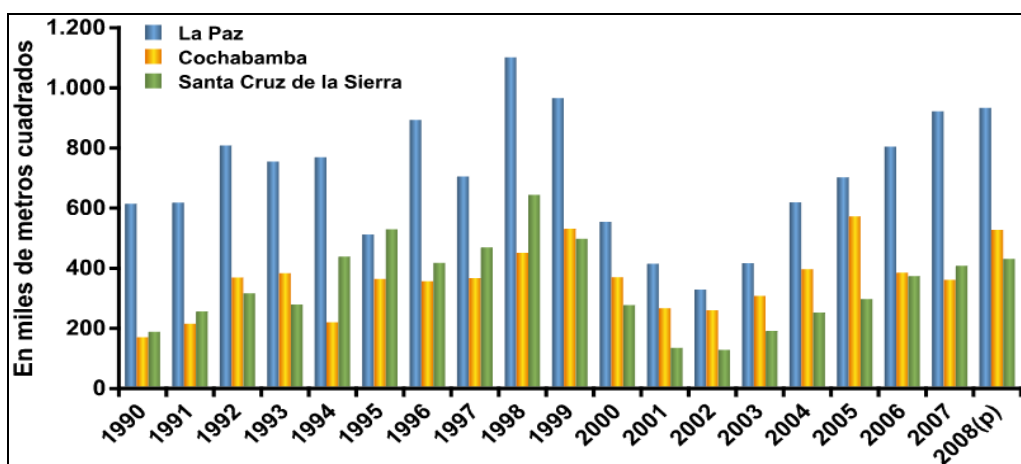
Fuente: SIN

### 2.9 Permisos de Construcción

Un indicador que muestra el comportamiento de la construcción es el número de permisos de construcción aprobados en las ciudades del eje central. Este indicador creció en promedio durante el período 1990-1999 en un 12%. Posteriormente la tendencia es hacia la baja, para llegar al 2002 con una tasa promedio negativa de -23.6%. Estas cifras reflejan una disminución de la caída de la construcción de viviendas en el eje central de más del 60% (comparación entre los picos más altos y más bajos registrados en 1998 y 2002). Es a partir de 2003 donde retoman una tendencia creciente, asociada al ciclo ascendente de la economía.

En el 2007 y 2008 se observa una tendencia creciente de los permisos de construcción aprobados en el eje central del país que si bien no superan los registrados durante los años 1998 y 1999, corresponde a los más altos registrados en los últimos 10 años.

**Gráfico 8. Permisos de construcción aprobados en ciudades del eje central**

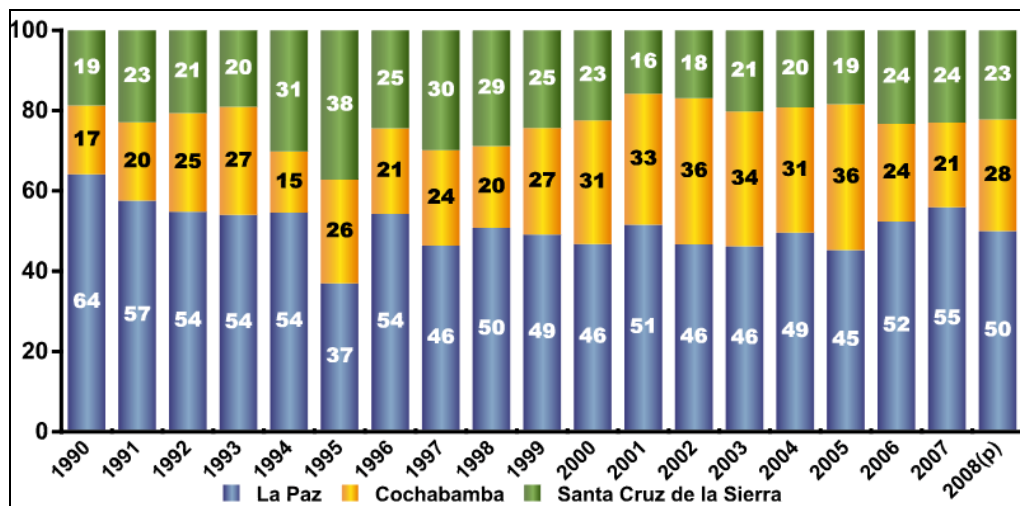


Fuente: INE

(p) preliminar

Durante el período de 1990 al 2008, La Paz tuvo el mayor porcentaje de actividad en el sector de la construcción de viviendas que en promedio representó el 50%, seguido por Cochabamba con el 26% y Santa Cruz con el 24% (Ver gráfico N° 9).

**Gráfico 9. Porcentaje de permisos de construcción aprobados en ciudades del eje central**



Fuente: INE

(p) preliminar

### 2.10 Producción de cemento

Un indicador que mide el comportamiento del sector construcción es la producción de cemento. La producción de cemento puede ser considerado como un indicador de la actividad de la construcción al representar la oferta de un insumo básico para esta actividad<sup>4</sup>.

El cemento es un bien intermedio básico en la actividad de la construcción y es material esencial en la construcción de infraestructuras y otras obras civiles (carreteras, puentes, aeropuertos, edificios, etc). Por consiguiente, el nivel de la consumo del producto se constituye en un buen indicador de la inversión en el sector de la construcción y de la inversión en capital fijo, en particular.

Este insumo básico por sus características físicas y los elevados costos de transporte se constituye en Bolivia en un bien no transable, de modo que el total de la producción se destina al mercado interno. Solamente durante los años 1999 y 2000 se llevaron a cabo algunas iniciativas destinadas a exportar este producto, aunque el porcentaje de exportaciones no representó más del 4% de las ventas de esta empresa.

La producción de este insumo muestra un notable crecimiento en los últimos años, de manera que prácticamente se ha triplicado la producción de este material.

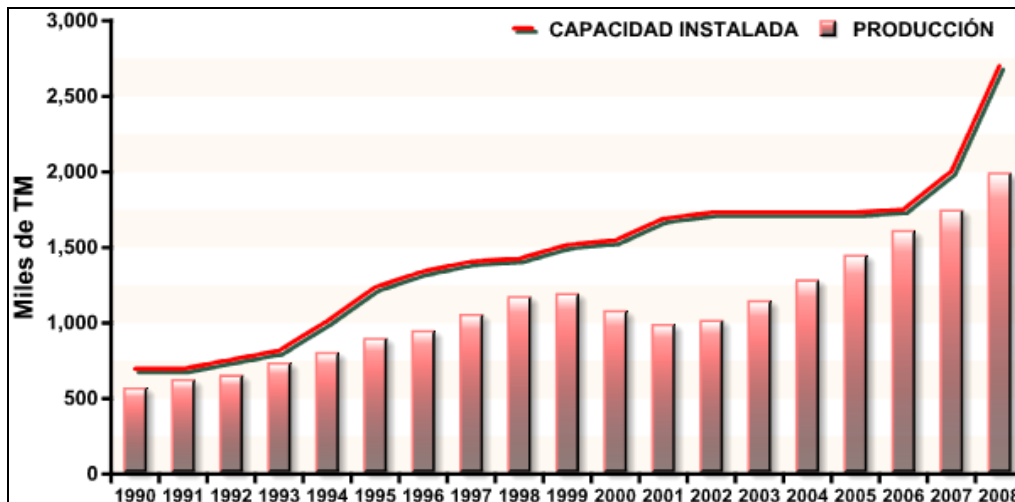
<sup>4</sup> Además debe considerar que este producto es representativo de la demanda del sector de la construcción al destinarse toda la producción al mercado doméstico.

Analizando la producción de este material, se puede observar que su comportamiento ha sido creciente hasta el año 1999, para luego presentar una tendencia negativa durante el 2000 y 2001, producto deterioro de la actividad económica del país. Es a partir del 2002 que la producción de cemento comienza a mostrar señales de recuperación y alcanza sus mayores niveles de producción en el 2006, 2007 y 2008.

El crecimiento de la producción de cemento ha estado acompañado de manera simultánea con el crecimiento de la capacidad instalada en los últimos años<sup>5</sup>.

La capacidad instalada de la industria de cemento para el 2008 es de 2.7 millones TM/año. Si tenemos en cuenta esta capacidad instalada y que la producción de cemento es del orden del 1.9 millones de TM/año, se obtiene que la capacidad utilizada se encuentra por el orden del 70%, de manera que en el mercado existe cierta flexibilidad para aumentar la producción de cemento en el corto plazo y cubrir eventuales incrementos en la demanda (ver gráfico N° 10).

**Gráfico 10. Producción de Cemento y Capacidad Instalada 1990-2008**



Fuente: IBCH

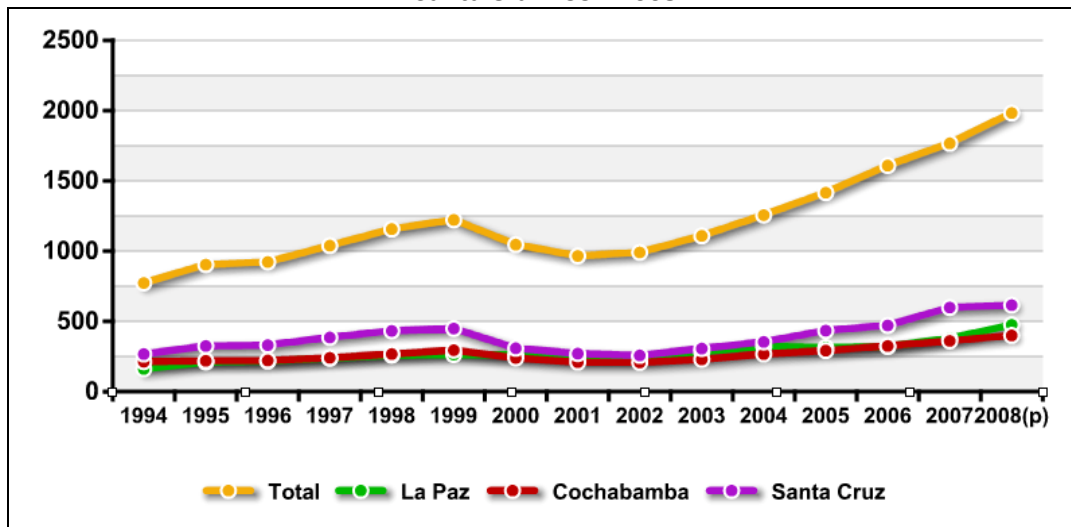
### **2.11 Demanda de cemento**

La demanda de cemento para el período 1990-2008 presenta una tasa promedio anual de crecimiento de 7.4%. Como se observa en el siguiente gráfico, la demanda de cemento presentó en el 2000 y 2001 tasas de crecimiento negativas. A partir del 2002 que la demanda de cemento se recupera paulatinamente hasta alcanzar una demanda de 1.98 millones de toneladas el 2008.

<sup>5</sup> Por capacidad instalada se entiende como lo máximo que puede utilizar una empresa en cierto tiempo determinado, utilizando plenamente sus recursos productivos (tiempo de trabajo y edad de la planta). Para sobrepasar ese tope es necesario ampliar la escala de la planta, sin embargo debe tomarse en cuenta que existen períodos en los cuales algunas empresas sobrepasan su máximo nivel de producción con la re-utilización de equipos y la optimización de procesos productivos (disminución de los tiempos de parada y utilización de ciertos aditivos en la molienda de clinker).

Con relación al comportamiento de la demanda de cemento por departamento, se tiene los departamentos de La Paz, Cochabamba y Santa Cruz concentran la mayor demanda de este producto, representando en promedio durante los últimos 15 años el 78% del total de las ventas de este producto. El resto de los departamentos demanda el restante 22% del total de las ventas. En el anexo N° 1 se observa el comportamiento de las ventas de cemento a nivel nacional.

**Gráfico 11. Demanda de cemento nacional y en los departamentos de La Paz, Cochabamba y Santa Cruz 1994-2008**



Fuente: IBCH (p) preliminar

Si bien los datos muestran un notable crecimiento de la demanda de este producto, en Bolivia el consumo per cápita se encuentra por el orden de 190 Kg., aún por debajo del promedio latinoamericano.

### 2.12 Estructura de la industria de Cemento

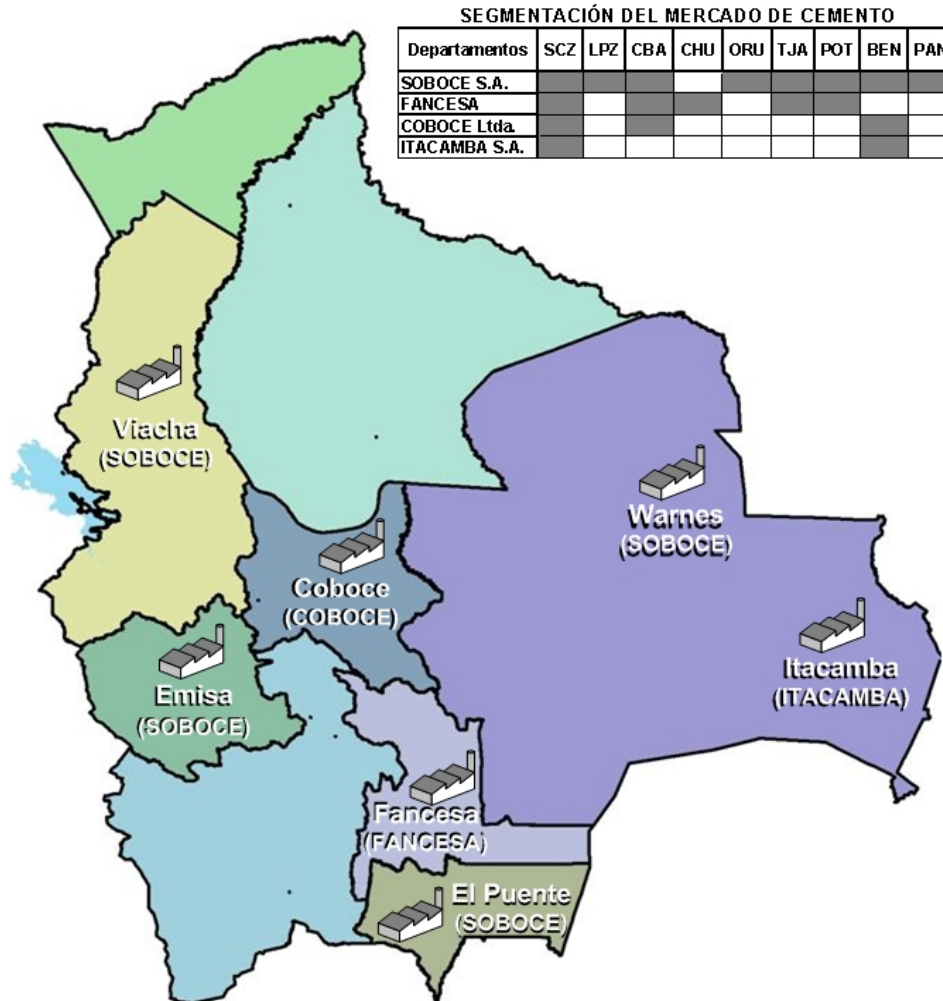
La estructura de la industria de cemento es por naturaleza oligopolística. Existe un pequeño número de productores que compiten entre sí, donde además cada empresa produce un bien prácticamente idéntico.

Actualmente, operan siete plantas de cemento, localizadas en seis de los nueve departamentos. Estas plantas se encuentran ubicadas en lugares que permitan una racional distribución del producto al mercado nacional, de manera de reducir los costos elevados de transporte.

- SOBOCE S.A. atiende a casi la totalidad del mercado nacional, con sus cuatro plantas (VIACHA, EMISA, El Puente y Warnes) y tiene una presencia mayoritaria en los Departamentos La Paz y Oruro, a excepción del Departamento de Chuquisaca donde existe una presencia mayoritaria de FANCESA.
- FANCESA contribuye a satisfacer los requerimientos del Departamento de Chuquisaca y tiene presencia en los Departamentos de Santa Cruz, Cochabamba, Tarija y Potosí.

- COBOCE S.A. atiende a los Departamentos de Cochabamba mayoritariamente y además los Departamentos de Santa Cruz y Beni.
- ITACAMBA S.A. cubre los Departamentos de Santa Cruz y el Beni.

**Mapa 1. Distribución Geográfica del Mercado del Cemento**



### 3. Marco Institucional y normativo

La construcción es una actividad que se la realiza a través de la participación del sector privado donde intervienen una variedad de empresas de diferentes tamaños. Si bien, la actividad privada ha contribuido al crecimiento del sector, debe señalarse que el Estado que jugado un rol importante en su desarrollo a lo largo de los últimos años, a través de la ejecución de importantes proyectos de infraestructura básica que van desde la construcción de pequeñas postas médicas hasta los grandes proyectos carreteros, de energía eléctrica y perforación de pozos.

Si bien las diferentes instancias del nivel central del Estado, así como las entidades territoriales son las encargadas de velar por el desarrollo de los diferentes proyectos de infraestructura básica,

conforme a las competencias asignadas, a nivel del Gobierno central, el Ministerio de Obras Públicas, Servicios y Vivienda cumple un papel importante en el desarrollo del sector de la construcción ya que concentra a los sectores de transportes, telecomunicaciones y Vivienda.

Algunas de las atribuciones principales de este Ministerio son:

- Formular, promover, coordinar y ejecutar políticas y normas de transporte terrestre, aéreo, marítimo, fluvial, lacustre, ferroviario y otros.
- Formular, promover y ejecutar políticas y normas de telecomunicaciones, tecnologías de información.
- Definir y ejecutar planes, programas y proyectos de infraestructura, vivienda, obras civiles y servicios públicos de interés del nivel central del Estado.

Las competencias están asignadas según la Constitución Política del Estado que establece competencias privativas, exclusivas, concurrentes y compartidas en los diferentes niveles territoriales, normas sectoriales y específicas.

El financiamiento de los proyectos se lo realiza, dependiendo de las magnitud de los mismos con recursos internos que se generan producto de las ventas de recursos naturales renovables y no renovables y que son distribuidos entre el Gobierno Central y las entidades territoriales, y mediante el financiamiento público donde las instituciones financiera multilaterales y bilaterales han tenido un papel trascendental en el desarrollo de los proyectos de infraestructuras en el país, canalizando recursos económicos para la concreción de importantes proyectos.

En estos casos, el sistema utilizado es el de financiamiento público, en cuyo caso los contribuyentes son quienes finalmente pagan dichos proyectos., aunque la normativa nacional contempla la financiación privada a través de la concesión de obras públicas, sin embargo hasta el momento, esta figura no ha tenido los resultados esperados.

Tanto en al ámbito de la Administración Central como en las administraciones territoriales, las inversiones son cargadas en el presupuesto de la Administración Pública correspondiente para que realice la gestión del proyecto.

El mecanismo tradicional de financiación pública de infraestructuras es la licitación pública de obras, la mayoría de las veces internacional por la cuantía del monto de los proyectos, que continúa siendo la modalidad predominante. Sin embargo, se han desarrollado una serie de nuevos mecanismos de financiación de infraestructuras como es el caso de los contratos de llave en mano que han sido sobre llevados a cabo en proyectos de infraestructura vial.

En el tema normativo de regulación de contrataciones estatales, la responsabilidad se encuentra asignada al Ministerio de Hacienda, que dispone de la Dirección General de Normas de Gestión Pública.

Asimismo, el Plan Nacional de Desarrollo aprobado mediante Decreto Supremo 29272 de 12 de septiembre de 2007, asigna un importante papel a la ejecución de importantes proyectos en los sectores generadores de activos sociales, estratégicos y de infraestructura a la producción.

En este sentido, el Plan Nacional de Desarrollo, otorga un papel muy importante al acceso a la vivienda, a través de la recuperación del rol del Estado en la generación de instrumentos, mecanismos y normas para facilitar el acceso a la vivienda; así como fuertes políticas de vertebración interna e integración externa en materia de transportes, lo que implica la construcción, mantenimiento y rehabilitación de carreteras, ferrovías, aeropuertos e hidrovías que permitan al país alcanzar niveles adecuados de integración interna y acceso estratégico a mercados externos.

**Constitución Política del Estado**, que establece que toda persona tiene el derecho al acceso universal y equitativo a los servicios básicos de agua potable, alcantarillado, electricidad, gas domiciliario, postal y telecomunicaciones y a un hábitat y vivienda adecuada.

Asimismo, que reconoce, respeta y protege la iniciativa privada para que contribuya al desarrollo económico, social y fortalezca la independencia económica del país.

**Ley de Participación Popular (Ley Nº 1551 de 20/04/1994)**, que amplía competencias e incrementa recursos a favor de los Gobiernos Municipales y transfiere la infraestructura física de educación, salud, caminos vecinales, micro riego con la obligación de administrarla, mantenerla y renovarla.

**Ley de Descentralización Administrativa (No. 1654 de 28/07/1995)**, que establece como atribución del nivel departamental, formular y ejecutar programas y proyectos de inversión pública en las áreas de: construcción y mantenimiento de carreteras, caminos secundarios, electrificación rural, infraestructura de riego y apoyo a la producción y otros.

**Ley de Concesiones de Obras Públicas de Transporte (Ley Nº 1874 de 22 de junio de 1998)**, el objetivo de esta ley es normar y regular el régimen legal de las concesiones de obras públicas de transporte para licitar, otorgar, contratar, desarrollar y modificar dichas concesiones por la Administración Nacional, las prefecturas y las municipalidades.

**Ley de Municipalidades (Ley Nº 2028 de 28 de octubre de 1999)**, que establece como competencias de los Gobiernos Municipales construir, equipar y mantener la infraestructura en los sectores de educación, salud, cultura, deportes, micro riego, saneamiento básico, vías urbanas y caminos vecinales.

**Ley de Creación de la Administradora Boliviana de Carreteras (Ley Nº 3507 de 27 de octubre de 2006)**, crea la Administradora Boliviana de Carreteras, como una entidad autárquica, dependiente del Ministerio de Obras Públicas, Servicios y Vivienda.

**Normas Básica del Sistema de Administración de Bienes y Servicios (Decreto Supremo Nº 181 de 17 de julio de 2009)**, que establece los principios, normas y condiciones que regulan los procesos de administración de bienes y servicios.



**Programa de Vivienda Social (Decreto Supremo N° 28794 de 12 de julio de 2007)**, que aprueba el Programa de Vivienda Social destinado donde se establece los elementos centrales para la ejecución de soluciones habitacionales en el país.

**Plan Nacional de Desarrollo (D.S. 29272 de 12/9/2007)**, que aprueba el Plan Nacional de Desarrollo, Bolivia Digna, Soberana, Productiva y Democrática para Vivir Bien donde se establece lineamientos para la ejecución de proyectos de infraestructura en los diferentes sectores de la economía.

#### 4. Encadenamientos Sector Construcción en la Economía.

La construcción es uno de los sectores más importantes y dinámicos de la economía, y se interrelaciona con muchos sectores de la economía. En este sentido, se constituye en el eje fundamental para el logro de objetivos económicos y sociales, así como el mejoramiento de las condiciones de vida de la sociedad.

Los impactos de la construcción en consumo de materia prima y mano de obra son importantes y tienen impacto para el resto de la economía, por el fuerte efecto multiplicador en la economía local de las regiones. El sector a nivel nacional produce para 15 ramas de actividad económica que contiene la Matriz de Insumo Producto y recibe insumos de 17. En los cuadros N° 3 y 4 muestran las vinculaciones, en porcentaje del sector con aquellas ramas con mayor vinculación, ya sea como proveedor o como consumidor. Esto significa que casi la mitad de los sectores productivos de la economía se relacionan en mayor o menor grado con el sector de la construcción como proveedores directos.

**Cuadro No. 3. Principales ramas económicas que abastecen a la construcción  
(En porcentaje)**

RAMA DE ACTIVIDAD ECONÓMICA	7. MINERALES METÁLICOS Y NO METÁLICOS	16. MADERA Y PRODUCTOS DE MADERA	18. SUBSTANCIAS Y PRODUCTOS QUÍMICOS	20. PRODUCTOS DE MINERALES NO METÁLICOS	21. PRODUCTOS BÁSICOS DE METALES
1991	8.6	6.8	6.1	44.2	17.2
1992	8.5	6.7	6.1	44.2	17.0
1993	8.5	6.6	6.1	44.3	17.0
1994	8.6	6.4	6.1	43.7	16.9
1995	8.5	6.4	6.0	43.5	17.1
1996	8.3	6.3	6.0	43.7	17.2
1997	8.6	6.5	5.6	44.8	16.8
1998	6.1	7.9	6.4	26.9	36.6
1999	6.5	5.9	5.3	44.0	16.5
2000	2.4	8.8	6.2	44.3	19.4
2001	3.9	9.7	7.1	41.7	15.6
2002	5.0	9.7	6.2	37.5	25.3
2003	10.1	8.7	8.5	45.9	9.1
2004	10.1	9.1	8.3	45.3	8.4
2005	9.8	3.4	9.5	47.3	8.0
2006	7.9	7.6	11.0	45.4	8.8
2007	6.6	6.7	10.5	45.8	8.9

Fuente: INE

**Cuadro No. 4. Principales ramas económicas que demandan trabajo a la construcción  
(En porcentaje)**

RAMAS DE ACTIVIDAD ECONÓMICA	24. ELECTRICIDAD, GAS Y AGUA	29. SERVICIOS FINANCIEROS	30. SERVICIOS A LAS EMPRESAS	31. PROPIEDAD DE VIVIENDA	32. SERVICIOS COMUNALES, SOCIALES Y PERSONALES	33. RESTAURANTES Y HOTELES
1991	5.5	1.8	2.3	75.6	2.3	3.7
1992	5.6	1.8	2.4	75.3	2.3	3.8
1993	6.2	2.0	2.5	71.2	2.3	5.8
1994	6.7	2.8	2.6	71.0	2.3	5.8
1995	7.1	2.8	2.7	71.3	2.4	5.8
1996	7.2	3.0	2.8	73.1	0.2	5.9
1997	6.5	3.9	5.0	70.2	2.2	3.6
1998	7.3	3.8	3.9	70.3	2.4	3.6
1999	8.6	2.3	4.6	69.9	2.4	3.6
2000	7.7	2.7	5.1	67.3	2.9	4.2
2001	6.5	2.8	5.8	66.0	3.2	4.7
2002	10.5	3.6	6.3	56.1	4.0	5.8
2003	11.1	3.8	6.0	55.2	4.0	5.7
2004	19.8	3.5	5.4	49.1	3.7	5.2
2005	9.8	3.3	4.7	61.1	3.5	4.8
2006	10.7	3.5	4.8	59.8	3.4	4.7
2007	9.2	3.5	4.3	53.6	3.1	4.2

Fuente: INE

De este modo, se aprecia que cerca del 80% de la producción del sector construcción se destinada a otros sectores de la economía y es principalmente consumida por cinco sectores, aunque tan sólo la rama propiedad de vivienda recibió como insumos más del 50% de la producción en el 2007; el resto son participaciones menores al 5%, a excepción de la rama Electricidad, Gas y Agua que en el 2007 representó cerca del 10% de la ventas del sector construcción.

Los insumos requeridos para la producción del sector provinieron de diecisiete sectores y aunque los insumos están más diversificados, en cinco sectores se concentra poco más del 78% de los insumos requeridos por construcción. Destaca la producción de minerales no metálicos (46% en 2007).

El impacto en valor agregado del sector ha variado poco año con año. En general, la producción bruta del sector construcción se destina en un 60% al consumo interno y alrededor del 40% corresponde a valor agregado.

## 5. Perspectivas y Recomendaciones

El sector de la construcción tiene en la economía nacional una importancia singular, tanto por sus peculiaridades como por su incidencencia en la actividad económica nacional. En el último año el sector de la construcción ha aportado a la economía con un crecimiento del 14% del PIB y aunque su importancia relativa, dentro del conjunto nacional ha tenido un comportamiento cíclico no puede desconocerse su importancia en cuanto al mismo.

Sin duda, los beneficios de la construcción están asociados al impacto que genera las grandes inversiones en activos fijos. Las infraestructuras y los equipamientos públicos sirven de apoyo para el desarrollo de la actividad económica y social de un país y representan quizás el componente más significativo del stock de capital de una economía.

En general y de acuerdo a estimaciones realizadas, el sector de la construcción tiene una alta interrelación con otros sectores de la economía. Casi la mitad de los sectores productivos de la economía se relacionan en mayor o menor grado con el sector de la construcción como proveedores directos.

Uno de los aspectos que ha contribuido al crecimiento del sector en los últimos años, ha estado dada por la inversión pública nacional apoyada en el crédito del sistema bancario, ésta última vinculada principalmente a la construcción de viviendas. De igual manera, se espera que la inversión extranjera directa contribuya al desarrollo del sector, a través de proyectos vinculados al sector de hidrocarburos y minería.

Asimismo, se prevé que el sector de la construcción muestre en los siguientes años una tasa de crecimiento positiva impulsada sobre todo por la inversión pública en infraestructura vial que se constituye en una prioridad de gasto público y en una herramienta importante para dinamizar la economía y promover el equilibrio regional.

Desde esta perspectiva, el Gobierno tiene como objetivo fundamental, la culminación de importantes proyectos en materia de infraestructura vial que permitan conectar diferentes regiones del país.

## 6. Bibliografía

### Anuarios

**UDAPE** *DOSSIER de Estadísticas Sociales y Económicas de Bolivia*. UDAPE. La Paz – Bolivia. [CD ROM]. *Varios años*

**INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA**. *DOSSIER de estadísticas*. *Varios Años*.

**Servicio Nacional de Caminos**, *Memoria, varios años*

### Páginas electrónicas consultadas

Administradora Boliviana de Carreteras. [www.abc.gov.bo](http://www.abc.gov.bo)

Viceministerio de Inversión Pública y Financiamiento Externo. [www.vipfe.gov.bo](http://www.vipfe.gov.bo)

Instituto Nacional de Estadísticas. [www.ine.gov.bo](http://www.ine.gov.bo)

Instituto del Cemento y Hormigón. [www.ibch.com](http://www.ibch.com)

Banco Central de Bolivia. [www.bcb.gov.bo](http://www.bcb.gov.bo)